



**ДОКЛАД
о состоянии и развитии
конкуренции на товарных рынках
Удмуртской Республики
в 2019 году**

(утвержден решением Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 5 марта 2020 года)

Ижевск
2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. СВЕДЕНИЯ О ВНЕДРЕНИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ	6
1.1. Решение высшего должностного лица Удмуртской Республики о внедрении стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике.....	6
1.2. Информация о реализации проектного подхода при внедрении Стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике	6
1.3. Сведения об источниках финансовых средств, используемых для достижения целей Стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике.....	7
1.4. Информация об учете результатов работы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Удмуртской Республики по внедрению Стандарта и реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции при принятии решений о поощрении руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Удмуртской Республики.....	9
1.5. Информация об определенных в органах исполнительной власти Удмуртской Республики должностных лицах, ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции, а также структурных подразделений, ответственных за разработку и реализацию планов мероприятий («дорожных карт») по содействию развитию конкуренции в подведомственной сфере деятельности...	10
РАЗДЕЛ 2. СВЕДЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ СОСТАВЛЯЮЩИХ СТАНДАРТА	12
2.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления	12
2.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской Республике в соответствии со Стандартом.....	14
2.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде в Удмуртской Республике обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции	15
2.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрения	17
2.2.3. Формирование коллегиального органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции	17
2.3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики.....	22

2.3.1. Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развития конкуренции в Удмуртской Республике	31
2.3.2 Результаты мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.....	68
2.3.2.1. Оценка субъектами предпринимательской деятельности состояния конкурентной среды и ее изменений во времени	71
2.3.2.2. Оценки субъектов предпринимательской деятельности наличия и уровня административных барьеров во всех сферах регулирования	79
2.3.2.3. Анализ обращений о наличии административных барьеров, поступивших в надзорные органы.....	85
2.3.3. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках Удмуртской Республики и состоянием ценовой конкуренции	89
2.3.3.1. Удовлетворенность потребителей уровнем цен, качеством и возможностью выбора товаров, работ и услуг на рынках Удмуртии	90
2.3.3.2. Восприятие и динамика оценки потребителями состояния конкуренции между продавцами товаров, работ и услуг	97
2.3.3.3. Анализ данных о наличии жалоб со стороны потребителей на качество товаров, работ и услуг.....	103
2.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республики, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованиями.....	104
2.3.5 Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики	112
2.3.5.1. Анализ данных об уровнях тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий на рынках их присутствия.....	112
2.3.5.2 Оценка развития конкуренции и качества товаров (работ, услуг) на рынках присутствия субъектов естественных монополий.....	118
2.3.5.3 Оценка эффективности реализации инвестиционных программ (проектов) субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики	122
2.3.6. Результаты мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	126

2.3.7. Результаты мониторинга удовлетворенности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Удмуртской Республики	133
2.3.8. Результаты мониторинга доступности для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг, оказываемых на территории Удмуртской Республики	137
2.3.9. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены.....	147
2.3.10. Результаты мониторинга логистических возможностей Удмуртской Республики	150
2.3.11. Результаты мониторинга развития передовых	154
производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования ее новых рынков и секторов	154
2.4. Утверждение перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике	159
2.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике.....	163
2.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта.....	165
2.7.Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий	165
2.7.1. Сведения о наличие межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации	166
2.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий	168
2.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике.....	170
РАЗДЕЛ 3. СВЕДЕНИЯ О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕВЫХ ЗНАЧЕНИЙ КОНТРОЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, УСТАНОВЛЕННЫХ В «ДОРОЖНОЙ КАРТЕ» УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	178
РАЗДЕЛ 4. СВЕДЕНИЯ О ЛУЧШИХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАКТИКАХ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КООНКУРЕНЦИИ	193
4.1. Информация о лучших региональных практиках, внедренных в Удмуртской Республике по итогам 2019 года	193

4.2. Информация о потенциальных лучших региональных практиках Удмуртской Республики по итогам 2019 года	198
РАЗДЕЛ 5. СВЕДЕНИЯ ОБ ЭФФЕКТЕ, ДОСТИГНУТОМ ПРИ ВНЕДРЕНИИ СТАНДАРТА	204
РАЗДЕЛ 6. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ («ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ»).....	207
6.1. Комментарии и предложения в отношении положений Стандарта	207
6.2. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы в Удмуртской Республике	207
6.3. Виды деятельности, которые в рамках внедрения положений Стандарта удалось реализовать наилучшим образом	208
6.3.1. Развитие предпринимательства.....	208
6.3.2. Развитие конкуренции в сфере информатизации и связи	212
6.3.3. Развитие конкуренции в сфере дополнительного образования.....	213
6.3.4. Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок	213
ПРИЛОЖЕНИЯ	216

РАЗДЕЛ 1. СВЕДЕНИЯ О ВНЕДРЕНИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

1.1. Решение высшего должностного лица Удмуртской Республики о внедрении стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике

Решение о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт) принято распоряжением Главы Удмуртской Республики от 10 ноября 2014 года № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>) (Приложение 1).

Удмуртская Республика в инициативном порядке в 2014 году присоединилась к регионам России, внедряющим «пилотную» редакцию Стандарта (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

Информация о ходе внедрения Стандарта публикуется в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php), Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<https://madeinudmurtia.ru/invest/standart/>), официальных сайтах всех органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

1.2. Информация о реализации проектного подхода при внедрении Стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике

В целях внедрения проектного подхода при реализации Стандарта в Удмуртской Республике, уполномоченным органом – министерством экономики Удмуртской Республики создана проектная группа по реализации стандарта конкуренции в субъектах Российской Федерации в Удмуртской Республике (далее – проектная группа), состав которой утвержден приказом Министерства экономики Удмуртской Республики от 30.12.2019 № 305 (Приложение 2).

Проектной группой разработан проект приоритетного проекта по реализации Стандарта (далее - проект), в соответствии с которым руководители (заместители руководителей) органов исполнительной власти Удмуртской Республики - члены проектной группы являются участниками проекта, а министерство экономики УР - его функциональным заказчиком.

В соответствии с постановлением Правительства УР от 19.05.2017 № 198 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики» данный проект будет рассмотрен Координационным комитетом по вопросам стратегического развития и реализации приоритетных проектов при Главе Удмуртской Республики.

При этом необходимо отметить, что в рамках реализации проекта в республике реализуются ведомственные проекты в 9 основных сферах экономики региона, выделенных в соответствии с распоряжением Главы УР от 03.10.2019 № 234-РГ «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию

развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2019 - 2021 годы» (далее – распоряжение Главы УР): в сфере образования и науки, здравоохранения, социальной сфере, в сфере промышленного производства, услуг связи и информационных технологий, в отраслях агропромышленного комплекса и рыбохозяйственного комплекса, в сфере природопользования, транспортных услуг и дорожного строительства, в сфере строительного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики. Реализация мероприятий, предусмотренных данными проектами, интегрированы с целями национальных проектов, реализующихся в республике. Так, Удмуртия участвует в реализации 11 национальных проектов, в рамках которых реализуется 51 региональный проект.

Проект, в соответствии с распоряжением Главы УР, содержит 34 товарных рынка, и представляет собой комплекс мер, состоящий из 112 мероприятий, которые охватывают основные отрасли экономики региона, а также 116 системных мероприятий по содействию развитию конкуренции в том числе и на муниципальном уровне. Утверждены 36 ключевых показатели эффективности.

По итогам 2019 года все мероприятий исполнены в установленные сроки в полном объеме, 2 из запланированных для достижения на 01.01.2020 ключевых показателя не достигнуты: Доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста в образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы образовательные программы дошкольного образования: фактическое значение – 0,2% при запланированном в 0,5%, при этом достигнуто значение, не менее 1 организации - по состоянию на 01.01.2020 - в республике 3 частных организации в данной сфере. Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами фактическое значение – 80,8% при запланированном в 81,1% (Снижение количества аптечных учреждений связано с тенденцией открытия на территории Удмуртской Республики аптечных организаций в составе крупных аптечных сетей. В результате чего, не выдерживая конкуренции, уходят с рынка мелкие сети и одиночные аптеки). При этом необходимо отметить, что показатель, достигнутый на 01.01.2020 выше минимального, установленного Стандартом – 60%.

Отчет об исполнении мероприятий, утвержденных распоряжением Главы УР размещена на официальном сайте уполномоченного органа – Министерства экономики Удмуртской Республики
<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/doc/%D0%9E%D0%A2%D0%A7%D0%95%D0%A2%20%D0%94%D0%9A%20%D0%B7%D0%B0%202019%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf>.

1.3. Сведения об источниках финансовых средств, используемых для достижения целей Стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике

Можно отметить планомерное увеличение финансирования за счет средств бюджетов всех уровней мероприятий, направленных на развитие частного сектора экономики региона по отдельным направлениям, представленным далее*:

Таблица 1.1

Сельское хозяйство, (тысяч рублей):

	2017			2018			2019		
	из фед. бюджета	из рег. бюджета	итого	из фед. бюджета	из рег. бюджета	итого	из фед. бюджета	из рег. бюджета	итого
Итого по мероприятиям: возмещение части затрат на приобретение элитных семян, развитие племенного животноводства, возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота молочного направления	122 589,2	139 901,6	262490,8	-	120 426,8	437 095,5 (в т.ч. 376668,7 из иных источников)	275 179,0	168 056,3	443 235,3
Объем финансирования на поддержку частного сектора	122551,5	138939,0	262490,5 (в т.ч. 1000 из иных источников)	316 457,8	120 377,4	436 835,2	275 153,7	167 994,0	443 147,7

Таблица 1.2

Поддержка СОНКО, (тысяч рублей):

	2017			2018			2019		
По направлениям:									
на осуществление деятельности в сфере печати и массовых коммуникаций	0	950,0	950,0	0	881,0	881,0	0	850	850
поддержка творческих профессиональных союзов в сфере культуры	0	427,1	427,1	0	0	0	0	1000	1000
на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях	0	1737,6	1 737,6	0	2255,4	2 255,4	0	2827,3	2 827,3

выплаты компенсации поставщикам социальных услуг на территории Удмуртской Республики	0	369,4	369,4	0	2202,1	2 202,1	0	4594,8	4 594,8
--	---	-------	-------	---	--------	---------	---	--------	---------

Таблица 1.3

Дошкольное образование, (тысяч рублей)

	2017		2018		2019				
Финансирование обеспечения получения дошкольного образования в частных образовательных организациях	0	2 6 59,2	2 6 59,2	0	8 400,0	8 400,0	0	11 14 0,0	11 14 0,0

Таблица 1.4

Научные исследования, (тысяч рублей):

	2017		2018		2019				
Финансовые средств на научные исследования и разработки частных образовательных организациях	0	551 157	551 157	0	66014 5	66014 5	-	-	н/д

*по данным ИОГВ УР

1.4. Информация об учете результатов работы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Удмуртской Республики по внедрению Стандарта и реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции при принятии решений о поощрении руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Удмуртской Республики.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 (ред. от 06.03.2019) «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» для органов местного самоуправления установлены целевые показатели эффективности развития конкуренции (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/postanovlenie_23.pdf) (Приложение 3). Показатели основаны на достижении ключевых показателей Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018-2020 годы (утв. Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618) и Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ и включены в Соглашения о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ, заключенные между Министерством экономики Удмуртской Республики и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Удмуртской Республики.

Согласно Закону УР от 21.11.2006 № 52-ПЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» ежегодная сумма бюджетных средств для

предоставления дотаций по результатам оценки деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по показателям, установленным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23, составляет 10 млн. рублей. Указанные средства распределяются между 2 городскими округами и 5 муниципальными районами соответственно местам, занимаемым в рейтинге.

Оценка деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в УР осуществляется ежегодно до 15 июля года, следующего за отчетным.

Итоги рейтинга за 2018 год размещены в разделе (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Rejting_OMCU.php). По итогам рейтинга 2018 года принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 14.08.2019 № 976-р «О предоставлении дотаций для стимулирования развития муниципальных образований в Удмуртской Республике по результатам оценки деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала за 2018 год» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/msu/doklad/pravo/ur/granti/976-p.PDF>).

Система оценки эффективности деятельности руководителей министерств и ведомств Удмуртской Республики введена с 2015 года. Основным нормативным актом, определяющим порядок расчета и составляющих ключевых показателей эффективности (КРІ) в настоящее время, является Указ Главы Удмуртской Республики от 30.12.2016 № 276 «О ключевых показателях эффективности деятельности заместителей Председателя Правительства Удмуртской Республики, руководителей исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики». Одним из показателей, обязательных для каждого руководителя, определено повышение эффективности реализации государственной программы Удмуртской Республики (отдельной подпрограммы государственной программы Удмуртской Республики), ответственным исполнителем которой является исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики.

Таким образом, эффективная реализация подпрограммы «Реализация государственной политики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» государственной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15.04.2013 № 161, входит в состав КРІ министра экономики Удмуртской Республики.

Аналогично, в состав КРІ министров (руководителей ведомств), являющихся ответственными исполнителями (соисполнителями) мероприятий Дорожной карты по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, входит повышение эффективности реализации государственных программ, реализация мероприятий которых направлена, в том числе на содействие развитию конкуренции по курируемым направлениям.

Кроме этого, Указом предусмотрено включение в трудовой договор (служебный контракт) руководителей исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики пункта о расторжении трудового договора (служебного контракта) в случае неудовлетворительной итоговой оценки ключевых показателей эффективности деятельности.

1.5. Информация об определенных в органах исполнительной власти Удмуртской Республики должностных лицах, ответственных за координацию

вопросов содействия развитию конкуренции, а также структурных подразделений, ответственных за разработку и реализацию планов мероприятий («дорожных карт») по содействию развитию конкуренции в подведомственной сфере деятельности

Список уполномоченных лиц исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, курирующих ведение работы по разработке и реализации мер по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта был утвержден в Удмуртской Республике в 2017 году распоряжением Председателя Правительства УР от 10.02.2017 № 25-рп (ред. от 06.04.2018) (<http://www.udmurt.ru/documents/download.php?id=31579652>) (Приложение 4).

В настоящее время в список должностных лиц с правом принятия управленческих решений, занимающих должности не ниже заместителя руководителя, ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции в исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики утвержден распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 14 января 2020 № 15-р (далее - распоряжение Правительства УР № 15-р) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/015-p.PDF>) (Приложение 5).

Распоряжением Правительства УР № 15-р определена необходимость внесения соответствующих обязанностей в должностные регламенты лиц, согласно утвержденному списку, а также в положения о структурных подразделениях, осуществляющих разработку и реализацию планов мероприятий («дорожных карт») по содействию развитию конкуренции в подведомственной сфере деятельности.

Согласно требованиям п.5 Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ в должностные регламенты лиц с правом принятия управленческих решений, занимающих должности не ниже заместителя руководителя в органах исполнительной власти, ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции в субъекта Российской Федерации должны быть внесены обязанности по координацию вопросов содействия развитию конкуренции.

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Закона Удмуртской Республики от 05.07.2005 № 38-РЗ «О государственной гражданской службе Удмуртской Республики» наличие должностного регламента предусматривается для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы. Так как должность министра в Удмуртской Республике является государственной должностью, наличие должностного регламента у таких лиц в Удмуртской Республике не предполагается. Соответствующие изменения внесены дополнительными соглашениями в служебные контракты.

Информация об ответственных лицах и структурных подразделениях исполнительных органов власти УР (*с приложением должностных регламентов и положений о структурных подразделениях*), определенных во исполнение требований п. 5 Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ и распоряжения Правительства Удмуртской Республики № 15-р, размещена на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Реализация положений Стандарта» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php).

РАЗДЕЛ 2. СВЕДЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ СОСТАВЛЯЮЩИХ СТАНДАРТА

2.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления

На 1 января 2019 года Удмуртская Республика включает 30 муниципальных образований, из них 5 городских округов и 25 муниципальных районов (объединяют 302 сельских поселения и 1 городское поселение). В сельских поселениях и районах Удмуртии проживает 34,7% населения республики, городское население составляет почти 65,3% (Таблица 2.1).

Работа по привлечению органов местного самоуправления (далее – ОМСУ УР) к деятельности по реализации на территории Удмуртской Республики положений Стандарта развития конкуренции начата в 2016 году:

- Правительством Удмуртской Республики заключено трехстороннее соглашение с Удмуртским УФАС России и Советом муниципальных образований Удмуртской Республики от 26.01.2016 года № АС-434/2 о взаимодействии при внедрении Стандарта (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Соглашение%20от%2026.01.2016.pdf>).

Исполнение соглашения от имени Правительства Удмуртской Республики осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике – Министерство экономики Удмуртской Республики (пункт 3 распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2015 № 1337-р).

- в течение 2016 года Министерством экономики Удмуртской Республики дополнительно заключены отдельные соглашения со всеми муниципальными образованиями Удмуртии, конкретизирующие направления взаимодействия в вопросах содействия развитию конкуренции (далее – Соглашения). (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Soglash_OMCU.php) (Приложение б).

Таблица 2.1

Данные по муниципальным образованиям в Удмуртской Республике

Наименование территориальных единиц Удмуртской Республики	Численность постоянного населения (на 01.01.2019)		Дата и номер Соглашения о взаимодействии при внедрении Стандарта развития конкуренции	Дата и номер Дополнительно го соглашения к Соглашению о взаимодействии при внедрении Стандарта развития конкуренции
	чел.	доля		
ВСЕГО: в том числе:	1507390			
Городские округа, из них:	984124	100%		
г. Ижевск	648944	65,94%	03.03.2016 № 14-21/10	27.12.2018 № 1
г. Воткинск	97345	9,89%	01.03.2016 № 14-21/02	05.04.2018 № 1
г. Глазов	92381	9,39%	03.03.2016 № 14-21/11	05.04.2018 № 1
г. Можга	49093	4,99%	01.03.2016 № 14-21/01	06.04.2018 № 1

г. Сарапул	96361	9,79%	01.03.2016 № 14-21/06	05.04.2018 № 1
Муниципальные районы, из них:	523266	100%		
Алнашский район	18422	3,52%	01.03.2016 № 14-21/08	30.03.2018 № 1
Балезинский район	30459	5,82%	20.10.2016 № 14-21/21	30.03.2018 № 1
Вавожский район	15096	2,88%	28.10.2016 № 14-21/24	27.03.2018 № 1
Воткинский район	24303	4,64%	03.03.2016 № 14-21/12	30.03.2018 № 1
Глазовский район	15545	2,97%	07.10.2016 № 14-21/18	27.03.2018 № 1
Граховский район	7974	1,52%	08.11.2016 № 14-21/29	30.03.2018 № 1
Дебесский район	11842	2,26%	13.10.2016 № 14-21/20	06.04.2018 № 1
Завьяловский район	77525	14,82%	01.03.2016 № 14-21/07	30.03.2018 № 1
Игринский район	35998	6,88%	25.10.2016 № 14-21/22	30.03.2018 № 1
Камбарский район	16585	3,17%	02.03.2016 № 14-21/09	30.03.2018 № 1
Каракулинский район	10450	2,00%	19.12.2016 № 14-21/31	
Кезский район	19891	3,80%	01.03.2016 № 14-21/05	30.03.2018 № 1
Кизнерский район	17800	3,40%	03.10.2016 № 14-21/19	05.04.2018 № 1
Киясовский район	9041	1,73%	01.11.2016 № 14-21/27	30.03.2018 № 1
Красногорский район	8711	1,66%	22.09.2016 № 14-21/17	30.03.2018 № 1
Малопургинский район	33447	6,39%	22.09.2016 № 14-21/14	29.03.2018 № 1
Можгинский район	25870	4,94%	08.11.2016 № 14-21/28	29.03.2018 № 1
Сарапульский район	23984	4,58%	28.10.2016 № 14-21/23	30.03.2018 № 1
Селтинский район	10082	1,93%	28.10.2016 № 14-21/25	27.03.2018 № 1
Сюмсинский район	11951	2,26%	19.12.2016 № 14-21/30	30.03.2018 № 1
Увинский район	37848	7,23%	01.03.2016 № 14-21/04	30.03.2018 № 1
Шарканский район	18280	3,49%	22.09.2016 № 14-21/16	27.03.2018 № 1
Юкаменский район	8368	1,60%	22.09.2016 № 14-21/15	05.04.2018 № 1
Якшур- Бодьинский район	20786	3,97%	22.09.2016 № 14-21/13	30.03.2018 № 1
Ярский район	13008	2,49%	01.03.2016 № 14-21/03	30.03.2018 № 1

В соответствии с заключенными Соглашениями, все муниципальные образования Удмуртской Республики присоединились к внедрению Стандарта развития конкуренции. В инициативном порядке к заключению Соглашения с Министерством экономики Удмуртской Республики присоединилось МО «Камбарское», относящееся к городским поселениям, – соглашение подписано 30.10.2016 № 14-21/26.

В 2018 году во исполнение постановления Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала», Министерством экономики Удмуртской Республики проведена работа по дополнению указанных Соглашений Перечнем показателей, применяемых для оценки эффективности деятельности ОМСУ УР по созданию благоприятных условий для развития конкуренции в муниципальных образованиях, учитываемыми в рамках проводимой оценки.

Тексты Соглашений и дополнительных Соглашений размещены на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет (раздел «Стандарт развития конкуренции/Взаимодействие с ОМСУ») (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Soglasen.php>) (Приложение 6а).

2.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской Республике в соответствии со Стандартом

Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 10 ноября 2014 года № 311-РГ Министерство экономики Удмуртской Республики определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>). (Приложение 1).

Во исполнение данного решения Главы Удмуртской Республики положение о Министерстве экономики Удмуртской Республики дополнено новыми полномочиями (утверждено постановлением Правительства Удмуртской Республики от 26 января 2015 года № 15 «О Министерстве экономики Удмуртской Республики»).

В соответствии со Стандартом Министерством экономики Удмуртской Республики реализуются все полномочия и обязанности, возложенные на уполномоченный орган:

с участием органов исполнительной власти Удмуртской Республики сформированы Перечень товарных рынков и Дорожная карта по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (см. разделы 2.4 и 2.5 настоящего Доклада);

на официальном сайте Минэкономики УР в сети Интернет создан раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard>) для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике;

обеспечивается деятельность Коллегиального органа при Главе региона – Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (см. раздел 2.2.3 настоящего Доклада);

ежегодно организовывается проведение обучающих мероприятий (тренинги, программы повышения квалификации, дистанционные программы) для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции (см. раздел 2.2.1 настоящего Доклада) и формируется рейтинг муниципальных образований в части их деятельности по содействию развитию конкуренции, предусматривающий распределение дотаций в размере 10 млн. рублей между финалистами рейтинга;

в рамках мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики (в соответствии с подпунктом «и» пункта 10 Стандарта) ежегодно проводится опрос (анкетирование) представителей бизнеса и жителей городов и районов республики по данным вопросам (результаты мониторинга, проведенного в 2019 году, изложены в разделе 2.3 настоящего Доклада);

обеспечивается координация и методическое сопровождение деятельности исполнительных органов государственной власти республики и органов местного самоуправления по реализации Стандарта, мероприятий Дорожной карты по развитию конкуренции в УР;

осуществляется подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики и иные мероприятия.

Лицом, ответственным за координацию вопросов развития конкуренции в Министерстве экономики Удмуртской Республики, назначена заместитель министра экономики Удмуртской Республики – Андросова Анжелика Борисовна.

В соответствии с приказом Министерства экономики Удмуртской Республики № 267 от 25 сентября 2018 года «О распределении функциональных обязанностей в Министерстве экономики Удмуртской Республики»

(http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php?login=yes) заместитель министра Андросова А.Б. исполняет соответствующие обязанности в сфере содействия развития конкуренции в Удмуртской Республике. Соответствующие изменения внесены в должностной регламент заместителя министра экономики Удмуртской Республики (Приложение 7).

Кроме этого, координация вопросов содействия развитию конкуренции возложена на заместителя министра экономики Удмуртской Республики Андросову А.Б. в соответствии со списком уполномоченных лиц, утвержденным распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 14.01.2020 № 15-р.

Структурным подразделением, на которое в Министерстве экономики Удмуртской Республики возложены обязанности по координации вопросов содействия развитию конкуренции и внедрению Стандарта на территории Удмуртской Республики, определен отдел развития конкуренции и некоммерческих организаций Управления государственных (муниципальных) услуг, развития конкуренции и контрольно-надзорной деятельности Министерства экономики Удмуртской Республики (далее – отдел развития конкуренции и НКО).

Соответствующие изменения в связи с обновлением Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ внесены в положение об отделе развития конкуренции и НКО

(<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%BE%D1%82%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%20%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BA%D1%83%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%B8%20%D0%9D%D0%9A%D0%9E.pdf>) (Приложение 8).

2.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде в Удмуртской Республике обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

Во исполнение требований Стандарта, в целях реализации мероприятий подпрограммы «Реализация государственной политики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» государственной программы Удмуртской Республики «Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15 апреля 2013 года №161, Министерство экономики Удмуртской Республики осуществляет организацию и проведение обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции не реже двух раз в год.

Информация о проведенных обучающих мероприятиях и тренингах для ОМСУ в 2019 году представлена в Таблице 2.2.

Таблица 2.2

Информация о проведенных мероприятиях и тренингах для ОМСУ в 2019 году

Дата мероприятия	Наименование мероприятия	Количество ОМСУ, принявших участие в	Количество человек, принявших участие

		меропри- ятия	в меропри- ятия
18.07.2019	Обучающий семинар на тему: «Вопросы реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 -2020 годы» http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT_ID=8266	28 из 30	97
13.09.2019	Семинар в режиме ВКС для экономического блока администраций ОМСУ на тему: «Актуальные вопросы по основным направлениям работы экономических служб Администраций муниципальных образований», одним из вопросов был «Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на муниципальном уровне. Новости законодательства» http://economy.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT_ID=8095	30 из 30	39
29-30 октября 2019	Региональный семинар - совещание территориальных органов ФАС России Приволжского федерального округа по вопросам реализации Национального плана развития конкуренции на 2018-2020 годы http://economy.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT_ID=8152	30 из 30	123
03.12.2019	Обучающий семинар на тему: «Управление «комплаенс – рисками» – рисками нарушения антимонопольного законодательства» http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT_ID=8171	30 из 30	106

В ходе проводимых обучающих мероприятий для ОМСУ рассматривались следующие вопросы:

- о проведении анализа состояния конкуренции на основных товарных рынках, товаров, работ и услуг Удмуртской Республики;
- об исполнении Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы и перечня поручений Президента Российской Федерации от 05.04.2018 № Пр-817ГС при планировании мероприятий по выполнению национальных проектов, в том числе на муниципальном уровне;
- вопросы создания и организации исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства – антимонопольного комплаенса;
- вопросы минимизации «комплаенс – рисков» - рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- о реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на муниципальном уровне и другие.

Важным направлением 2019 года в работе с муниципальными образованиями республики стало внедрение системы антимонопольного комплаенса. Во исполнение Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 разработано распоряжение Главы Удмуртской Республики от 18.02.2019 № 32-РГ «О внедрении системы антимонопольного комплаенса». С внедрением системы антимонопольного

комплаенса ожидается снижение количества нарушений антимонопольного законодательства в 2 раза.

2.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрения

Во исполнение требований Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ и в целях привлечения органов местного самоуправления к эффективной работе по развитию конкуренции на местном уровне в 2019 году уже во второй раз в Удмуртской Республике применена система оценки деятельности органов местного самоуправления. Расчет результатов рейтинга утвержден методикой комплексной оценки ОМСУ УР, включающая в итоговую оценку деятельность по созданию благоприятных условий для развития конкуренции в муниципальных образованиях на основе Стандарта. (Постановление Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 (ред. от 06.03.2019) «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала») (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/postanovlenie_23.pdf) (Приложение 3).

В соответствии с вышеуказанным постановлением министерством экономики УР оценка деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике осуществляется до 1 июля года, следующего за отчетным.

По результатам рейтинга за 2018 год победителям - 5 муниципальным районам (**Завьяловский, Увинский, Вавожский, Сямсинский и Воткинский районы**) и 2 городским округам (**город Ижевск и город Воткинск**) предоставлена финансовая поддержка из средств бюджета Удмуртской Республики в виде грантов на общую сумму в размере 10 миллионов рублей в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 14.08.2019 №976-р (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/doc/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20976-%D1%80.pdf>).

Такая система поощрения органов местного самоуправления становится традиционной в республике и будет применяться в последующие годы. Итоги рейтинга муниципальных образований размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики. (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Rejting_OMCU.php).

2.2.3. Формирование коллегиального органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции

В целях рассмотрения вопросов содействия развитию конкуренции в соответствии с требованиями Стандарта в Удмуртской Республике еще в 2015 году был образован Коллегиальный орган при Главе Удмуртии по вопросам содействия развитию конкуренции - Совет по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (далее соответственно – Коллегиальный орган, Совет). Положение о Совете по инвестиционной деятельности и конкурентной

политике в УР и его состав утверждены Указом Президента Удмуртской Республики от 23.11.2006 № 175 (в ред. от 02.04.2019)

http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%20%D0%A3%D0%A0%20%D0%BE%D1%82%2023_11_2006%20%E2%84%96%20175.pdf (Приложение 9).

Состав Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике полностью соответствует требованиям Стандарта развития конкуренции от 17 апреля 2019 года - Таблица 2.3.

Таблица 2.3

Требования Стандарта (п.14 «а» - «м»)	Состав Совета
а) руководители или заместители руководителей уполномоченного органа, а также иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции	<ul style="list-style-type: none"> - Глава УР – А.В. Бречалов; - Первый заместитель Председателя Правительства УР - А.А. Свинин; - заместитель Председателя Правительства УР – А.И. Строков; - заместитель Председателя Правительства УР – А.А. Муталенко; - министр экономики УР – М.И. Тумин
б) представители совета муниципальных образований, иных объединений муниципальных образований и (или) органов местного самоуправления	<ul style="list-style-type: none"> - Глава МО «Завьяловский район», председатель Совета муниципальных образований УР - А.В. Коняшин; - председатель Городской думы города Ижевска – О.В. Гарин; - Глава МО «Город Сарапул» - А.А. Ессен
в) представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ, услуг	<ul style="list-style-type: none"> - исполнительный директор УРРО ООО «Деловая Россия», заместитель председателя Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и развитию социальной инфраструктуры Общественной палаты УР - И.В.Пономарева; - председатель УРРО ООО «Деловая Россия» - А.А. Чулкин; - председатель УРО ООО МСП «Опора России» - Г.В. Стрелков; - председатель Правления некоммерческой организации «Социально - экономическая Ассоциация «Деловая Удмуртия», владелец ГК «АССО - Строй», генеральный директор ООО «Консул» - Р.М. Хабибуллин; - председатель Правления Ассоциации выпускников Президентской программы в Удмуртской Республике, директор ООО «Климат Контроль» – М.Р. Сафин; - председатель комиссии Общественной палаты УР по вопросам экономического развития, председатель Ассоциации «Лига развития общественных объединений предпринимательства УР» - В.Н. Любимов

Требования Стандарта (п.14 «а» - «м»)	Состав Совета
г) представители комиссии по проведению административной реформы в субъекте Российской Федерации	- министр экономики УР – М.И. Тумин <i>(определен распоряжением Главы УР от 10.07.2014 № 158-РГ (ред. 06.10.2015) «О снижении административных барьеров и повышении качества и доступности государственных и муниципальных услуг в УР»)</i>
д) представители научных, исследовательских, проектных, аналитических организаций и технологических платформ, структурных подразделений ФГБУ «Российская академия наук» в субъекте Российской Федерации (при наличии)	- председатель Правления Ассоциации выпускников Президентской программы в Удмуртской Республике, директор ООО «Климат Контроль» – М.Р. Сафин; - ректор ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» - В.П. Грахов; - профессор кафедры «Водоснабжение и водоподготовка» ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» - М.А. Плетнёв
е) представители потребителей товаров, работ, услуг, задействованные в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, а также представители некоммерческих объединений, действующих в интересах технологических и ценовых аудиторов	- генеральный директор АО «Сактон», председатель Ассоциации легкой промышленности Удмуртской Республики – З.И. Степнова; - председатель комиссии Общественной палаты УР по вопросам экономического развития, председатель Ассоциации «Лига развития общественных объединений предпринимательства УР» - В.Н. Любимов; - директор ООО «Агентство СПС», председатель комитета по учету и налоговому администрированию УРО ООО МСП «Опора России» - С.П. Ситдикова <i>(в соответствии с Указом Главы УР от 12.08.2014 № 249(в ред. 24.04.2017) «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе УР»)</i>
ж) представители объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов	- директор АО «Путь Ильича» - П.В. Чувашев; - член постоянной комиссии Государственного Совета УР по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды, генеральный директор ООО «Удмуртская хлебная компания» - А.М. Малюк
з) представители объединений, действующих в интересах сферы рыбного хозяйства (воспроизводство водных биологических ресурсов, аквакультура, мариккультура, товарное рыбоводство, промышленное рыболовство, рыбопереработка и др.)	- Глава МО «Завьяловский район», председатель Совета муниципальных образований УР - А.В. Коняшин <i>(в соответствии с приказом Минприроды УР от 08.06.2016 №120 (ред. от 25.10.2018) «О комиссии по определению границ рыбоводных участков на территории Удмуртской Республики»)</i>

Требования Стандарта (п.14 «а» - «м»)	Состав Совета
<p>и) представители профессиональных союзов и обществ, в том числе организаций, действующих в интересах кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности</p>	<p>- председатель Федерации профсоюзов УР – С.В. Шерстобит;</p> <p>- генеральный директор ПАО «Редуктор», председатель Ассоциации промышленных предприятий Удмуртии - С.М. Молчанов;</p> <p>- генеральный директор АО «Сактон», председатель Ассоциации легкой промышленности УР – З.И. Степнова;</p> <p>- генеральный директор АО «Ижевский мотозавод «Аксион - холдинг», председатель Промышленно-экономической ассоциации Удмуртии «Развитие» - Г.И. Кудрявцев;</p> <p>- ректор ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» - В.П. Грахов;</p> <p>- председатель Правления Ассоциации выпускников Президентской программы в УР, директор ООО «Климат Контроль» - М.Р. Сафин;</p> <p>- директор ООО «Совмехстрой» - А.В. Овчинникова;</p> <p>- генеральный директор ООО «ВЕРНО-ГРУПП» - А.И. Орлов;</p> <p>- директор ООО «Первая строительная компания» - В.А. Третьяков;</p> <p>- председатель Правления некоммерческой - председатель Правления некоммерческой организации «Социально - экономическая Ассоциация «Деловая Удмуртия», владелец ГК «АССО - Строй», генеральный директор ООО «Консул» - Р.М. Хабибуллин;</p> <p>- генеральный директор Союза «Удмуртская торгово - промышленная палата» - В.И. Покрас</p>
<p>к) представители организаций, сфера деятельности которых связана с объединением профессиональных (независимых) директоров</p>	<p>Нет</p>
<p>л) эксперты и специалисты иных направлений (конструкторы, инженеры, изобретатели, инноваторы, специалисты в области программного обеспечения, информационно-коммуникационных технологий, медицинских и биотехнологий, нанотехнологий, альтернативной энергетики и энергоэффективности, нового материаловедения, представители научно-технологического и промышленно-делового сообщества, участники процесса, задействованные в рамках развития</p>	<p>- генеральный директор АО «Корпорация развития Удмуртской Республики» - К.А. Сунцов;</p> <p>- ректор ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» - В.П. Грахов;</p> <p>- профессор кафедры «Водоснабжение и водоподготовка» ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т.Калашникова» - М.А. Плетнёв;</p> <p>- генеральный директор АО «Ижевский мотозавод «Аксион - холдинг», председатель Промышленно-экономической ассоциации</p>

Требования Стандарта (п.14 «а» - «м»)	Состав Совета
междисциплинарных исследований, направленных на прорывные разработки и открытия, и др.)	Удмуртии «Развитие» - Г.И. Кудрявцев; - председатель Совета директоров группы компаний «ДЖЕТ» - С.В. Русских; - начальник отдела по стратегическому развитию АО «Концерн «Калашников» - Г.А.Рябов;
м) представители общественных палат субъектов Российской Федерации	- председатель комиссии Общественной палаты УР по вопросам экономического развития, председатель Ассоциации «Лига развития общественных объединений предпринимательства Удмуртской Республики» - В.Н.Любимов; - исполнительный директор УРРО ООО «Деловая Россия», заместитель председателя Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и развитию социальной инфраструктуры Общественной палаты Удмуртской Республики - И.В.Пономарева

Также в состав Коллегиального органа входят:

- член постоянной комиссии Государственного Совета УР шестого созыва по бюджету, налогам и финансам;
- представители финансовых и банковских структур: управляющий Удмуртским отделением № 8618 ПАО «Сбербанк России», управляющая операционным офисом «Региональный операционный офис «Ижевский» филиала № 6318 Банка ВТБ (ПАО) в г. Самаре.

Таблица 2.4

Требования Стандарта (п.16 «а» - «г»)	Состав Совета
а) представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти	- руководитель Управления Федеральной налоговой службы по УР - Ю.Н. Горюнов; - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по УР - М.М. Маренников; - руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по УР - Н.С. Матюшина
б) уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации	- уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике - А.А. Прасолов
в) уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации	- уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике - В.В.Соломенников
г) представителей территориальных учреждений Центрального банка Российской Федерации	- управляющая отделением Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального Банка РФ - Т.А. Жиганшина

В течение 2018-2019 годов в состав Коллегиального органа внесен ряд изменений, связанных с кадровыми изменениями, произошедшими в органах исполнительной власти и общественных организациях.

В 2019 году проведено три заседания Совета, на которых были рассмотрены вопросы:

1. Рассмотрение и утверждение доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2018 году», а также о развитии и результатах оценки регулирующего воздействия в Удмуртской Республике. Заслушаны доклады руководителей отраслевых министерств и ведомств республики о состоянии конкурентной среды на курируемых отраслевых рынках, определены приоритетные направления конкурентной политики на отчетный год. (Протокол от 06.03.2019 года б/н)

(<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/SOVET06032019.php>)

2. Рассмотрение и одобрение Плана мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2019-2021 годы. (Протокол от 25.03.2019 года б/н)

(<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/SOVET25032019.php>).

3. Рассмотрение и одобрение Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и Плана мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2019–2021 годы (Протокол от 17.09.2019 года б/н)

(<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/SOVET17092019.php>) (Приложение 10).

Материалы заседаний Коллегиального органа размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/soviet.php>).

2.3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики

Оценка состояния конкуренции на региональных товарных рынках позволяет выявить барьеры для развития экономических отношений, проблемы, препятствующие повышению качества товаров работ, услуг, ограничению роста цен, увеличению числа хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результаты оценки состояния экономики, конкурентной среды на основных товарных рынках на основе официальной статистической информации Территориального органа Федеральной государственной статистики по Удмуртской Республике представлены на рисунках 2.1 – 2.4 и в таблицах 2.5 – 2.7.

На 1 января 2020 года общее количество хозяйствующих субъектов (организации (предприятия, учреждения), индивидуальные предприниматели и др.), зарегистрированных в Удмуртской Республике, составило 73054 ед. (в 2018 году – 74643 ед.). Статус индивидуального предпринимателя имеют 51,4% хозяйствующих субъектов против 50,6% в соответствующем периоде прошлого года, что говорит о росте частного сектора в экономике республики. Такая тенденция наблюдается последние 2 года. Доля юридических лиц уменьшилась на 0,7 процентных пункта.



Рис.2.1 Динамика количества хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей за 2010-2019 годы

Таким образом, количество организаций (предприятий, учреждений) по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 5,5%, что может быть следствием ухудшения экономического положения предприятий, при одновременной поддержке субъектов малого предпринимательства со стороны государства. При этом, по данным аналитических материалов, подготовленных Отделением - Национальный банк по УР Волго-Вятского ГУ Банка России в рамках анализа деятельности организаций нефинансового сектора экономики Удмуртской Республики (по методике Банка России) –88,7% предприятий характеризовало свое положение как удовлетворительное (по данным 2018 года этот показатель составлял 90,6%).

В 2019 году количество вновь созданных юридических лиц ниже уровня 2018 года на 2,1%, количество ликвидированных хозяйствующих организаций превысило количество вновь созданных на 48,6% (что почти на 10 процентных пункта ниже аналогичного показателя прошлого года) (рис.2.2).

Такая ситуация может говорить как о возможном росте уровня барьеров входа на рынки, либо о высоком или очень высоком уровне конкуренции в отраслях экономики.

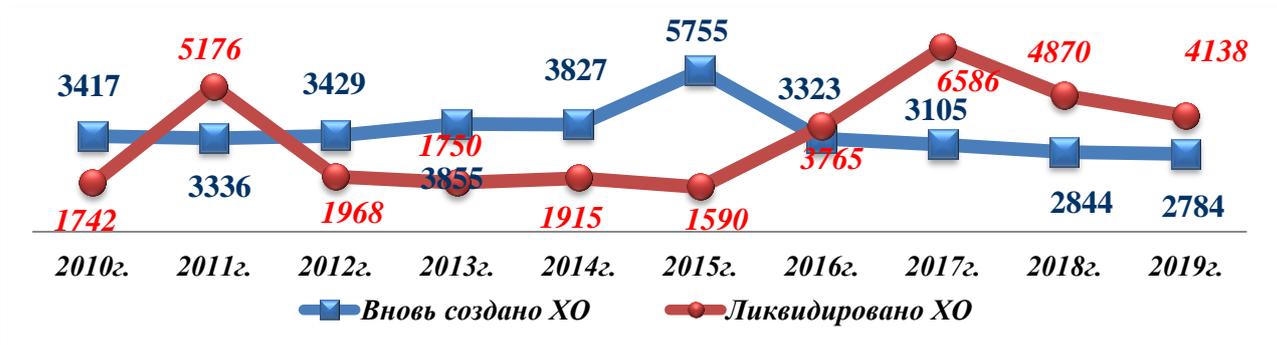


Рис.2.2 Динамика вновь образованных и ликвидированных хозяйствующих организаций

Анализ структуры действующих в Удмуртской Республике хозяйствующих субъектов в разрезе их организационно-правовых форм показал, что в 2019 году, как и последние годы, основная доля (51,4%) приходится на индивидуальных предпринимателей, 38,5% - на коммерческие организации, доля некоммерческих организаций составляет 9,2% общего количества организаций Удмуртии (рис. 2.3).

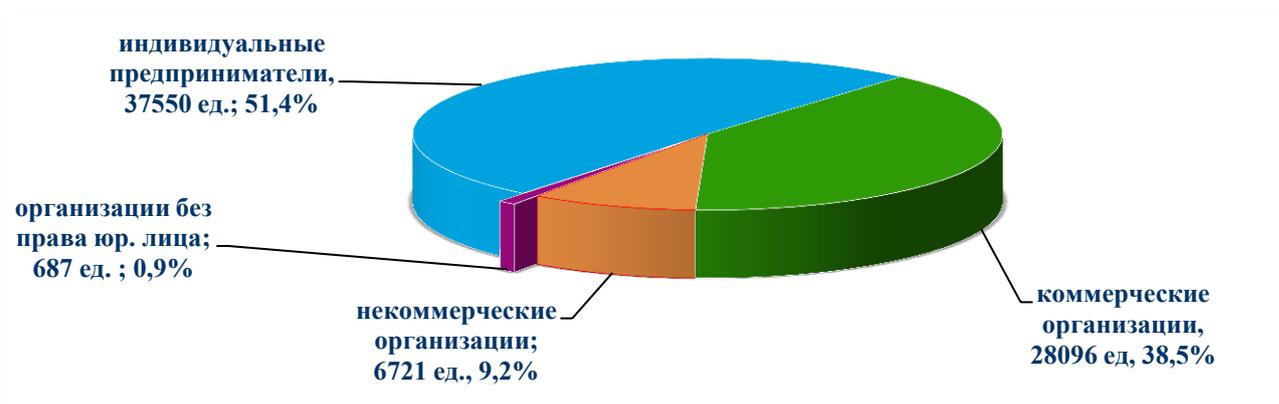


Рис.2.3 Распределение хозяйствующих субъектов по организационно-правовым формам в 2019 году

В таблице 2.2 показана динамика изменения количества организаций (в том числе на 1 тыс. человек населения) и их *организационно-правовых форм* за период с 2015 по 2019 годы. Если в прошлом году соотношение количества юридических лиц и количество индивидуальных предпринимателей ед./на 1 тыс. человек населения было практически одинаковым и составляло 24,4 и 25,0 соответственно, то в 2019 году количество ИП по тому же параметру уже значительно превышает аналогичный показатель для юридических лиц (24,9 и 23,6 соответственно).

Количество индивидуальных предпринимателей незначительно сократилось (на 0,6%). Максимальные изменения в сторону уменьшения в процентном соотношении к количеству прошлого года коснулись организаций без прав юр. лица - 5,5% и коммерческие организации - 4,1%.

Таблица 2.5

Распределение хозяйствующих субъектов по организационно-правовым формам*

	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2019 / 2018 %
	ед.	на 1000 чел. насел.	ед.	на 1000 чел. насел.							
Всего организаций (предприятий, учреждений), из них:	42771	28,2	42289	27,9	38866	25,6	36848	24,4	35504	23,6	96,4
- юридические лица, из них:	41935	27,6	41492	27,4	38104	25,1	36121	23,9	34817	23,1	96,4
- коммерческие организации	34695	22,9	34337	22,6	31115	20,5	29309	19,4	28096	18,6	95,9
- некоммерческие организации	7240	4,8	7155	4,7	6989	4,6	6812	4,5	6721	4,5	98,7
- организации без прав юр. лица	836	0,6	797	0,5	762	0,5	727	0,5	687	0,5	94,5
Индивидуальные предприниматели	35238	23,2	35795	23,6	36873	24,3	37795	25,0	37550	24,9	99,4

* численность населения на начало периода

На рис.2.4 приведено распределение организаций (предприятий, учреждений) *по формам собственности* (без учета индивидуальных предпринимателей) за 2014-2019 годы.



Рис.2.4 Динамика количества организаций (предприятий, организаций) в разрезе форм собственности

Распределение организаций по формам собственности в 2019 году не изменилось в сравнении с предыдущими годами – преобладают организации частной формы собственности, на долю которых по итогам года приходится 84,6%.

Участие государственных (муниципальных) унитарных предприятий в хозяйственной деятельности может оказывать наиболее негативное влияние на конкуренцию на локальных рынках. Сокращение абсолютного числа государственных и муниципальных организаций при росте количества частных организаций в общей доле организаций указывает на развитие конкурентной среды на товарных рынках республики.

Наибольшее число хозяйствующих субъектов на 1 января 2020 года, сосредоточено в сфере оптовой и розничной торговли (31,9%). В данной сфере осуществляют свою деятельность 35,3% всех индивидуальных предпринимателей и 28,4% организаций.

Отрасль строительства - вторая по количеству действующих хозяйствующих субъектов (11,6%). В данной сфере осуществляют свою деятельность по 11,6% всех индивидуальных предпринимателей и организаций.

На третьем месте среди предпринимателей и организаций - деятельность в сфере услуг по транспортировке и хранению. В данной сфере осуществляют свою деятельность почти 8 % хозяйствующих субъектов республики: занятых в этой сфере предпринимателей - 10,9%, организаций – 4,8% (Таблица 2.6).

Таблица 2.6

Распределение хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики по видам экономической деятельности

Наименование отрасли экономики	Код деятельности по ОКВЭД 2	ВСЕГО хозяйствующих субъектов (ХО), ед.	Всего ИП, ед.	Доля ИП отрасли в общем количестве ИП, %	Всего организаций, ед из.	Доля организаций отрасли в общем кол-ве организаций, %	Кол-во организаций государственной собственности (РФ+УР), ед.	Кол-во организаций муниципальной собственности, ед.	Доля организаций государственной и муниципальной форм собственности, %		Оборот в отрасли		
									В отрасли	в общем кол-ве организаций	Млн. руб.	Темпы роста к 2018г, %	Доля отрасли в общем обороте, %
Удмуртская Республика - ВСЕГО:		73054	37550	100	35504	100	966	2498	4,7	9,8	1 210 827,8	104,8	100
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	A	2017	1240	3,30	777	2,19	61	3	3,2	8,2	34 608,55	105,5	2,86
Добыча полезных ископаемых	B	204	8	0,02	196	0,55	1	0	0,5	0,5	283 554,44	108,8	23,4 2
Обрабатывающие производства	C	6155	2841	7,57	3314	9,33	5	6	0,2	0,3	379 344,24	104,6	31,3 3
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; Кондиционирование воздуха	D	265	31	0,08	234	0,66	2	22	9,1	10,3	81 059,72	106	6,69
Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	E	303	99	0,26	204	0,57	0	12	4,0	5,9	7 896,94	92,6	0,65
Строительство	F	8467	4345	11,57	4122	11,61	24	6	0,4	0,7	26 361,41	105,3	2,18
Торговля оптовая и розничная; Ремонт автотранспортных средств и мотоциклов,	G	23310	13241	35,26	10069	28,36	8	3	0,0	0,1	261 337,61	104,2	21,5 8

Транспортировка и хранение	Н	5799	4098	10,91	1701	4,79	28	7	0,6	2,1	38 339,77	101,3	3,17
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания,	И	1688	979	2,61	709	2,00	7	6	0,8	1,8	6 843,49	105,2	0,57
Деятельность в области информации и связи,	Ж	2231	1367	3,64	864	2,43	48	7	2,5	6,4	16 892,13	108,7	1,40
Деятельность финансовая и страховая	К	810	293	0,78	517	1,46	7	0	0,9	1,4	20,50	107,5	0,00
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	Л	4288	1589	4,23	2699	7,60	5	20	0,6	0,9	17 744,14	69	1,47
Деятельность профессиональная, научная и техническая	М	5149	2333	6,21	2816	7,93	43	78	2,3	4,3	19 829,23	100,6	1,64
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	Н	2352	1036	2,76	1316	3,71	30	32	2,6	4,7	6 111,17	115,4	0,50
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	О	1132	1	0,00	1131	3,19	344	770	68,4	68,5	781,05	104,6	0,06
Образование	Р	2335	642	1,71	1693	4,77	87	1298	59,3	81,8	5 043,89	102,3	0,42
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	Q	995	329	0,88	666	1,88	219	9	22,9	34,2	22 230,68	113,6	1,84
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	Р	1154	539	1,44	615	1,73	46	208	22,0	41,3	1 556,15	105,1	0,13
Предоставление прочих видов услуг	С	4396	2538	6,76	1858	5,23	1	11	0,3	0,6	1 272,66	103,1	0,11
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств по производству товаров и оказанию услуг для собственного потребления	Т	4	1	0,00	3	0,01	0	0	0,0	0,0	н/д	н/д	н/д

Необходимо отметить, что доля организаций государственной (российской и республиканской) и муниципальной собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов составляет 4,7%, в количестве организаций (предприятий, учреждений) – 9,8%. Основная часть организаций данных видов собственности осуществляют деятельность в сферах государственного управления, социального обеспечения, образования, здравоохранения и социальных услуг.

При этом доля в общем количестве хозяйствующих субъектов в этих отраслях составляет: для организаций государственной собственности – 14,6%, для организаций муниципальной собственности – 46,5%.

Учитывая направленность социальных сфер, возложенные на государство функции по обеспечению доступа к сфере социальных услуг для всех слоев населения, включая бедные и малоимущие, преобладание в данных сферах организаций государственной и муниципальной собственности закономерно.

В Таблице 2.7 приведены сравнительные данные по распределению количества хозяйствующих предприятий и организаций (ХО) и индивидуальных предпринимателей (ИП) по муниципальным образованиям Удмуртской Республики за период 2017-2019 годы.

Таблица 2.7

**Распределение хозяйствующих субъектов по городам и районам
Удмуртской Республики**

Наименование муниципального образования (МО)	2017 г.		2018 г.		2019 г.			
	Кол-во ХО, ед.	Соотно- шение ХО и ИП, %	Кол-во ХО, ед.	Соотно- шение ХО и ИП, %	Кол-во ХО, ед.	Соотно- шение ХО и ИП, %	в % к итогоу	2019г/ 2018г, %
	Кол-во ИП, ед.		Кол-во ИП, ед.		Кол-во ИП, ед.			
Удмуртская Республика, всего:	38866	105,4	36848	97,4	35504	94,6	100,0	96,4
	36873		37795		37550		100,0	99,4
МО г. Ижевск	27203	141,6	25670	129,0	24376	123,5	68,7	95,0
	19217		19899		19738		52,6	99,2
МО г. Воткинск	1389	65,6	1344	64,7	1347	66,1	3,8	100,2
	2117		2077		2038		5,4	98,1
МО г. Глазов	1277	71,5	1214	67,4	1210	70,6	3,4	99,7
	1786		1799		1713		4,6	98,1
МО г. Можга	620	51,8	597	50,0	567	47,2	1,6	95,0
	1196		1194		1202		3,2	100,7
МО г. Сарапул	1491	66,1	1428	62,5	1361	60,9	3,8	95,3
	2255		2283		2236		6,0	97,9
МО Алашский район	189	55,6	178	53,7	182	57,6	0,5	102,2
	340		331		316		0,8	95,5
МО Базинский район	303	75,8	292	75,8	288	72,9	0,8	98,6
	400		385		395		1,1	102,6
МО Вавожский район	167	63,7	158	62,7	150	57,3	0,4	94,9
	262		252		262		0,7	104,0
МО Воткинский район	271	60,8	267	56,3	276	58,0	0,8	103,4
	446		474		476		1,3	100,4
МО Глазовский район	191	73,2	182	67,1	184	61,5	0,5	101,1
	261		271		299		0,8	110,3

МО Граховский район	101	70,1	100	68,9	98	69,5	0,3	98,0
	144		145		141		0,4	97,2
МО Дебесский район	159	89,8	143	77,7	141	74,2	0,4	98,6
	177		184		190		0,5	103,3
МО Завьяловский район	1829	82,5	1810	76,6	1910	74,7	5,4	105,5
	2218		2360		2557		6,8	108,3
МО Игринский район	428	55,7	401	50,0	386	49,2	1,1	96,3
	768		802		784		2,1	97,8
МО Камбарский район	231	82,5	205	74,5	193	78,1	0,5	94,1
	280		275		247		0,7	89,8
МО Каракулинский район	152	86,9	151	87,2	141	82,9	0,4	93,4
	175		173		170		0,5	98,3
МО Кезский район	186	59,1	177	52,9	177	53,8	0,5	100,0
	315		334		329		0,9	98,5
МО Кизнерский район	184	65,5	171	59,5	174	58,2	0,5	101,8
	281		287		299		0,8	104,2
МО Киясовский район	99	62,3	96	57,4	96	56,5	0,3	100,0
	159		167		170		0,5	101,8
МО Красногорский район	115	90,6	109	85,8	110	94,8	0,8	100,9
	127		127		116		1,5	91,3
МО Малопургинский район	290	50,4	270	47,9	278	50,7	0,6	103,0
	575		563		548		1,1	97,3
МО Можгинский район	217	50,5	214	48,8	210	50,4	0,8	98,1
	430		438		417		1,2	95,2
МО Сарапульский район	295	65,7	280	60,4	270	58,4	0,8	96,4
	449		463		462		1,2	99,8
МО Селгинский район	130	68,4	125	67,9	121	68,0	0,3	96,8
	190		184		178		0,5	96,7
МО Сямсинский район	141	57,6	134	56,3	130	54,9	0,4	97,0
	245		238		237		0,6	99,6
МО Увинский район	443	49,2	418	45,3	412	46,6	1,2	98,6
	901		923		884		2,4	95,8
МО Шарканский район	206	59,0	186	58,1	192	61,3	0,5	103,2
	349		320		313		0,8	97,8
МО Юкаменский район	102	90,3	103	93,6	105	96,3	0,3	101,9
	113		110		109		0,3	99,1
МО Якшур-Бодьинский район	311	63,7	284	55,2	281	53,9	0,8	98,9
	488		515		521		1,4	101,2
МО Ярский район	146	69,9	141	63,5	138	68,0	0,4	97,9
	209		222		203		0,5	91,4

В 2019 году по количеству хозяйствующих субъектов (предприятий и организаций) и индивидуальных предпринимателей наибольшая доля ожидается на города: Ижевск (68,7% и 52,6% соответственно), Сарапул (3,8% и 6,0%), Воткинск (3,8% и 5,4%), Глазов (3,4% и 4,6%). Среди районов Удмуртии – высокое количество организаций зарегистрировано в Завьяловском районе (5,4% и 6,8%).

В течение 2019 года количество индивидуальных предпринимателей на 5,4% больше количества хозяйствующих субъектов. Наиболее значительный рост по количеству индивидуальных предпринимателей в течение последних трех лет отмечен в Завьяловском (на 16,3%), Глазовском (на 14,6%) районах республики.

Во исполнение требований Стандарта Министерством экономики Удмуртской Республики ежегодно организовывается проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на товарных рынках Удмуртской Республики. Основой мониторинга состояния конкурентной среды на республиканских рынках товаров (работ, услуг) составляют направления, указанные в пункте 39 Стандарта, основой вопросов анкет - методические рекомендации, разработанные Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации для проведения опросов в субъектах Российской Федерации.

В рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (далее – рынки) Министерством экономики Удмуртской Республики в период с 16 сентября по 31 октября 2019 года организовано анкетирование хозяйствующих субъектов и потребителей товаров и услуг (далее – опрос, анкетирование) (http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT_ID=8093).

Информация о проведении Опроса размещалась на официальных сайтах Министерства экономики Удмуртской Республики, отраслевых министерств и их подведомственных организаций, администраций муниципальных образований Удмуртской Республики; доведена до сведения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике, членов Общественного совета при Министерстве экономики Удмуртской Республики.

В целях расширения охвата участников опроса и получения репрезентативного среза общественного мнения, для каждого муниципального образования были определены нормативы (*требуемое минимальное количество участников*), как в разрезе групп населения, так и в разрезе отраслей экономики и категорий предприятий.

В дополнение к Интернет-опросу (интерактивные формы анкет, размещенные в сети Интернет) применены очные (по месту нахождения организации) и заочные (с использованием телефонной связи, электронной почты) способы анкетирования.

География обследования включала в себя все города и районы Удмуртии. **Всего в Опросе в 2019 году приняло участие 6259 респондентов, из них представителей бизнеса – 551, потребителей товаров (работ, услуг) – 5708.**

Высокое количество респондентов свидетельствует об интересе жителей Удмуртии к вопросам состояния и развития конкуренции в регионе, к проводимым органами власти мероприятиям в данном направлении.

Подробные итоги Опроса приведены в далее в подразделах 2.3.1-2.3.4 данного Доклада.

До вступления в силу Дорожной карты, утвержденной распоряжением Главы Удмуртской Республики от 03.10.2019 № 234-РГ «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2019 - 2021 годы» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php) (Приложение 11),

основными документами, определяющими приоритетные направления развития конкуренции в Удмуртской Республике были распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29.10.2015 № 421-РГ (ред. от 06.03.2018) «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» и Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30.07.2015 № 276-РГ (ред. от 06.03.2018) «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике».

Оценка эффективности мероприятий дорожной карты осуществляется Министерством экономики Удмуртской Республики на основании информации, представленной в отчетах о реализации мероприятий дорожной карты по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2019 – 2021 годы, утвержденной распоряжением Главы Удмуртской Республики от 3 октября 2019 года № 234-РГ (далее – Дорожная карта).

2.3.1. Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развития конкуренции в Удмуртской Республике

В 2019 году продолжена работа по содействию развитию конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики, устранению (снижению) административных барьеров, повышению удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг), в том числе путем реализации Плана мероприятий Дорожной карты.

Дорожной картой развития конкуренции в УР определены меры по развитию конкуренции на рынках, включенных в Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике.

На рынке услуг дошкольного образования по состоянию на 1 января 2020 года в Удмуртской Республике функционировали 816 образовательных организаций, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Общая численность детей, посещающих данные учреждения – 99 988 человек, что составляет 68,1% от числа детей в возрасте от 1 года до 7 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики.

Участие частного сектора в предоставлении услуг для детей дошкольного возраста составляет 0,2% от общего объема оказываемых услуг: в данной сфере работают 22 индивидуальных предпринимателя, функционирует 3 негосударственных детских сада.

Реализация мероприятий по развитию сектора частных дошкольных образовательных организаций позволит в 2022 году увеличить долю детей, обучающихся в частных дошкольных образовательных организациях, в общей численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации, до 1,6%.

По результатам проведенного опроса удовлетворенность населения услугами дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составила 63% в отношении цены, 74,8% - качества, доступность (возможность выбора) – 65,5%.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг дошкольного образования (в разрезе городов и районов республики) приведены в Таблице № 2.8.

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг дошкольного образования**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,48	2,78	2,78	2,72	Можга	2,79	2,83	2,61	2,73
Воткинск	2,63	2,89	2,68	2,64	Сарапул	3,01	3,22	3,09	2,96
Глазов	2,91	3,10	2,74	2,91					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	3,10	3,05	2,64	2,44	Киясовский	2,00	3,00	3,00	3,00
Балезинский	2,73	2,93	2,04	2,32	Красногорский	3,00	3,06	2,28	2,69
Вавожский	2,73	2,87	2,60	2,65	Малопургинский	2,87	3,01	2,73	2,75
Воткинский	2,59	2,91	2,67	2,53	Можгинский	2,74	3,11	2,88	2,62
Глазовский	2,90	3,24	2,94	2,72	Сарапульский	2,99	3,11	3,07	2,88
Граховский	2,88	3,08	2,36	2,48	Селтинский	2,81	3,37	2,64	2,91
Дебесский	2,80	2,99	2,70	2,62	Сюмсинский	2,76	3,08	2,54	2,54
Завьяловский	2,63	2,80	2,48	2,32	Увинский	2,78	3,06	3,04	2,78
Игринский	2,58	2,65	2,41	2,34	Шарканский	3,03	3,24	2,70	2,52
Камбарский	2,62	2,71	2,40	2,55	Юкаменский	3,03	3,04	2,87	2,89
Каракулинский	3,21	2,98	2,79	2,69	Якшур- Бодьинский	2,71	2,78	2,32	2,42
Кезский	2,90	2,98	2,47	2,56					
Кизнерский	2,77	3,01	2,99	2,75	Ярский	2,99	3,17	2,90	2,70

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Как видим, по всем оцениваемым категориям преобладают удовлетворительные оценки. В 19 муниципальных образованиях средняя оценка по одному из критериев (цена, качество, доступность) достигла уровня «удовлетворен» (интервал от 3 до 4). Потребители наиболее удовлетворены критерием «качество» на рынке услуг дошкольного образования. Высокий уровень удовлетворенности рынком услуг дошкольного образования отмечается в Киясовском районе и городе Сарапул.

Конкурентная среда в сфере дошкольного образования характеризуется доминированием муниципальных образовательных организаций и формируется в основном в крупных городах республики.

Решение вопросов развития конкуренции в части расширения негосударственного сектора дошкольного образования реализуется в рамках Дорожной карты развития конкуренции в УР, государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования».

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 01 января 2014 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях. С целью поддержки индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги для детей дошкольного возраста Правительством Удмуртской Республики принято постановление от 22.05.2017 № 201 «Об

утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в том числе у индивидуальных предпринимателей, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам».

Возмещение затрат частным детским садам позволило увеличить с 2015 года количество частных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования, с 1 до 3 (*частный детский сад № 232 АО «Ижевский механический завод-2»*, *частная дошкольная образовательная организация «Веселый Светлячок»*, *частный детский сад и ясли «HappyBaby» (ИП Харина Ирина Владиславовна)*).

Реестр организаций, осуществляющих лицензированную образовательную деятельность на территории Удмуртской Республики, в том числе индивидуальных предпринимателей, размещен на официальном сайте МОиН УР: (https://udmedu.ru/reglament/gos_uslugi/litsenz/reestr_litsenziy/).

На рынке услуг среднего профессионального образования по состоянию на 1 января 2020 года в Удмуртской Республике функционирует 53 образовательные организации, реализующие программы среднего профессионального образования, в том числе 40 государственных профессиональных образовательных организаций, 4 организации высшего образования. Общая численность обучающихся по программам СПО составляет 39 тыс. человек.

Участие частного сектора в предоставлении услуг в сфере СПО составляет 14,2 % от общего количества обучающихся: в данной сфере работают 9 частных профессиональных образовательных организаций. В 2018 году соответствующий показатель составил 13,6 %.

В рамках реализации Федерального проекта «Молодые профессионалы» национального проекта «Развитие образования» в 2019 году проведен демонстрационный экзамен по стандартам Ворлдскиллс Россия. По итогам отбора, проведенного Министерством просвещения России, в 2019 году на базе АПОУ УР «Экономико-технологический колледж» проведена работа по созданию 5 мастерских по приоритетным группам компетенций.

В 2019 году Правительством УР профессиональным образовательным организациям выделено 14 млн. руб. на закупку учебно-лабораторного оборудования, соответствующего современным требованиям Ворлдскиллс. Данное оборудование используется учреждениями в рамках реализации новых и актуализированных ФГОС СПО, проведения мероприятий чемпионата Ворлдскиллс.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг среднего профессионального образования (в разрезе городов и районов республики) приведены в Таблице 2.9.

Таблица 2.9

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг среднего профессионального образования**

<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>	<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>
----------------------------------	--	----------------------------------	------------------------------------

	<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>		<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,60	2,80	2,95	2,84	Можга	2,68	2,77	2,61	2,62
Воткинск	2,61	2,79	2,69	2,66	Сарапул	3,20	3,25	3,27	3,13
Глазов	2,83	2,82	2,76	2,78					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,74	2,93	3,09	2,63	Киясовский	1,00	1,00	2,00	1,00
Балезинский	2,16	2,39	2,08	1,27	Красногорский	2,37	2,00	1,54	1,00
Вавожский	2,66	2,53	2,50	1,50	Малопургинский	2,51	2,77	2,62	2,19
Воткинский	2,59	2,53	2,45	2,16	Можгинский	2,61	2,85	2,81	2,48
Глазовский	2,86	2,95	2,91	2,55	Сарапульский	2,92	3,10	3,08	2,78
Граховский	2,83	3,22	2,74	1,42	Селтинский	2,05	2,01	2,01	1,68
Дебесский	2,68	2,92	2,69	2,31	Сюмсинский	2,51	2,83	2,52	2,20
Завьяловский	2,31	2,47	2,45	1,92	Увинский	2,84	2,88	2,91	2,51
Игринский	2,50	2,44	2,41	2,10	Шарканский	2,73	3,17	2,72	1,86
Камбарский	2,43	2,40	2,26	2,17	Юкаменский	2,87	2,77	2,43	1,17
Каракулинский	3,33	3,45	3,45	2,17	Якшур-Бодьинский	2,29	2,23	2,15	1,29
Кезский	2,67	2,74	2,47	2,16					
Кизнерский	2,71	3,08	3,09	2,48	Ярский	2,75	2,98	2,74	2,70

** (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)*

По всем оцениваемым категориям (цена, качество, доступность) преобладают удовлетворительные оценки. В 9 муниципальных образованиях потребители дали негативную оценку доступности среднего профессионального образования (а именно количеству организаций, оказывающих услуги) при этом возможность выбора оценена как «скорее удовлетворительная».

Высокий уровень удовлетворенности услугами рынка отмечается в городе Сарапуле, абсолютно противоположная ситуация в Киясовском районе. Указанная оценка достаточно показательно характеризует неравномерное распределение образовательных услуг между городскими округами и муниципальными образованиями.

На рынке услуг дополнительного образования в Удмуртии сохранена сеть организаций дополнительного образования детей. В 2019 году осуществляли деятельность 1250 образовательных организаций различных ведомств, имеющих лицензию на дополнительное образование. Из них – 33 негосударственные образовательные организации, которые заняли свою нишу в образовательном пространстве республики.

По данным статистики (1-ДОП), охват детей услугами дополнительного образования по итогам года в республике составляет 74,6 %.

На сегодняшний день 81% детей в регионе имеют сертификаты дополнительного образования, а значит имеют возможность не только посещать кружки и секции на бесплатной основе, но и дополнительно использовать номинал сертификата.

Также в регионе создан уникальный **региональный общедоступный ресурс**, объединяющий информацию обо всех поставщиках услуг в сфере дополнительного образования и программах, которые они реализуют - **Портал Навигатор**

дополнительного образования УР. Нацелен он, в первую очередь, на родителей и детей. Сертификат дополнительного образования дает возможность электронной записи через навигатор. А в настоящее время запущено мобильное приложение Портала.

К декабрю 2019 года в Навигаторе было представлено 1035 поставщиков услуг сферы дополнительного образования, загружено более 9 тысяч 700 программ. В сравнении с 2018 годом, увеличилось количество поставщиков услуг почти на 100 организаций, в том числе негосударственных, и на 20% - количество программ. Что говорит о том, что в рамках происходящих изменений поставщики услуг дополнительного образования хотят быть открытыми и конкурентоспособными.

Наибольший интерес для детей, по-прежнему, представляют программы художественной (39%) и спортивной направленности (22%). Охват программами технической и естественно-научной направленности составляет 15,8%.

С 1 сентября 2019 года во всех муниципальных образованиях внедрена модель персонифицированного финансирования дополнительного образования по принципу «деньги следуют за ребенком». Дети получили сертификаты, обеспеченные бюджетными деньгами. Теперь семья может выбирать, будет ли ребенок посещать муниципальное учреждение или заниматься в частной организации. Развитие данной модели на территории республики будет способствовать развитию конкуренции в сфере дополнительного образования.

Мнение жителей городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей (в разрезе городов и районов республики) приведено в Таблице 2.10.

Таблица 2.10

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг дополнительного образования детей**

<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>				<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>			
	<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>		<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,51	2,92	2,98	2,81	Можга	2,64	2,88	2,71	2,69
Воткинск	2,64	2,89	2,80	2,68	Сарапул	2,92	3,16	3,14	2,94
Глазов	2,83	3,01	2,96	2,85					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,89	3,11	2,46	2,62	Киясовский	2,00	3,00	2,50	2,78
Балезинский	2,15	2,26	1,91	1,93	Красногорский	3,24	2,50	2,24	2,15
Вавожский	2,78	2,87	2,79	2,33	Малопургинский	2,82	2,89	2,69	2,63
Воткинский	2,57	2,78	2,55	2,43	Можгинский	2,74	2,97	2,93	2,66
Глазовский	2,88	3,10	2,96	2,53	Сарапульский	2,96	3,08	3,07	2,76
Граховский	3,48	3,43	3,19	2,35	Селтинский	2,91	3,04	2,53	2,47
Дебесский	2,79	2,89	2,69	2,50	Сюмсинский	2,78	2,97	2,47	2,27
Завьяловский	2,31	2,55	2,47	2,27	Увинский	2,87	3,10	3,05	2,60
Игринский	2,48	2,50	2,38	2,23	Шарканский	3,26	3,07	2,69	2,43
Камбарский	2,37	2,52	2,35	2,35	Юкаменский	2,51	2,43	1,84	2,39
Каракулинский	3,27	3,30	2,98	2,75	Якшур-	2,50	2,57	2,20	2,40

Кезский	2,74	2,88	2,37	2,41	Бодьинский				
Кизнерский	2,83	3,11	3,10	2,65	Ярский	2,80	2,88	2,61	2,30

** (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)*

По всем оцениваемым категориям (цена, качество, доступность) преобладают удовлетворительные оценки. Только в 2 муниципальных образованиях (Балезинский и Юкаменский районы) потребители дали негативную оценку доступности дополнительного образования детей. В то же время в 50% муниципальных образований опрашиваемые поставили удовлетворительную оценку хотя бы по одному из критериев. Высокий уровень удовлетворенности услугами рынка отмечается в Граховском, Каракулинском, Кизнерском, Сарапульском, Увинском, Шарканском районах и городе Сарапуле.

Удовлетворенность населения услугами дополнительного образования детей составила 60,5% в отношении цены, 74,2% – качества, доступность (возможность выбора) – 69,2%.

Барьером для входа на рынок негосударственных учреждений, оказывающих услуги дополнительного образования, остаются неравные условия конкуренции с государственными и муниципальными учреждениями. Организации, финансируемые из бюджета, имеющие материально-техническую базу и квалифицированный персонал, испытывающие меньшую финансовую нагрузку, находятся в более выгодном положении по сравнению с другими участниками рынка.

На рынке услуг детского отдыха и оздоровления республики создана и успешно реализуется комплексная система организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период. В соответствии с документами Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципальных образований, регламентирующими оздоровительную кампанию детей, ежегодно обеспечивается организация всех форм отдыха и оздоровления для детей различных категорий.

Спектр форм отдыха и оздоровления детей в республике разнообразен: загородный и санаторный отдых на территории региона и за его пределами, лагеря дневного пребывания, палаточные лагеря, туристические походы и сплавы, спортивные площадки, учебно-производственные и трудовые бригады.

На конец 2019 года доля детей и подростков, направленных на оздоровление и отдых, от общей численности детей школьного возраста достигла 66 % (в 2018 году - 41%).

Ежегодно Министерством образования совместно с Роспотребнадзором по УР и Главным Управлением МЧС России по УР при подготовке к оздоровительной кампании в Удмуртской Республике формируется сеть оздоровительных учреждений в Республиканском реестре на основании информации, предоставленной министерствами социального блока и муниципальными образованиями.

Всего за летний период 2019 года приняли детей 644 лагеря (в 2018 году - 643), в том числе:

559 лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений, учреждений социальной защиты населения с охватом 46 033 детей (в 2018 году - 559);

18 загородных оздоровительных лагерей – охват 14962 ребенка (в 2018 году - 18);

18 санаторно-оздоровительных лагерей, организованных на базе санаториев-профилакториев и республиканских детских санаториев - охват составил 5492 ребенка (в 2018 году - 17);

49 лагерей труда и отдыха охватили 610 детей (в 2018 году - 47);

2 палаточных лагеря с охватом 492 человека.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления (в разрезе городов и районов республики) приведены в Таблице 2.11.

Таблица 2.11

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг детского отдыха и оздоровления**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,38	2,69	2,83	2,62	Можга	2,51	2,60	2,49	2,41
Воткинск	2,33	2,61	2,60	2,32	Сарапул	2,93	3,21	3,15	2,87
Глазов	2,40	2,70	2,32	2,31					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,88	2,75	2,22	2,49	Киясовский	2,00	3,00	2,50	2,77
Балезинский	2,04	2,42	2,08	1,67	Красногорский	1,46	2,00	1,69	1,41
Вавожский	2,33	2,59	2,53	2,09	Малопургинский	2,73	2,80	2,73	2,33
Воткинский	2,71	2,79	2,68	2,05	Можгинский	2,45	2,76	2,55	2,24
Глазовский	2,56	2,80	2,61	2,27	Сарапульский	2,56	2,71	2,68	2,65
Граховский	3,18	3,14	2,36	1,89	Селтинский	2,53	2,83	2,42	2,11
Дебесский	2,48	2,64	2,50	2,18	Сюмсинский	2,44	2,63	2,21	2,04
Завьяловский	2,31	2,51	2,36	2,08	Увинский	2,54	2,74	2,84	2,35
Игринский	2,39	2,40	2,31	1,98	Шарканский	2,44	2,86	2,23	2,01
Камбарский	2,38	2,40	2,16	2,13	Юкаменский	2,23	2,62	2,51	1,75
Каракулинский	3,31	3,37	3,27	2,33	Якшур-Бодьинский	2,16	2,20	2,16	2,05
Кезский	2,42	2,60	2,27	2,11					
Кизнерский	2,84	3,06	2,98	2,19	Ярский	2,31	2,45	2,36	2,01

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

По результатам проведенного опроса удовлетворенность населения услугами детского отдыха и оздоровления составила 52,3% в отношении цены, 63,2% – качества, доступность (возможность выбора) – 60,2%.

Низкая оценка по всем критериям в Красногорском районе и малое количество удовлетворительных оценок указывает на проблемы, существующие на рынке в целом.

На организацию отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи законом Удмуртской Республики по долгосрочной государственной программе «Развитие образования на 2013-2020 годы» из республиканского бюджета в 2019 году выделено 362,771 млн. рублей, что соответствует уровню 2018 года.

Из бюджета УР выделено муниципальным образованиям 144,2359 млн. рублей, что на 10 млн. рублей больше, чем в прошлом году. 37,6 млн. рублей было предусмотрено из бюджетов муниципальных образований (на 3 млн. рублей больше, чем в прошлом году).

Общий объем консолидированных средств, запланированных на организацию и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков составил более 700,0 млн. рублей, уровень сопоставим с уровнем прошлого года.

На рынке медицинских услуг по состоянию на 31 декабря 2019 года действует 135 медицинских организаций (МО) всех форм собственности (охват составляет 0,09 на 1000 застрахованных). Стоит отметить, что с 2014 года (за исключением отчетного года) отмечается тенденция роста числа МО, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (рис 2.5).

Доля государственных и муниципальных предприятий на рынке медицинских услуг - 57%, все медицинские организации государственные (муниципальные медицинские организации отсутствуют). Соответственно доля негосударственных медицинских организаций – 43%.

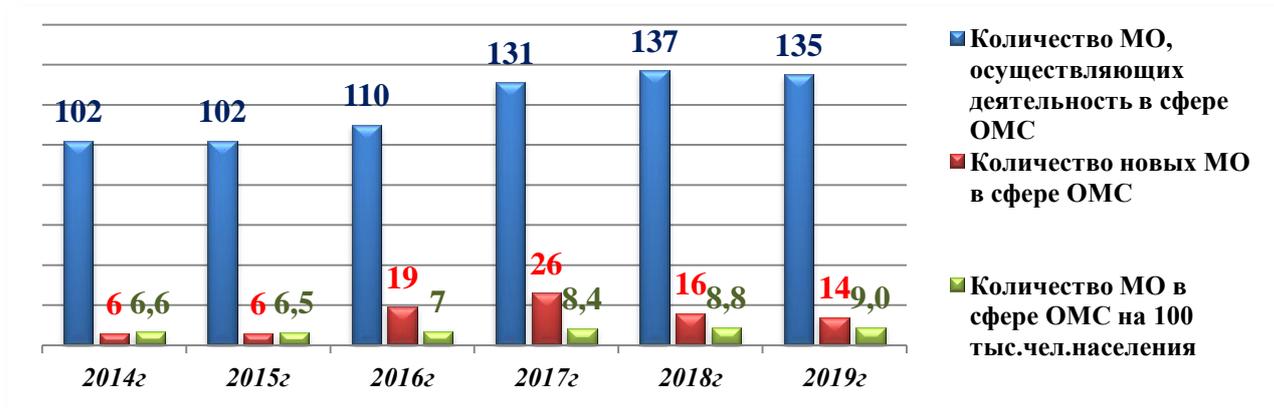


Рис.2.5 Динамика изменения медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования

В целях характеристики состояния конкуренции на рынке медицинских услуг Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (ТФОМС УР) проводится мониторинг участия организаций негосударственных форм собственности в системе обязательного медицинского страхования.

С целью привлечения негосударственных медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования в сети Интернет на официальном сайте ТФОМС УР (<http://tfoms18.ru/>) размещается информация о порядке включения в реестр МО, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, и основных принципах работы в соответствии с законодательством в сфере обязательного медицинского страхования.

Порядок включения в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, размещён на официальном сайте ТФОМС УР в разделе «Медицинские организации» /» О реестре медицинских организаций» (http://tfoms18.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=133&Itemid=188).

Также на официальном сайте ТФОМС УР, в целях оказания информационно-консультативной помощи негосударственным МО, участвующим в программе ОМС, а также повышения информационной доступности потребителей медицинских услуг, размещаются:

- нормативно-правовые акты, определяющие основные принципы работы в сфере ОМС на территории Удмуртской Республики (раздел Нормативные документы):

- форма Тарифного соглашения в сфере ОМС на территории Удмуртии (http://tfoms18.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=207&Itemid=226
http://www.tfoms18.ru/media/files/ts2019_dr.zip).

В 2018 году Общественной палатой Удмуртской Республики был утвержден состав Общественного совета по независимой оценке качества (далее - НОК) условий оказания услуг медицинскими организациями при Министерстве здравоохранения Удмуртской Республики (далее – Общественный совет). В него вошли 14 человек, представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общественных объединений инвалидов.

Сформирована нормативная правовая база, определяющая порядок и процедуры проведения независимой оценки, обязанности и функции Общественного совета, общие критерии и показатели оценки качества условий оказания услуг. Указанная нормативно-правовая база, а также состав, положение и протоколы заседаний Общественного совета размещаются на официальном сайте Минздрава Удмуртии.

Указанная нормативно-правовая база, а также состав, положение и протоколы заседаний Общественного совета размещаются на официальном сайте Минздрава Удмуртии.

Общественным советом утвержден перечень медицинских организаций, подлежащих независимой оценке качества в 2019 году из 41 медицинских организаций или 30% от подлежащих такой оценке организаций, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи: 13 государственной и 28 частной форм собственности. Данный перечень размещен на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru, а также на Портале независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями www.nok.rosminzdrav.ru.

В анкетировании по оценке качества работы медицинских организаций приняли участие 16 523 человека.

По итогам проведения независимой оценки качества в 2019 году основными недостатками в работе медицинских организаций являются:

- несоответствие информации о деятельности медицинской организации, размещенной на информационных стендах и официальных сайтах, перечню информации и требованиям к ней, установленным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 956н «Об информации, необходимой для проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, и требованиях к содержанию и форме предоставления информации о деятельности медицинских организаций, размещаемой на официальных сайтах Министерства здравоохранения Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и медицинских организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- низкая обустроенность территорий, прилегающих к медицинским организациям, а также их помещений с учетом доступности для инвалидов;

- необходимость косметического ремонта в помещениях медицинских организаций;

- несоответствие срока ожидания приема врача с момента записи на прием к врачу срокам, установленным Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на территории Удмуртской Республики.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке медицинских услуг приведены в Таблице 2.12.

Таблица 2.12

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке медицинских услуг**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,17	2,51	2,78	2,81	Можга	2,14	2,33	2,38	2,49
Воткинск	2,13	2,25	2,40	2,58	Сарапул	2,51	2,65	2,76	2,73
Глазов	2,09	2,29	2,14	2,38					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,51	2,71	2,58	2,45	Киясовский	2,76	3,02	2,43	1,93
Балезинский	2,41	2,43	2,00	2,30	Красногорский	2,69	2,21	2,44	2,11
Вавожский	1,95	2,16	1,98	2,10	Малопургинский	2,49	2,56	2,59	2,61
Воткинский	2,18	2,40	2,41	2,51	Можгинский	2,27	2,40	2,37	2,47
Глазовский	2,25	2,37	2,43	2,47	Сарапульский	2,77	2,90	2,98	2,83
Граховский	2,11	1,81	1,56	2,15	Селтинский	2,34	2,13	2,08	2,30
Дебесский	2,26	2,39	2,14	2,29	Сюмсинский	2,09	2,25	2,19	2,02
Завьяловский	2,06	2,38	2,38	2,30	Увинский	2,09	2,21	2,27	2,42
Игринский	2,14	2,27	2,16	2,20	Шарканский	2,10	2,56	2,39	2,26
Камбарский	2,30	2,34	2,11	2,23	Юкаменский	1,76	1,89	2,19	2,14
Каракулинский	2,67	2,94	2,57	2,61	Якшур-Бодьинский	1,95	2,06	2,00	2,05
Кезский	2,38	2,62	2,27	2,31					
Кизнерский	2,31	2,51	2,61	2,56	Ярский	2,47	2,42	2,38	2,37

* (оценка от 1 «не удовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

На рынке традиционно низкий процент удовлетворенности населения качеством и ценой оказания медицинских услуг. Самое большое количество низких оценок участники опроса поставили, оценивая критерий «возможность выбора».

По результатам проведенного опроса удовлетворенность населения медицинскими услугами составила 38,4% в отношении цены, 49,4% – качества, доступность (возможность выбора) – 53,8%.

Общественным советом подготовлены предложения об улучшении деятельности медорганizations. Данные предложения рассмотрены Министерством здравоохранения Удмуртской Республики и направлены в адрес всех медицинских организаций для подготовки планов по устранению выявленных недостатков. В

настоящее время Министерством здравоохранения Удмуртской Республики совместно с медицинскими организациями разработаны планы по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания медицинских услуг. Контроль исполнения планов осуществляется ежеквартально.

На официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, в группе «Минздрав Удмуртии» в социальной сети «ВКонтакте», а также в республиканских СМИ размещены информационные материалы о возможности участия граждан в оценке качества условий оказания услуг медицинскими организациями в 2020 году.

Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке медицинских услуг Удмуртской Республики, не выявлено. Таким образом, данный рынок можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией.

По состоянию на 31.12.2019 на **рынке розничной торговли фармацевтической продукцией** в Удмуртии розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения осуществляла 105 аптечных организаций (на 31.12.2018 - 117), из них:

государственной формы собственности – 2 (в 2018 году - 2);

негосударственной формы собственности – 103(в 2018 году - 115);

Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, на начало 2019 года составляет 98,1 %.

Кроме того, фармацевтическую деятельность на территории Удмуртской Республики осуществляют также 41 медицинская организация. Из них 25 осуществляют розничную торговлю лекарственными препаратами в 601 обособленных структурных подразделениях медицинских организаций (врачебных амбулаториях, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах, центрах общей врачебной практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации. Функционирование данных структурных подразделений позволило сделать более доступной лекарственную помощь в отдаленных районах Удмуртской Республики. Общее количество аптечных учреждений, осуществляющих фармацевтическую деятельность на территории Удмуртской Республики, на 1 января 2020 года составляет 665, из них 537 негосударственные (80,8%).

Непрерывно принимаются меры, направленные на повышение доступности лекарственного обеспечения населению сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют аптечные организации. Поставка лекарственных препаратов в ФАПы осуществляется аптечными организациями на основании договоров комиссии.

В течение года Министерством здравоохранения Удмуртской Республики осуществлялось ведение реестра лицензий на фармацевтическую деятельность в электронном виде. Сведения из реестра лицензий на фармацевтическую деятельность внесены в региональный сегмент реестра «АИС Роздравнадзор». Раздел официального сайта «Лицензирование» /» Фармацевтическая деятельность» /» Реестр лицензий» (<https://mzur.ru/ulmd/farmatsevtincheskaya-deyatelnost/farm-reestr-litsenziy/>).

Также реестр лицензий размещён в формате открытых данных в разделе «Полезные ресурсы» /» Открытые данные» (https://mzur.ru/OpenData/Reestr_lic_farm_OD/Reestr_lic_farm_OD.php).

Целями реализуемых мероприятий являются:

сокращение присутствия государства на рынке розничной торговли лекарственными препаратами до необходимого для обеспечения законодательства в области контроля за распространением наркотических веществ минимума;

сохранение доли негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, не ниже уровня 2019 года.

Таким образом, фармацевтический бизнес в сфере розничной торговли лекарственными препаратами в Удмуртской Республике развивается достаточно успешно. Фармацевтический рынок Удмуртской Республики можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией. Ограничивающих конкуренцию факторов на данном рынке не выявлено.

Мнение потребителей (в разрезе городов и районов республики) о состоянии конкуренции на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией (включая розничную реализацию лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики) приведено в Таблице 2.13.

Таблица 2.13

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,27	2,80	3,11	3,19	Можга	2,32	2,55	2,81	3,05
Воткинск	2,39	2,68	2,87	3,09	Сарапул	2,69	3,05	3,29	3,36
Глазов	2,41	2,74	2,90	3,12					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,78	3,27	2,99	2,93	Киясовский	2,83	2,92	3,45	3,42
Балезинский	2,39	2,84	2,67	2,52	Красногорский	2,00	3,00	2,72	3,26
Вавожский	2,13	2,72	2,73	2,86	Малопургинский	2,67	2,88	2,84	2,96
Воткинский	2,42	2,81	2,88	2,66	Можгинский	2,43	2,74	2,98	3,15
Глазовский	2,36	2,66	3,08	2,86	Сарапульский	2,78	3,00	3,15	2,99
Граховский	2,13	2,99	2,55	2,68	Селгинский	2,54	3,23	3,10	2,98
Дебесский	2,38	2,80	2,89	2,92	Сюмсинский	2,30	2,78	2,78	2,67
Завьяловский	2,19	2,63	2,81	2,61	Увинский	2,51	2,86	3,17	3,02
Игринский	2,34	2,70	2,75	2,86	Шарканский	2,20	2,65	3,01	3,10
Камбарский	2,44	2,63	2,55	2,65	Юкаменский	1,99	2,78	3,05	2,95
Каракулинский	2,47	3,15	3,15	2,73	Якшур-Бодьинский	2,08	2,66	2,78	2,93
Кезский	2,34	2,85	2,92	2,90					
Кизнерский	2,82	3,05	3,25	3,02	Ярский	2,59	3,04	3,18	2,98

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

В целом потребители оценили рынок розничной торговли фармацевтической продукцией по всем критериям (цена, качество, возможность выбора, количество организаций) «скорее удовлетворительно». Низкая оценка по критерию «цена» сложилась в Юкаменском районе. Самые высокие оценки в Кизнерском районе и городе Сарапул.

По результатам проведенного опроса удовлетворенность населения ценой в розничной торговле фармацевтической продукцией составила 45,3%, 70,1% – качества, доступность (возможность выбора) – 76,6%.

В целях координации деятельности ИОГВ УР *на рынке психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья* при Правительстве Удмуртской Республики создана рабочая группа, координирующая совместную деятельность ИОГВ УР по сопровождению (диагностике, психолого-педагогическому сопровождению, социализации, реабилитации (абилитации) детей с ОВЗ с раннего возраста. Издано распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 09.06.2018 года №708-р «Об организации ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет в Удмуртской Республике», а также распоряжение Министерства здравоохранения от 21.09.2018 года №1145 «Об организации ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет в Удмуртской Республике», содержащих Перечень организаций Удмуртской Республики, оказывающих данный вид помощи. Это более 40 организаций.

Кроме того, в Удмуртской Республике функционирует сеть образовательных организаций, состоящая из 31 учреждения для получения детьми с ОВЗ качественного образования.

В 2019-2020 учебном году 10508 обучающимся с ограниченными возможностями здоровья созданы необходимые условия для получения образования. В специализированных образовательных организациях обучается 5 518 детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 2 118 детей, имеющих инвалидность.

В республике на базе общеобразовательных организаций создано 335 коррекционных классов. В данных классах получают образование 3 999 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Для детей, не имеющих возможности посещать образовательные организации по состоянию здоровья, организовано обучение на дому. В 2019-2020 учебном году на дому обучается 1357 детей. 128 детей получают образование в семейной форме.

В республике, в целях реализации права детей-инвалидов на образование, функционирует сеть дистанционного образования детей-инвалидов, состоящая из 16 образовательных организаций. Координатором данного направления является БОУ школа – интернат УР «Республиканский лицей-интернат». С использованием дистанционных образовательных технологий обучаются дети, имеющие инвалидность, с различными видами нарушений с сохранным интеллектом. Обучение осуществляется по общеобразовательным программам по индивидуальным планам. В республике созданы рабочие места для обучения 240 детей-инвалидов. В 2019-2020 учебном году дистанционно обучается 60 детей.

В системе дополнительного образования детей получают услуги более 2000 детей с инвалидностью, что составляет около 40% от общего числа детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет.

На территории Удмуртской Республики психолого-медико-педагогическую помощь оказывает Государственное казенное общеобразовательное учреждение «Республиканский центр диагностики и консультирования для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи». В настоящее время в составе данного учреждения функционируют 12 психолого-медико-педагогических

комиссии (далее – ПМПК), в том числе одна центральная и 11 территориальных, из них: 4 территориальных ПМПК работают на базе указанного учреждения, 7 территориальных комиссий – в четырех городах Воткинске, Глазове, Можге, Сарапуле и трех муниципальных районах с. Завьялово, Игры, Увы.

В 2020 году рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в 7 общеобразовательных организациях создаются условия для инклюзивного образования детей-инвалидов.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ приведены в Таблице 2.14.

Таблица 2.14

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с
ограниченными возможностями здоровья**

<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>				<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>			
	<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>		<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,35	2,55	2,74	2,51	Можга	2,56	2,68	2,49	2,32
Воткинск	2,50	2,66	2,65	2,39	Сарапул	3,13	3,28	3,28	3,05
Глазов	2,43	2,49	2,37	2,41					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	1,94	2,24	2,33	2,44	Киясовский	1,00	2,00	2,00	1,00
Балезинский	1,92	2,06	1,77	1,20	Красногорский	2,54	2,00	1,54	2,00
Вавожский	2,21	2,40	2,43	1,83	Малопургинский	2,70	2,80	2,58	2,44
Воткинский	2,46	2,17	2,26	1,77	Можгинский	2,46	2,58	2,36	2,11
Глазовский	2,44	2,54	2,42	2,13	Сарапульский	2,88	2,98	2,85	2,58
Граховский	2,55	2,77	2,06	1,68	Селгинский	2,51	2,67	2,52	2,06
Дебесский	2,30	2,57	2,61	2,17	Сюмсинский	2,13	2,32	2,55	1,93
Завьяловский	2,10	2,27	2,29	1,93	Увинский	2,72	2,84	2,98	2,37
Игринский	2,16	2,17	2,22	1,93	Шарканский	2,45	3,12	2,70	2,12
Камбарский	2,34	2,33	2,22	2,18	Юкаменский	2,41	2,62	2,23	1,96
Каракулинский	2,57	3,37	3,37	2,41	Якшур-Бодьинский	2,40	2,04	2,08	1,66
Кезский	2,48	2,51	2,24	2,03	Ярский	2,49	2,67	2,41	1,96
Кизнерский	2,52	2,94	2,84	2,22					

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

В 12 муниципальных районах потребители посчитали неудовлетворительным количество организаций, оказывающих услуги по психолого-педагогическому сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья. В 3 районах неудовлетворительно оценили уровень цен и возможность выбора, еще в 2 районах дали оценку «скорее неудовлетворительно» качеству оказываемых услуг. Полностью не удовлетворены состоянием на рынке психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ жители Киясовского района, а самые высокие оценки поставили жители Сарапульского района.

По результатам проведенного опроса удовлетворенность населения состоянием услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья составила 52,9% в отношении цены, 61,1% – качества, доступность (возможность выбора) – 61,8%.

Проблемными вопросами в развитии сферы услуг по сопровождению детей с ОВЗ являются нежелание негосударственного (немуниципального) сектора осуществлять деятельность в области ранней помощи, в связи предоставлением услуг психолого-педагогическому сопровождению детей с ОВЗ, в большинстве своем, на бесплатной основе, а также низкая степень развития сети центров ранней помощи детям с ОВЗ.

На рынке услуг социального обслуживания населения в 2019 году Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики была продолжена работа по обеспечению выполнения требований Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» по организации социального обслуживания населения, в том числе по привлечению в реестр поставщиков Удмуртской Республики негосударственных организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание граждан; информационно-разъяснительная работа с негосударственными организациями о порядке и условиях предоставления социальных услуг, а также по выплате компенсаций поставщикам социальных услуг.

По состоянию на 1 января 2020 года в Реестр включены 55 организаций, в том числе 13 негосударственных организаций, из которых 7 социально ориентированные некоммерческие организации.

В Удмуртской Республике предусмотрена технология предоставления сертификата в рамках социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств. Так, в соответствии с принятой в республике нормативной правовой базой организована работа по формированию реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств (далее – реестр реабилитационных центров). Организациям, входящим в данный реестр, предусмотрена выплата компенсаций на возмещение затрат, связанных с предоставлением реабилитационных услуг (не более 50 тысяч рублей по одному сертификату).

Реестр реабилитационных центров по состоянию на 30 декабря 2019 года включает 5 организаций: 4 реабилитационных центра Клиники доктора Исаева (ООО «РЦ «Не зависимость», ООО РЦ «Спутник Саратов», ООО «РЦ Подъем», ООО «Альтернатива») и АНО «Доброе сердце».

По состоянию на 30 декабря 2019 года территориальными органами Министерства выдано 9 сертификатов в АНО «Доброе сердце» на получение услуг по социальной реабилитации.

В 2019 году в бюджете Удмуртской Республики были предусмотрены финансовые средства на компенсацию реабилитационных услуг по выданным сертификатам в размере 200 тыс. рублей. Данные средства полностью выплачены на возмещение затрат.

Также бюджетом Удмуртской Республики предусматриваются субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям (далее - СОНКО) и иным некоммерческим организациям на реализацию программ социальной

поддержки отдельных категорий граждан. Ежегодно Министерством проводится конкурсный отбор среди СОНКО для предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики. В 2019 году в конкурсе приняли участие 44 СОНКО, субсидии предоставлены 10 организациям – победителям конкурса, на общую сумму 2 019,0 тыс. рублей. Кроме этого, из бюджета на реализацию программы социальной поддержки отдельных категорий граждан предоставлены субсидии на общую сумму 981,0 тыс. рублей.

В Таблице 2.15 приведены оценки населением Удмуртии состояния развития конкуренции на рынке социальных услуг в городах и районах республики.

Таблица 2.15

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг социального обслуживания населения**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,47	2,63	2,67	2,70	Можга	2,84	2,92	2,68	2,72
Воткинск	2,43	2,58	2,61	2,57	Сарапул	2,98	3,23	3,19	3,06
Глазов	2,65	2,70	2,61	2,66					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,70	2,36	2,18	2,83	Киясовский	2,00	2,00	3,00	2,90
Балезинский	2,46	2,66	2,47	2,39	Красногорский	3,55	3,09	2,77	2,50
Вавожский	2,63	2,74	2,79	2,70	Малопургинский	2,73	2,68	2,70	2,77
Воткинский	2,44	2,34	2,44	2,15	Можгинский	2,83	2,83	2,75	2,59
Глазовский	2,72	2,86	2,85	2,66	Сарапульский	2,88	3,06	2,98	2,87
Граховский	2,87	2,85	3,13	2,88	Селтинский	2,75	2,87	2,81	2,70
Дебесский	2,92	3,01	2,93	2,70	Сюмсинский	3,20	3,10	3,08	2,81
Завьяловский	2,54	2,65	2,62	2,42	Увинский	3,14	3,21	3,09	2,87
Игринский	2,42	2,55	2,49	2,48	Шарканский	2,51	2,78	2,64	2,64
Камбарский	2,68	2,54	2,44	2,50	Юкаменский	2,76	2,83	2,73	2,81
Каракулинский	2,54	3,45	3,45	2,61	Якшур- Бодьинский	2,44	2,67	2,56	2,45
Кезский	2,61	2,73	2,65	2,51					
Кизнерский	2,92	3,15	3,18	2,76	Ярский	2,57	2,64	2,67	2,47

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Участники опроса оценили рынок услуг социального обслуживания населения удовлетворительно, средние оценки в каждом муниципальном образовании выше 2. Наиболее высоко оценили уровень услуг социального обслуживания в Сюмсинском и Увинском районах, а также городе Сарапул.

По результатам проведенного опроса удовлетворенность населения состоянием социального обслуживания составила 59,3% в отношении цены, 66,1% – качества, доступность (возможность выбора) – 64,7%.

В Удмуртской Республике имеется спрос на включение в реестр организаций негосударственного сектора, предоставляющих социальные услуги, в связи с этим в Удмуртской Республике в период до 2022 года прогнозируется увеличение доли

негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги. Реализация мероприятий на рынке социальных услуг позволит увеличить долю учреждений негосударственного (немуниципального) сектора, предоставляющих социальные услуги, в общем количестве учреждений всех форм собственности, предоставляющих социальные услуги.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время ведется работа по разработке нормативной базы для вхождения в пилотный проект по созданию системы долговременного ухода для граждан пожилого возраста. За основу взяты лучшие региональные практики уже вошедшие в пилотный проект.

Рынок легкой промышленности занимает одно из важных мест в экономике республики. Легкая промышленность объединяет предприятия, занимающиеся производством текстильных изделий, одежды и изделий из кожи.

По состоянию на 1 января 2020 года, по данным Удмуртстата, учтено более 200 организаций, осуществляющих деятельность в сфере легкой промышленности.

Основными предприятиями легкой промышленности в Удмуртской Республике являются АО «Сактон», ЗАО «Шаркан-трикотаж», ООО «Швейная фабрика «Рабочая марка», ООО «Детская одежда» («Милашка Сьюзи»), ООО «Вест», ООО «Ижхолст», ИП Тотьмянина Юлия Владимировна, ООО «Швейное объединение» и другие.

Доля легкой промышленности в общем объеме производства промышленности Удмуртской Республики составляет 0,3%, доля в обрабатывающих производствах – 0,5%. Несмотря на незначительную долю отрасли, ей принадлежит ключевая роль в развитии экономики республики в части обеспечения населения товарами социального значения, а также занятости сельского населения.

Легкая промышленность по итогам 2019 года показала рост объемов производства на 15,3%. Наблюдается значительный рост в объеме производства текстильных изделий на 70,3%.

В целом по итогам 2019 года увеличилось производство спецодежды на - 22,7%, курток - на 20,8%, брюк, бриджей, шортов - на 59,9%, платьев - на 23,8%. Снижение наблюдается в производстве верхней трикотажной или вязаной одежды - на 18,5 %, костюмов и комплектов - на 34,5%.

На предприятиях легкой промышленности трудится 2 710 человек, их доля в общей численности работников, занятых в промышленности составляет 1,89%. Среднемесячная заработная плата работников легкой промышленности по итогам 2019 года составила 19 111 рублей. Это самый низкий уровень заработной платы из всех отраслей промышленности.

Одной из особенностей отрасли является быстрая отдача вложенных средств. Технологические особенности отрасли позволяют осуществлять быструю смену ассортимента выпускаемой продукции при минимуме затрат, что обеспечивает высокую мобильность производства.

В легкой промышленности сохраняется низкий уровень производительности труда и недостаток квалифицированных рабочих кадров, так как процесс технического и технологического обновления в легкой промышленности осуществляется низкими темпами. Данный процесс в значительной степени зависит от фактора доступности заемных средств с учетом недостаточной привлекательности проектов легкой промышленности для кредитных организаций.

Реализация мероприятий Дорожной карты по содействию развитию конкуренции на рынке легкой промышленности позволит сохранить долю

организаций частной формы собственности в указанной сфере на уровне 100% к 2022 году.

На рынке обработки древесины и изделий из дерева в Статрегистре Росстата по Удмуртской Республике учтено более 500 организаций осуществляющих свою деятельность в отрасли обработки древесины и производства изделий из дерева по состоянию на 01.01.2020.

По итогам 11 месяцев 2019 года на предприятиях лесопромышленного комплекса работало 7 420 человек, их доля в общей численности работников, занятых в промышленности составляет 5,2 %. Среднемесячная заработная плата работников лесопромышленного комплекса по 11 месяцев 2019 года составила 26 681 рубль.

Доля лесопромышленного комплекса в объеме производства всей промышленности Удмуртской Республики составляет 2,8 %, доля в обрабатывающих производствах – 4,9 %.

По итогам 2019 года увеличились объемы производства такой продукции как лесоматериалы необработанные - на 5,2 %, лесоматериалы, продольно распиленные или расколотые, разделенные на слои или лушечные, толщиной более 6 мм; шпалы железнодорожные или трамвайные деревянные, непитанные - на 35,7%.

На сегодняшний день отрасль сталкивается с рядом проблем:

- недостаточность лесосечного фонда;
- значительный рост себестоимости производимой продукции вследствие роста цен на ГСМ и спецхимию;
- высокие процентные ставки по кредитам.

Положительным фактором способным оказать влияние на развитие отрасли является переход от заготовки древесины с последующей ее продажей к глубокой проработке древесины. Это будет способствовать увеличению объемов производства, созданию новых рабочих мест, дополнительных налоговых поступлений в бюджет.

Основными крупными предприятиями деревообрабатывающей отрасли в республике являются ООО «Увадрев-Холдинг», ООО ТПК «Восток-ресурс», ООО «Орион», ООО «Продпромснаб».

В 2019 году ООО «ТПК Восток-ресурс» начало реализацию инвестиционного проекта «Организация высокотехнологичного производства глубокой переработки древесины: строительство современного лесопильного завода и модернизация котельной предприятия с целью использования древесных отходов в бионергетике», организация высокотехнологичного, безотходного лесопильного производства по выпуску пиломатериалов хвойных и лиственных пород (200 тыс.м³ в год) и технологической щепы (160 тыс.м³ в год). Срок реализации проекта – 2023 год.

По проекту ООО «Продпромснаб» предусмотрены модернизация существующих лесоперерабатывающих мощностей по выпуску пиломатериалов (13 тыс.м³ в год), оцилиндрованного бревна (5,6 тыс.м³ в год), срубов (5,6 тыс.м³ в год) и фанерного кряжа (34 тыс.м³ в год), а также освоение выпуска новой продукции – древесного угля (10,5 тыс. тонн в год) и одноразовой посуды из дерева (10 тыс. шт. в год). Срок реализации проекта – 2026 год.

ООО «Орион» - «Модернизация фанерного производства», ООО «Увадрев Холдинг» - «Комплексная модернизация лесоперерабатывающих мощностей». В результате создания нового производства по переработке древесины в 2019 году экспорт лесоматериалов в необработанном виде снизился почти в 9 раз. Если в 2018 году из республики вывозилось 42 тыс. тонн необработанной древесины, то в 2019

году удалось замедлить негативную тенденцию и сократить вывоз сырья до 5 тыс. тонн.

На рынке производства кирпича на территории Удмуртской Республики деятельность осуществляют 5 крупных и средних предприятий.

По итогам 2019 года индекс производства прочей неметаллической минеральной продукции за период с начала года к соответствующему периоду прошлого года составил 112,2%. Оборот предприятий по производству прочей неметаллической минеральной продукции в 2019 году составил 7 800,0 млн. рублей, темп роста к 2018 году - 104,9%.

По итогам 2019 года предприятиями республики произведено 82,3 млн. усл. кирпичей керамических неогнеупорных строительных, что на 8,3 % больше чем в 2018 % году.

Степень использования мощностей по производству керамического строительного кирпича на крупных и средних предприятиях достаточно высокая - в среднем 95%.

Основными производителями керамического кирпича в Удмуртской Республике являются ООО «Альтаир», ООО «Ижевский завод кирпича и керамзита», ООО ПО «Воткинские кирпичные заводы».

На рынке производства бетона в Удмуртии работают 17 промышленных предприятий - производителей разнообразной номенклатуры блоков и прочих изделий сборных строительных для зданий и сооружений из цемента, бетона или искусственного камня, включая предприятия крупнопанельного домостроения.

Общий объём производства блоков и прочих изделий сборных строительных для зданий и сооружений из цемента, бетона или искусственного камня в 2019 году составил 51,7 тыс. м³ что на 20,3 % меньше чем в 2018 % году.

На предприятиях по производству железобетонных изделий также производятся товарный бетон и раствор.

Наиболее крупными производителями железобетонных изделий, товарного бетона и раствора в республике являются филиал «Завода ячеистого бетона» № 822» ФГУП «ГВСУ № 8», ООО «Трансбетон», ООО «Евробетон».

Основными проблемами развития организаций, занятых производством строительных материалов являются высокая стоимость энергоносителей, транспортных перевозок, сырья, высокий физический и моральный износ основных производственных фондов, насыщенность рынка железобетонных изделий, кирпича, а также невысокая инвестиционная активность организаций. Несмотря на сложившуюся не очень благоприятную для предприятий стройиндустрии республики экономическую обстановку, многие из них занимаются техническим перевооружением и модернизацией производства для обеспечения строительного комплекса качественными, конкурентоспособными видами строительных материалов, изделий и конструкций.

Состояние рынка нефтепродуктов в Удмуртской Республике стабильное и оценивается как удовлетворительное.

Нефтепродукты в республику поставляются с нефтеперерабатывающих заводов, расположенных в соседних регионах – Пермский край, Республика Башкортостан, Республика Татарстан.

Сеть автозаправочных станций достаточно развита и насчитывает по состоянию на 1 января 2020 года свыше 180 действующих АЗС. Основными

операторами на рынке нефтепродуктов в республике являются ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт»; ООО «Башнефть-Розница»; ООО «Газэнергосеть Розница».

Потребность населения и организаций в автомобильном топливе обеспечена полностью. Фактов перебоя поставок на рынок нефтепродуктов республики не зафиксировано.

Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На рынке услуг связи в Удмуртской Республике осуществляют деятельность следующие организации, в том числе 4 федеральных оператора: Филиал в Удмуртской Республике ПАО «Ростелеком», филиал ПАО «МТС» в Удмуртской Республике, Ижевское региональное отделение Уральского филиала ПАО «Мегафон», Ижевский филиал ПАО «ВымпелКом» (Билайн); Ижевский филиал ООО «Т2 Мобайл» (Теле2), филиал АО «ЭР-Телеком Холдинг» в Ижевске. Это свидетельствует о высоком уровне конкуренции между операторами мобильной (сотовой) связи, а также между провайдерами, предоставляющими услуги доступа к сети «Интернет» в городских округах и муниципальных районах республики.

На официальном сайте Министерства информатизации и связи УР размещены Реестр и информация о деятельности организаций (<http://msur.ru/function/operatorov-svyazi-seti-svyazi-udmurtsoy-respubliki/reestr-operatorov-svyazi.php>).

Ситуация на рынке услуг связи в Удмуртской Республике характеризуется следующими факторами:

1. Продолжающимся снижением количества абонентов стационарной (проводной) телефонной связи как в городских поселениях, так и в сельской местности (это общероссийская тенденция, вызванная развитием сетей мобильной связи);

2. Высокой конкуренцией между операторами мобильной (сотовой) связи, а также между провайдерами, предоставляющими услуги доступа к сети Интернет;

3. Медленным ростом сетей проводного доступа к сети «Интернет» и сетей мобильной связи в удаленных и малочисленных населенных пунктах республики ввиду высоких затрат на развитие сетей связи в указанных районах и нерентабельностью финансовых вложений из-за малого числа жителей (абонентов) и низкой платежеспособности населения, несмотря на реализацию в Удмуртской Республике федерального проекта устранения цифрового неравенства, согласно которому ПАО «Ростелеком» прокладывает волоконно-оптические линии связи до населенных пунктов с числом жителей от 250 до 500 человек;

4. Продолжающимся ростом числа абонентов, имеющих доступ к сети «Интернет» через сети мобильной (сотовой) связи, и быстрым ростом этого количества;

6. Низким уровнем тарифов на услуги связи и высокими затратами операторов связи, связанных с выполнением требований федерального законодательства, что снижает экономические показатели операторов связи и препятствует инвестициям в развитие сетей связи;

7. Высоким уровнем спроса на современные услуги связи, в первую очередь на предоставление доступа к сети «Интернет».

Мнение населения городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг связи, в том числе услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» приведено в Таблице 2.16.

Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг связи

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,76	3,03	3,18	3,08	Можга	2,64	2,78	2,72	2,78
Воткинск	2,65	2,83	2,81	2,75	Сарапул	2,79	3,04	2,97	3,06
Глазов	3,01	2,94	3,06	3,04					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,74	2,64	2,87	2,88	Киясовский	2,93	2,93	3,04	2,86
Балезинский	2,31	2,26	2,29	2,42	Красногорский	2,68	2,43	2,28	2,82
Вавожский	2,53	2,65	2,66	2,66	Малопургинский	2,75	2,73	2,83	2,95
Воткинский	2,55	2,68	2,84	2,58	Можгинский	2,70	2,79	2,65	2,68
Глазовский	2,79	2,86	2,92	2,79	Сарапульский	2,90	3,13	3,06	2,99
Граховский	2,33	3,00	2,41	2,66	Селтинский	2,14	2,24	2,56	2,73
Дебесский	2,53	2,65	2,62	2,58	Сюмсинский	2,99	2,97	3,09	2,79
Завьяловский	2,60	2,78	2,81	2,73	Увинский	2,79	2,91	3,17	2,89
Игринский	2,40	2,40	2,34	2,54	Шарканский	2,56	2,80	2,81	2,71
Камбарский	2,56	2,50	2,37	2,51	Юкаменский	2,56	2,93	2,87	2,65
Каракулинский	2,18	2,74	2,74	2,71	Якшур-Бодьинский	2,30	2,53	2,82	2,63
Кезский	2,37	2,37	2,46	2,62					
Кизнерский	2,82	2,78	2,83	2,78	Ярский	2,66	3,00	2,90	2,75

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Участники опроса удовлетворены состоянием услуг на рынке связи (в т.ч. доступ к сети «Интернет»), средние оценки в каждом муниципальном образовании выше 2. Наиболее высоко респонденты оценили критерий доступности: возможность выбора и качество услуг. Самые высокие оценки поставили респонденты, проживающие в городах Глазов и Ижевск.

Удовлетворенность населения качеством услуг на рынке связи одна из самых высоких в регионе (72,1% опрошенных респондентов), также население удовлетворено уровнем цен (63,2%) и возможностью выбора (74,1%). При этом необходимо отметить, что уровень удовлетворенности на данном рынке возрос по всем рассматриваемым параметрам в сравнении с прошлым годом.

На 1 января 2020 года *на рынке племенного животноводства* на территории Удмуртской Республики осуществляли деятельность 54 племенных организации, имеющие различные организационные формы, что на 8% выше уровня предыдущего года. Все они являются негосударственными (немуниципальными). Племенная организация ГУП УР «Можгаплем» в 2018 году была преобразована в общество с ограниченной ответственностью.

В 2019 году деятельность в области племенного животноводства по разведению крупного рогатого скота осуществляли 40 племенных организаций с поголовьем коров 36158, валовое производство молока - 269,34 тонн, продуктивность на одну голову в племенных заводах - 7894 кг, племенных репродукторах - 7145 кг.

В целях создания условий для реализации высококачественной племенной продукции (материала), произведенной в организациях по племенному животноводству Удмуртской Республики в рамках государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15 марта 2013 года №102, реализуются мероприятия, направленные на повышение племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных в Удмуртской Республике.

Реализация мероприятий Дорожной карты позволит сохранить долю организаций частной формы собственности в сфере племенного животноводства к 2022 году на уровне 100%.

Организациям племенного животноводства, осуществляющим деятельность на территории Удмуртии, обеспечен недискриминационный доступ к предоставлению поддержки из бюджета УР в соответствии с постановлением Правительства УР от 04.04.2016 №133 (в ред. 09.07.2019) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на развитие племенного животноводства». Также реализован механизм государственной поддержки строительства и модернизации объектов в сфере племенного животноводства (постановление Правительства УР от 04.05.2016г. № 185 (в ред. 12.02.2019) «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства одного миллиона тонн молока в Удмуртской Республике».

Предприятия Удмуртской Республики регулярно участвуют в межрегиональных (всероссийских) и региональных ярмарках, выставках, конкурсах и т.д. Ежегодно в республике проводится сельскохозяйственная ярмарка «Золотая осень». С целью удовлетворения спроса населения на сельскохозяйственную продукцию, стимулирование прямых поставок сельскохозяйственными производителями в торговые предприятия отработана система организации ежемесячных ярмарок, где производителям предоставлялась возможность реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств.

На рынке семеноводства в республике функционирует 29 сертифицированных семеноводческих хозяйства. Все хозяйства являются негосударственными (немуниципальными). Семеноводческие хозяйства республики занимаются производством, размножением и реализацией семян сельскохозяйственных культур высоких репродукций (зерновые и зернобобовые культуры, лен-долгунец, картофель, многолетние травы).

В повышении урожайности и качества продукции растениеводства особую роль играет использование для посева высококачественных семян. Посев высококачественных семян, особенно элитных, в значительной степени влияет на увеличение урожайности и валовых сборов сельскохозяйственных культур.

В 2019 году доля площади, засеваемая элитными семенами, в общей площади посевов при плане 6,6% выполнение составило 15,8%. В 2020 году плановый показатель составляет – 6,72% и соответственно на 2021 год – 6,82%.

Ежегодно семеноводческие хозяйства республики предлагают на реализацию более 7,8 тыс. тонн семян, в том числе более 5,8 тыс. тонн категории «суперэлита» и «элита». За счет сортосмены и сортообновления (покупке семян высоких репродукций в семеноводческих хозяйствах) сельскохозяйственными товаропроизводителями республики увеличилось качество высеваемых семян яровых

зерновых и зернобобовых культур, а также их урожайность.

В целях повышения темпов роста в производстве продукции растениеводства, повышения ее конкурентоспособности и качества реализуются мероприятия по поддержке селекции и семеноводства в рамках государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15.03.2013 года № 102.

Общее число организаций **на рынке переработки водных биоресурсов** по данным Удмуртстата на 1 января 2020 года составило 12 (выручка – 439 515 тыс. рублей). Все хозяйствующие субъекты в данной сфере частной формы собственности, что составляет 100 % от общего объема рынка. Значение данного показателя превышает минимальное значение, установленное Стандартом на уровне 80%.

В целях создания благоприятного инвестиционного климата для развития сферы переработки водных биоресурсов перечень видов деятельности, реализующихся резидентами ТОСЭР «Глазов», был дополнен переработкой и консервированием рыбы, ракообразных и моллюсков.

На территории г. Глазова запланировано строительство до конца 2022года «Рыбоводного комплекса с использованием систем замкнутого водоснабжения (УЗВ)». Итогом реализации проекта предусмотрено производство: 1,25 млн. молоди сома клариевого для обеспечения посадочным материалом товарного производства, 1 млн. молоди стерляди для зарыбления водоемов, 1,4 млн. тонн товарного сома клариевого в год, 3.5 тонны товарной стерляди в год.

На территории Удмуртской Республики к реализации планируются инвестиционные проекты, требующие проектного финансирования:

1) Индустриальный рыбоводный комплекс. Место реализации – г. Глазов. Планируемый объем инвестиций – 360 млн. рублей;

2) Выращивание мраморного сома в установках замкнутого водоснабжения мощностью 400 тонн в год. Место реализации – Завьяловский район. Планируемый объем инвестиций – 111,4 млн. рублей.

По данным Удмуртстата **товарным рыбоводством (товарная аквакультура)** в 2019 году в Удмуртской Республике занималось 3 организации, произведено 1339 тонн рыбы. Основным рыбоводным хозяйством является ГУП УР «Рыбхоз «Пихтовка» Воткинского района, на долю которого приходится около 70% производства рыбы.

Реализация проекта «Выращивание мраморного сома в установках замкнутого водоснабжения» позволит производить 400 тонн рыбы в год. Место реализации – Завьяловский район.

Реализация проектов по строительству «Рыбоводного комплекса с использованием систем замкнутого водоснабжения (УЗВ)» и «Выращиванию мраморного сома в установках замкнутого водоснабжения» способно значительно расширить рынок рыбопереработки в Удмуртской Республике.

Кроме того, в 2020 году планируется реализация инвестиционного проекта по выращиванию осетровых пород рыб в д. Лекшур Глазовского района Удмуртской Республики.

На рынке вылова водных биоресурсов по состоянию на 31 декабря 2019 года на территории Удмуртской Республики промышленное рыболовство осуществляют 4 юридических лица: ООО «Рыбный край», ООО «Рыбхоз», ИП Мамед-Оглы М.А., ГКФХ Пасынков А.В., с которыми заключены договоры о предоставлении семи

рыбопромысловых участков. Таким образом, доля организаций частной формы собственности на рынке вылова водных биологических ресурсов равна 100%, что соответствует установленному в Дорожной карте показателю по итогам 2019 года.

Всего на 2019 год к вылову предоставлено 354,794 тонн водных биологических ресурсов, по состоянию на 31 декабря 2019 года выловлено 261,022 тонн (73,5% от общего объема, предоставленного к вылову). На 31 декабря 2019 года из выловленных водных биологических ресурсов произведена 261,022 тонна рыбной продукции.

Минприроды Удмуртской Республики в течение 2019 года проводило мониторинг вылова водных биологических ресурсов в целях недопущения снижения объемов освоения пользователями рыболовных участков общей квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов ниже уровня 70%. Так, в ходе проверок исполнения условий заключенных договоров у трех пользователей рыболовных участков были выявлены нарушения правил рыболовства. Это - ООО «Рыбный край», ООО «Рыбхоз», ИП Мамед-Оглы М.А. Указанным пользователям направлены предупреждения о необходимости соблюдения условий заключенных договоров.

В целях содействия развитию конкуренции на рынке вылова водных биологических ресурсов Минприроды Удмуртской Республики информировало пользователей о значимых мероприятиях в сфере добычи (вылова), переработки и реализации водных биологических ресурсов, проводимых на территории Российской Федерации. В 2019 году юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие товарное и промышленное рыболовство на территории Удмуртской Республики, приглашались к участию в крупнейшей в ПФО «Нижегородской ярмарке», третьем Международном рыбопромышленном форуме и Выставке рыбной индустрии, морепродуктов и технологий (г. Санкт-Петербург).

Территориальный баланс *запасов общераспространенных полезных ископаемых* Удмуртской Республики на 1 января 2020 года включает 573 участка недр: 486 месторождений и 81 проявления, которые представлены одним месторождением формовочных песков, одним месторождением флюсовых известняков и 541 месторождениями и проявлениями строительных материалов, а также 7 месторождениями торфа, 27 месторождениями и проявлениями сапропеля.

По степени изученности участки недр республики группируются следующим образом: 229 месторождений (без сапропеля), прошедших экспертизу Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых, 121 разведанное месторождение, 129 оцененных месторождений, 67 проявлений.

На 1 января 2020 года на балансе 115 предприятий-недропользователей числится 174 участков недр, в том числе 10 участков кирпичных глин и суглинков, 16 участков известняков на щебень и для химической мелиорации почв, 71 - песчано-гравийной смеси, 65 - песков, 3 месторождения грунта, а также 9 участков торфа.

Общее количество действующих лицензий - 189, в том числе 48 на геологическое изучение, 25 на геологическое изучение и добычу, 17 на геологическое изучение, разведку и добычу, 71 на разведку и добычу, 28 на добычу.

Реализация мероприятий в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения направлена на сохранение высокого уровня конкуренции в данной сфере, т.е. доли организаций частной формы собственности на уровне 100% к 2022 году.

В настоящее время **на рынке дорожной деятельности** региона по данным Удмуртстата свыше 100 организаций различных форм собственности, осуществляющих деятельность в соответствии с ОКВЭД 42.11 и 42.13.

В соответствии с методикой по расчету ключевого показателя развития конкуренции на рынке дорожной деятельности учитывается объем выручки. На 01.01.2020 года значение ключевого показателя по рынку дорожной деятельности (за исключением проектирования) запланировано в размере 60%. По количеству закупок, проведенных конкурентными способами, доля субъектов предпринимательской деятельности ориентировочно составляет 60% в совокупности всех закупок за 2019 год.

Основными проблемами являются:

высокие первоначальные вложения для новых участников, высокая технологическая сложность работ по дорожному хозяйству;

отсутствие на рынке компаний с необходимым уровнем материально-технической базы;

несовершенство законодательства о контрактной системе в сфере закупок услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по объектам дорожно-транспортной инфраструктуры, заключении контрактов (по результатам их проведения) и их исполнении.

Задачами перспективного развития рынка в настоящее время являются:

увеличение количества вновь созданных организаций частной формы;

совершенствование системы контроля состояния дорожной сети;

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

На рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в республике действует 467 автобусных маршрутов регулярных перевозок, в том числе 249 – муниципальных и 218 межмуниципальных маршрутов.

В 2019 году доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок не изменилась, и составляет 100% от всех перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики на постоянной основе проводит анализ работы автобусов на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. Почти все населённые пункты муниципальных районов и городов Удмуртской Республики обеспечены автобусным сообщением, позволяющим осуществлять передвижение населения от административного центра к другим населённым пунктам.

Состояние конкурентной среды на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок (кроме тех, на которых отсутствуют перевозчики) характеризуется развитой. На межмуниципальных маршрутах, которые пролегают между городами, состояние конкуренции находится на высоком уровне.

Нерентабельных межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок от их общего числа в республике составляет около 25%. Причины: убыточность маршрутов, низкий процент «платных» пассажиров и большое количество льготной категории граждан, значительные расстояния.

Проблемным вопросом остается работа нелегальных перевозчиков на маршрутах регулярных перевозок и работа перевозчиков, осуществляющих

регулярную перевозку пассажиров по заказу (под видом «заказных») по маршрутам регулярных перевозок.

Конкуренцию перевозчикам также составляют перевозчики-таксисты (автомобили до 8 мест) и перевозчики, использующие сервисы поиска попутчиков (первозят около 15 % пассажиров по маршрутам регулярных перевозок).

Вышеуказанные проблемы не позволяют расширять маршрутную сеть регулярных перевозок республики.

Первозчики не принимают участие в открытых конкурсах на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике, проводимых как Миндортрансом Удмуртии (по межмуниципальным маршрутам), так и администрациями муниципальных образований (по муниципальным маршрутам). По результатам последнего проведенного Министерством открытого конкурса (январь 2020 года) из 26 маршрутов (лотов) перевозчиками поданы заявки только на 6 маршрутов регулярных перевозок.

При этом необходимо отметить, что удовлетворенность населения состоянием конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок достаточно высокая и составила 66,2% в отношении цены, 67,9% – качества, доступность (возможность выбора) – 69,1%.

Количество действующих разрешений на 01.01.2020 на *рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси* на территории Удмуртской Республики – 10 671 штук (9 490 штук – на 01.01.2019).

В 2019 году от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц поступило 1220 заявлений о предоставлении государственной услуги «Выдача, переоформление разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси».

Количество действующих перевозчиков легкового такси 714, в том числе индивидуальных предпринимателей – 627, юридических лиц - 87. Организации государственной и муниципальной формы собственности на данном рынке отсутствуют.

Основными проблемами рынка является рост доли теневого сектора, отказ страховых организаций страховать автомобиль в качестве такси и выплачивать страховые выплаты, а также передача заказов диспетчерскими службами водителям автомобилей, не имеющим разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров.

Одним из способов улучшения ситуации в данной сфере может стать создание общедоступного информационного ресурса, содержащего полную и достоверную информацию обо всех выданных разрешениях на осуществление перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики. На данный момент реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики размещен на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства (<http://mindortrans.su/gosuslugi/71-vydacha-pereofornlenie-razresheniya-na-osushchestvlenie-deyatelnosti-po-перевозке-passazhirov-i-bagazha-legkovym-taksi>).

На рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Удмуртской Республике в 2019 году регулярные перевозки пассажиров по муниципальным

маршрутам осуществляли 44 перевозчика различной формы собственности. Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности не изменилась, и составляет 100%.

Проблемы на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом идентичны проблемам на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. Министерством транспорта и дорожного хозяйства в 2019 году проведен мониторинг административных барьеров и состояния и оценки состояния конкурентной среды на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом.

Выявлены следующие барьеры для входа на рынок:

- высокие налоги, значительные капиталовложения (транспортные средства, техническая база, оснащение автобусов (тахографы, кассовые аппараты их обслуживание), страховки);
- значительные сроки окупаемости капитальных вложений;
- отсутствие эффективной поддержки отрасли;
- высокая степень насыщенности рынка;
- низкий уровень платежеспособного спроса;
- недобросовестная конкуренция нелегальных перевозчиков.

При проведении очного опроса представителей бизнеса по оценке состояния и развития конкурентной среды на рынке автотранспортных услуг Удмуртской Республики за последние три года было определено, что влияние конкуренции на развитие предприятия оценивается как умеренное, а число конкурентов, по мнению перевозчиков, увеличилось. 35% перевозчиков оценили административные барьеры для ведения текущей деятельности как преодолимые при осуществлении значительных затрат. 45% перевозчиков считают, что административные барьеры для ведения текущей деятельности преодолимы при несущественных своих затратах.

Кроме этого на официальном сайте в Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики по адресу (www.mindortrans.su) проведен онлайн-опрос. Целью опроса была оценка удовлетворенности потребителей качеством услуг на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом на территории Удмуртской Республики.

Более 90% участников опроса проживают в г. Ижевске и Завьяловском районе. В ходе опроса было выявлено, что 16% респондентов удовлетворены временем ожидания автобусов на остановке, 84% - выразили удовлетворенность, при этом указали на необходимость сокращения времени ожидания транспорта на отдельных маршрутах.

Оценка пассажирами качества и разветвленности маршрутной сети показала, что большая часть участников опроса (58%) удовлетворены существующей маршрутной сетью, количеством остановок, удобством их расположения. О необходимости внести некоторые изменения в действующую маршрутную сеть составило 42% респондентов.

Качество обслуживания на автомобильном транспорте получило в целом хорошую оценку граждан, принявших участие в опросе: на «хорошо» его оценила половина всех респондентов, «отлично» - 25 % респондентов, «удовлетворительно» - 25 % респондентов.

Комфортность пассажирских перевозок оценена опрошенными участниками следующим образом: на «отлично» - 17%, «хорошо» - 33%, «удовлетворены» - 50%.

Основными причинами, вызывающими неудовольствие граждан, отмечены недостаточный уровень чистоты салонов автобусов, малое количество мест, теснота и неприспособленность к перевозке маломобильных категорий граждан.

Данные, полученные в ходе опроса, направлены транспортным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозку пассажиров, с рекомендацией устранить выявленные недостатки.

Работа по определению удовлетворенности потребителей качеством услуг на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом на территории Удмуртской Республики будет продолжена в 2020 году.

Отдельная оценка удовлетворенности населения уровнем цен, качеством и доступностью продукции на рынках сферы транспортных услуг и дорожного строительства не проводилась, оценки удовлетворенности потребителей состоянием конкуренции на указанных рынках приняты равными оценке удовлетворенности перевозками пассажиров наземным транспортом. Мнение населения городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок приведено в Таблице 2.17.

Таблица 2.17

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,80	2,85	2,96	2,90	Можга	2,57	2,54	2,51	2,62
Воткинск	2,49	2,59	2,67	2,71	Сарапул	2,97	3,06	3,05	3,13
Глазов	2,75	2,69	2,75	2,76					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	3,05	2,74	2,63	2,63	Киясовский	3,36	3,31	2,78	2,86
Балезинский	2,46	2,72	2,37	2,34	Красногорский	1,87	1,91	2,00	3,17
Вавожский	2,55	2,60	2,49	2,29	Малопургинский	2,95	2,95	2,86	2,86
Воткинский	2,53	2,35	2,33	2,52	Можгинский	2,56	2,54	2,40	2,62
Глазовский	2,71	2,71	2,74	2,68	Сарапульский	2,98	3,00	3,04	2,92
Граховский	1,64	1,75	1,76	1,42	Селтинский	3,26	3,25	2,78	2,65
Дебесский	2,56	2,75	2,57	2,43	Сюмсинский	2,61	2,68	2,72	2,36
Завьяловский	2,56	2,70	2,64	2,58	Увинский	2,88	3,00	3,05	2,86
Игринский	2,62	2,60	2,61	2,57	Шарканский	2,60	2,68	2,73	2,40
Камбарский	2,37	2,31	2,16	2,10	Юкаменский	2,55	2,28	2,02	2,42
Каракулинский	3,12	3,25	2,98	2,68	Якшур-Бодьинский	2,36	2,31	2,36	2,53
Кезский	2,46	2,62	2,48	2,48					
Кизнерский	2,76	2,61	2,57	2,61	Ярский	2,87	2,83	2,81	2,83

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

По всем оцениваемым категориям (цена, качество, доступность) в сфере перевозок пассажиров наземным транспортом преобладают удовлетворительные

оценки (выше 2). Высокий уровень удовлетворенности услугами рынка отмечается в городе Сарапуле, абсолютно противоположная ситуация в Граховском районе. В Красногорском районе при негативной оценке качества, доступности и цены дана высокая оценка количеству организаций.

На рынке жилищного строительства по состоянию на 1 января 2020 года на территории Удмуртской Республики 58 застройщиков осуществляют строительство 94 многоквартирных домов, из них 1 – федеральное государственное унитарное предприятие (ФГУП «Главное военно-строительное управление № 8»). Доля ФГУП «Главное военно-строительное управление № 8» в общей площади жилых помещений, введенной застройщиками – юридическими лицами, по итогам 2019 года составила 1,4%.

По итогам 2019 года в республике сдано в эксплуатацию 762,2 тыс. кв. метров площади жилых домов, что на 4,5% больше, чем в 2018 году. 43,7% ввода жилья обеспечено за счет строительства многоквартирных домов. Основная часть многоквартирных домов построена в городе Ижевске – 293,7 тыс. кв. метров.

Мониторинг избыточных административных процедур при получении разрешений на строительство ведется на постоянной основе. Регулярно проводится мониторинг официальных сайтов органов местного самоуправления Удмуртской Республики на предмет размещения муниципальных правовых актов, касающихся проведения процедур исчерпывающего перечня в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 403, и их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации.

Контроль за наличием «избыточных административных процедур», непредусмотренных действующим градостроительным законодательством, осуществляется в ходе плановых проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

По данным центральной базы статистических данных федеральной службы государственной статистики средняя цена на первичном рынке жилья по Удмуртской Республике за 4 квартал 2019 года составила 52403,16 рублей за м². По данному показателю, в сравнении с регионами ПФО, самые высокие цены наблюдаются в Республике Татарстан – 68329,8 рублей за м², самые низкие в республике Марий-Эл - 38222,95 рублей за м².

Кроме организаций, зарегистрированных в Удмуртской Республике, строительство жилья осуществляют организации из соседних регионов:

- ООО Специализированный застройщик «Железно», г. Киров;
- ООО Специализированный застройщик «ПЗСП», г. Пермь.

Мнение населения городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг по жилищному строительству приведено в Таблице 2.18.

Таблица 2.18

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг по жилищному строительству**

<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>	<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>
----------------------------------	--	----------------------------------	------------------------------------

	<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>		<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,37	2,57	2,83	2,91	Можга	2,49	2,50	2,46	2,56
Воткинск	2,22	2,39	2,48	2,48	Сарапул	2,84	3,04	3,05	2,94
Глазов	2,26	2,39	2,45	2,53					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,43	2,57	2,62	2,43	Киясовский	2,72	3,45	3,35	1,83
Балезинский	2,32	2,62	2,01	1,70	Красногорский	3,06	2,54	1,54	2,00
Вавожский	2,29	2,44	2,35	2,33	Малопургинский	2,61	2,61	2,62	2,59
Воткинский	2,23	2,33	2,49	2,20	Можгинский	2,39	2,45	2,39	2,58
Глазовский	2,41	2,63	2,71	2,36	Сарапульский	2,62	2,76	2,72	2,74
Граховский	2,05	2,22	1,74	1,36	Селтинский	2,55	1,83	1,78	1,80
Дебесский	2,28	2,51	2,38	2,43	Сюмсинский	2,23	2,35	2,38	1,79
Завьяловский	2,18	2,37	2,45	2,39	Увинский	2,47	2,74	2,83	2,59
Игринский	2,17	2,27	2,23	2,07	Шарканский	2,01	2,50	2,39	2,31
Камбарский	2,33	2,34	2,22	2,06	Юкаменский	1,97	2,73	2,74	1,89
Каракулинский	3,25	3,29	3,29	2,44	Якшур-	1,78	2,05	2,16	2,19
Кезский	2,22	2,27	2,21	2,22	Бодьинский				
Кизнерский	2,51	2,66	2,75	2,21	Ярский	2,15	2,42	2,26	1,94

** (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)*

По всем оцениваемым категориям (цена, качество, доступность) в сфере жилищного строительства преобладают удовлетворительные оценки (выше 2).

Высокий уровень удовлетворенности услугами рынка отмечается в Каракулинском районе, противоположная ситуация в Селтинском районе.

По результатам проведенного опроса удовлетворенность населения состоянием рынка жилищного строительства составила 49,7% в отношении цены, 57,3% – качества, доступность (возможность выбора) – 60,9%.

На рынке строительства объектов капитального строительства по состоянию на 1 января 2019 года на территории Удмуртской Республики деятельность в сфере строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства, осуществляют более 4000 организаций и индивидуальных предпринимателей.

По виду деятельности «Строительство» в 2019 году выполнено работ с учетом досчета на малые предприятия и неформальную деятельность на 37 722,5млн. рублей, что на 13,8% меньше, чем в 2018 году, из них объем работ, выполненных по договорам строительного подряда крупными и средними предприятиями и организациями, составил 8 855,0 млн. рублей (23,5%). В 2019 году введено в эксплуатацию 272 нежилых здания общей площадью 277,1 тыс. кв. м.

На рисунке ниже представлены данные мониторинга деловой активности организаций, осуществляющих строительную деятельность.

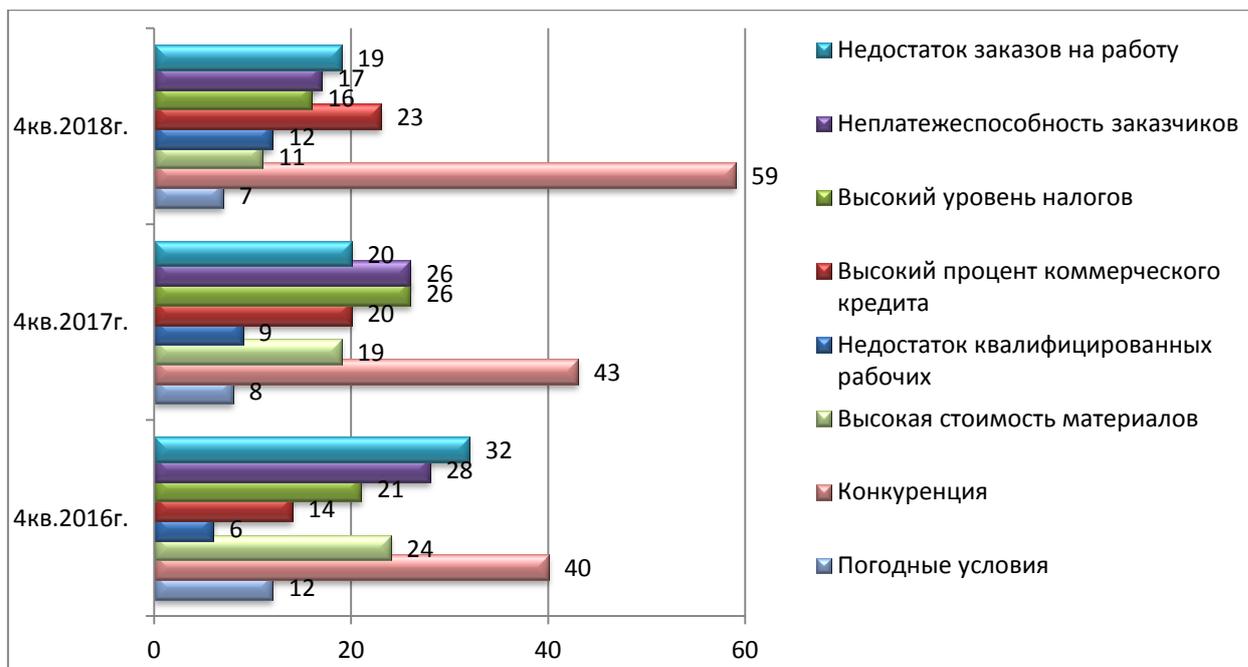


Рис. 2.6 Факторы, ограничивающие производственную деятельность строительных организаций, в %

Данные основаны на материалах выборочного обследования по ф. № ДАС и представлены в статистическом сборнике «Строительство в Удмуртской Республике» (по каталогу Удмуртстат за 2019 год №104, стр.12).

Большая часть статистических данных за 2019 год не сформирована на момент написания доклада, однако исходя из представленного ряда, можно сделать выводы об увеличивающемся влиянии конкуренции на состояние рынка в целом.

Реализация мероприятий Дорожной карты позволит сохранить долю организаций частной формы собственности в сфере строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства, на уровне 100% к 2022 году.

В области архитектурно-строительного проектирования по данным Удмуртстата, по состоянию на 1 января 2020 года на территории Удмуртской Республики работает свыше 300 организаций различных форм собственности.

Доля организаций частной формы собственности в сфере архитектурно-строительного проектирования (по соотношению объема рынка в стоимостном выражении с распределением на выручку хозяйствующих субъектов частного сектора и выручку хозяйствующих субъектов с государственным или муниципальным участием) в общей величине стоимостного оборота рынка составляет 90%, что превышает минимальное значение установленное Стандартом на уровне 80%.

В рамках выполнения работ по обеспечению территории Удмуртской Республики документами территориального планирования и градостроительного зонирования, документацией по планировке территории в 2018-2019 годах проводились процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Информация о порядке проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также о стоимости предоставления данной государственной услуги размещена на официальном сайте АУ «Управление госэкспертизы» (<http://expert-udm.ru/>).

Реализация мероприятий Дорожной карты направлена на сохранение доли организаций частной формы собственности в сфере архитектурно-строительного проектирования.

В 2019 году *на рынке теплоснабжения* в Удмуртской Республике осуществляли деятельность 173 регулируемых организации (в 2018 году – 190).

Снижение числа регулируемых организаций в 2019 году в сфере теплоснабжения по сравнению с 2018 годом, обусловлено вступлением в силу пункта 5 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 № 1075 (в ред. от 26.04.2019) «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», в соответствии с которым цены (тарифы) на тепловую энергию в отдельных случаях определяются соглашением сторон и регулированию не подлежат.

Доминирующее положение на рынке теплоснабжения занимает филиал «Удмуртский» ПАО «Т Плюс». Доля рынка, занимаемая данным хозяйствующим субъектом, составляет 67,32%. Доля полезного отпуска тепловой энергии, реализуемой государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме тепловой энергии, реализуемой в Удмуртской Республике, составляет 4,3 %.

Перечень организаций, оказывающих услуги по производству и передаче тепловой энергии размещен на официальном сайте министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики – (<http://rekudm.ru/content/view/770/185/>).

Рынок теплоснабжения республики характеризуется высокой степенью износа коммунальных объектов и инженерных коммуникаций. Высокий уровень морального и физического износа объектов и сооружений коммунальной инфраструктуры не обеспечивает возрастающих потребностей общества, в том числе связанных с новым жилищным строительством и строительством новых объектов социальной инфраструктуры.

Значительное количество организаций созданы и функционируют в муниципальных районах республики, коммунальные фонды которых малопривлекательны для частных инвесторов. Для них особенно характерны высокий износ и низкая загрузка оборудования. Основными потребителями таких организаций являются население, проживающее в сельских поселениях с невысокой платежеспособностью, и бюджетные организации.

Основными перспективными направлениями развития рынка являются: реконструкция тепловых мощностей и повышение энергоэффективности в сфере теплоснабжения.

Реализация мероприятий Дорожной карты направлена на недопущение снижения доли организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии) в условиях низкой инвестиционной привлекательности коммунальных объектов.

На *рынке услуг по сбору и транспортировке ТКО* в Удмуртской Республике по итогам конкурсного отбора в качестве Регионального оператора по обращению с ТКО выбрано ООО «Спецавтохозяйство», зоной деятельности которого является вся территория Удмуртии. Срок действия соглашения между Правительством Удмуртской Республики и Региональным оператором 10 лет.

Согласно Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО), в Удмуртской Республике,

утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 мая 2017 года № 213 (далее - Территориальная схема), утверждены нормативы накопления ТКО, порядок сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора), правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с ТКО.

До 1 января 2019 года в Удмуртии услуги по сбору и транспортированию предоставляли свыше 160 организаций различных форм собственности. С 2019 года данную услугу предоставляет Региональный оператор по обращению с ТКО в Удмуртии. В 2019 году победителями торгов признаны 4 организации. На период 2020-2021 годов победителями признано 12 организаций, с которыми заключено 18 контрактов на общую сумму 1 655 млн. рублей.

Среди факторов, которые оказывают отрицательное влияние на развитие отрасли обращения с ТКО: необходимость постоянной корректировки территориальных схем, изменение законодательной базы, а также утвержденных нормативов и тарифов.

Реализация мероприятий Дорожной карты направлена на развитие конкуренции в сфере услуг по сбору и транспортированию ТКО, повышение качества предоставляемых услуг, увеличение охвата населенных пунктов республики системой централизованного сбора ТКО, формирование прозрачной системы ценообразования, а также сохранение доли организаций частной формы собственности на данном рынке к 2022 году.

На рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме по состоянию на 1 января 2020 года на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность 128 лицензированных управляющих компаний (в том числе 117- частные УК).

Общая площадь многоквартирных домов, находящихся в управлении УК, составляет 19 818,18 тыс. кв. м, из них в управлении частных УК (за исключением товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов) – 16 647,48 тыс. кв. м. Таким образом, на долю УК частной формы собственности приходится 84% от общего объема рынка, что существенно превышает минимальное значение целевого ключевого показателя, установленного Стандартом на уровне 20%.

Реализация мероприятий Дорожной карты направлена на развитие конкуренции в сфере содержания и текущего ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также на увеличение доли организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме к 2022 году до 84%.

Мнение населения городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг по содержанию и текущему ремонту в многоквартирном доме представлено в Таблице 2.19.

Таблица 2.19

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества
собственников помещений в многоквартирном доме (услуги ЖКХ)**

<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>	<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>
----------------------------------	--	----------------------------------	--

	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,14	2,31	2,30	2,66	Можга	2,29	2,33	2,33	2,46
Воткинск	2,20	2,37	2,38	2,48	Сарапул	2,72	2,88	2,88	3,00
Глазов	2,14	2,32	2,18	2,52					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,39	2,51	2,41	2,39	Киясовский	1,00	2,00	2,00	2,00
Балезинский	2,26	1,99	1,80	1,92	Красногорский	2,54	2,00	1,54	2,15
Вавожский	2,03	2,10	2,00	2,01	Малопургинский	2,17	2,26	2,36	2,58
Воткинский	2,33	2,40	2,36	2,34	Можгинский	2,08	2,24	2,42	2,49
Глазовский	2,16	2,26	2,31	2,32	Сарапульский	2,69	2,83	2,75	2,82
Граховский	2,00	2,58	2,33	1,87	Селтинский	2,14	2,12	2,14	2,21
Дебесский	2,25	2,41	2,32	2,25	Сюмсинский	2,07	2,32	2,23	1,84
Завьяловский	2,03	2,22	2,21	2,27	Увинский	2,40	2,46	2,54	2,61
Игринский	2,13	2,14	2,12	2,12	Шарканский	2,01	2,12	2,00	2,53
Камбарский	2,18	2,19	2,09	2,24	Юкаменский	2,20	2,32	2,20	2,07
Каракулинский	3,02	3,12	3,12	2,53	Якшур-Бодьинский	1,62	1,89	2,00	1,95
Кезский	1,98	2,15	1,94	2,16					
Кизнерский	2,03	2,30	2,67	2,49	Ярский	2,10	2,09	2,21	2,06

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

По всем оцениваемым категориям (цена, качество, доступность) в сфере услуг по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме преобладают неудовлетворительные оценки. Однако в двух муниципальных районах (Киясовский и Якшур-Бодьинский), респонденты оценили услуги на рынке «неудовлетворительно и «скорее неудовлетворительно» . Больше всего оценок ниже 2 потребители поставили по критерию доступности (возможность выбора). Высокий уровень удовлетворенности услугами рынка отмечается в Каракулинском районе.

По результатам проведенного опроса удовлетворенность населения состоянием рынка жилищного строительства составила 40,2% в отношении цены, 47,1% – качества, доступность (возможность выбора) – 47,0%.

На рынке выполнения работ по благоустройству городской среды в 2019 году в сфере выполнения работ по благоустройству дворовых территорий было занято 36 организаций различных форм собственности, по благоустройству общественных территорий 64 организации различных форм собственности (в том числе ГУП «Территориальное производственное объединение жилищно - коммунального хозяйства Удмуртской Республики», ФГУП «Главное военно-строительное управление № 8), а также индивидуальные предприниматели.

Определение подрядных организаций для проведения работ по благоустройству городской среды осуществляется в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2019 году в сфере благоустройства городской среды заключено контрактов на сумму 555 359,172 тыс. руб., в том числе с организациями частной формы собственности - на сумму 496 491,099 тыс. руб., что составляет 89,4% от общей суммы контрактов.

На рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) в 2019 году потребление электроэнергии составило 9702, млн. кВт.ч, что на 1% ниже потребления 2018 года.

По состоянию на 01 января 2020 года на территории Удмуртской Республики действуют 6 генерирующих компаний, 18 энергосбытовых организаций и 40 территориальных сетевых организаций. Доминирующее положение на рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) занимают филиал «Удмуртский» ПАО «Т Плюс» и Удмуртский филиал АО «ЭнергосбыТ Плюс». Гарантирующим поставщиком электрической энергии на территории Удмуртской Республики является Удмуртский филиал АО «ЭнергосбыТ Плюс». Поставку электрической энергии населению на розничном рынке купли-продажи электрической энергии (мощности) осуществляют 2 энергосбытовые компании: Удмуртский филиал АО «ЭнергосбыТ Плюс» и ООО «РН-Энерго». Количество генерирующих компаний на территории региона в сравнении с 2018 годом не изменилось. Количество энергосбытовых компаний, осуществляющих поставку электрической энергии (мощности) на территории Удмуртской Республики увеличилось с 15 до 18 компаний в связи с регистрацией на оптовом рынке электрической энергии (мощности) новых групп точек поставки электрической энергии (мощности). Снижение количества территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Удмуртской Республики (с 41 до 40 компаний) обусловлено реализацией мероприятий, направленных на консолидацию электросетевого пространства субъекта Российской Федерации.

Основной объем электропотребления приходится на добычу полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды 51,7%, сферу транспорта и связи 11,5%, торговлю оптовую и розничную 3,7%; городское и сельское население 11,3%.

Энергосистема Удмуртской Республики характеризуется дефицитным балансом. Дефицит покрывается перетоком электроэнергии из соседних энергосистем: Пермской, Башкирской энергосистем ОЭС Урала, Марийской и республики Татарстан ОЭС Средней Волги.

Доля электроэнергии, получаемой из соседних энергосистем составляет 62% от потребности в электроэнергии в целом по энергосистеме Удмуртской Республики.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» на территории Удмуртской Республики успешно реализуется целевая модель «Технологическое присоединение к электрическим сетям».

По результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации 2019 года, **Удмуртская Республика признана лучшей практикой по показателю А5.3 «Оценка эффективности подключения к электросетям».**

Доля организаций частной формы собственности в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) составляет 100 %. Реализация мероприятий Дорожной карты в

направлена на сохранение доли организаций частной формы собственности в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности).

На рынке производства электрической энергии (мощности) на территории Удмуртской Республики функционируют объекты генерации суммарной установленной электрической мощностью 719,276 МВт (по состоянию 01.01.2020 года). Основными генерирующими источниками на территории Удмуртской Республики являются:

- Ижевская ТЭЦ-1 филиала «Удмуртский» ПАО «Т Плюс»;
- Ижевская ТЭЦ-2 филиала «Удмуртский» ПАО «Т Плюс»;
- Глазовская ТЭЦ АО «ОТЭК»;
- Воткинская ТЭЦ АО «Воткинский завод»;
- Сарапульская ТЭЦ ООО «Губахинская энергетическая компания»;
- Мини-ТЭЦ ООО «УКС»;
- ТЭС ООО «Автокотельная».

В целях реализации Концепции оперативно-технологического управления электросетевым комплексом, в рамках создания Единого центра управления сетями (ЕЦУС) в 2019 году был реконструирован Городской диспетчерский пункт г. Ижевска. Благодаря современной телекоммуникационной инфраструктуре, обеспечена работа диспетчеров ГДП с современными программно-техническими комплексами, осуществляется контроль загрузки питающих центров и режим электроснабжения потребителей, доступны инструменты ситуационного управления, мониторинга количества обращений, передвижения автотранспорта, системы доступа и видеоконтроля энергообъектов.

В 2020 году ПАО «МРСК Центра и Приволжья» планирует реализовать ряд масштабных инвестиционных проектов для повышения надежности, безопасности и доступности услуг по электроснабжению потребителей в Удмуртской Республике:

- в рамках реализации проекта «Цифровая подстанция» ведутся работы по модернизации ПС 35/6 кВ «Аэропорт», обеспечивающей электроснабжение Ижевского аэропорта и потребителей интенсивно развивающегося Завьяловского района. Сумма инвестиций в цифровую подстанцию составит 77,8 миллионов рублей;
- реализация проекта распределенной автоматизации в Завьяловском и Ижевском районах электрических сетей (РЭС), являющихся пилотными «Цифровыми РЭСами». В рамках реализации мероприятий будут применяться инновационные продукты ведущих компаний России, такие как индикаторы короткого замыкания (ИКЗ), автоматические управляемые выключатели (реклоузеры), управляемые разъединители, а также интеллектуальные приборы учета электроэнергии. Сумма инвестиций составит 149 миллионов рублей.

В 2019 году для решения проблем энергодефицита в Сарапульском районе ООО «Удмуртэнергонефть» проведена реконструкция ПС 110 кВ «Соколовка» с заменой силовых трансформаторов.

В 2020 году планируется завершение ООО «Удмуртэнергонефть» масштабной реконструкции ПС 110 кВ «Кыква», обеспечивающей значительные транзитные потоки электрической энергии и мощности в энергосистеме Удмуртской Республики.

С 2014 года АО «Воткинский завод» ведется строительство Главного корпуса ТЭС с установкой и вводом в эксплуатацию двух паровых котлов Е-75-3,9-440ГМ. Управление котлами и вспомогательным оборудованием Главного корпуса будет

осуществляться с помощью программно-технического комплекса, входящего в состав автоматизированной системы управления технологическими процессами. На сегодняшний день общая готовность объекта $\approx 99\%$, срок ввода в эксплуатацию Главного корпуса ТЭС – июнь 2020 года.

Доля организаций частной формы собственности в сфере производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации составляет 100 %. Реализация мероприятий Дорожной карты в направлена на сохранение доли организаций частной формы собственности в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности).

Природный и историко-культурный потенциал Удмуртской Республики позволяет активно развивать *рынок услуг в сфере туризма*, включая наиболее распространенные по потребительским предпочтениям: культурно-познавательный, сельский, событийный, гастрономический, активный (в том числе спортивно-оздоровительный), экологический, лечебно-оздоровительный, охотничье-промысловый, деловой.

В настоящее время на территории Удмуртской Республики наиболее развит культурно-познавательный туризм. Именно различные разновидности этого вида туризма привлекают в Удмуртию массового туриста: этнографический, или этнокультурный туризм; историко-культурный туризм; промышленный туризм; военно-исторический; археологический; собственно культурный туризм. Кроме того, активное развитие получает промышленный туризм, основанный на посещении ведущих промышленных предприятий республики, среди них: ПАО «Ижсталь», ООО «Завод НГО "ТЕХНОВЕК», ООО «ЭТЗ «Вектор», АО «Тепличный комбинат «Завьяловский», ООО «ИЗТТ» Ижевский Завод Тепловой Техники, ОАО «Удмуртский хладокомбинат», ООО «Ижевский хлебозавод № 3», ОАО «Пищекомбинат «Воткинский».

По итогам 2019 года в городах и районах республики действует 214 туристических маршрутов и программ приема.

В Удмуртии ежегодно проходят этнические, театральные, гастрономические и спортивные фестивали, народные праздники и ярмарки. Среди самых крупных событий следует отметить Всемирный день пельменя, Международный фестиваль циркового искусства, Фестиваль искусств «На родине П. И. Чайковского», Фестиваль исторической реконструкции «Русь Дружинная», Удмуртский национальный праздник «Гербер», Рок-фестиваль «Улетай», Международный фестиваль деревенской культуры «ГуртFEST», Международный лыжный марафон имени Г.А. Кулаковой.

Статистика последних лет свидетельствует о положительной динамике развития отрасли. Так в период с 2016 по 2019 год учреждениями культуры и туризма было обслужено следующее количество туристов и экскурсантов: 2016 г. - 505,664 тыс.; 2017 г. – 668,2 тыс. чел.; 2018 г. – 683,16 тыс. чел, 2019 г. – 708,302 тыс. чел. Рост туристов вызван появлением новых турмаршрутов, событийных мероприятий, а также улучшением туристской и обеспечивающей инфраструктуры. Лидерами по посещениям являются такие учреждения, как мемориально-архитектурный комплекс «Музей-усадьба П.И. Чайковского» в г. Воткинске, Музейно-выставочный комплекс стрелкового оружия имени М.Т. Калашникова в г. Ижевске, Архитектурно-этнографический музей-заповедник «Лудорвай», Историко-

культурный музей-заповедник «Иднакар», Сарапульский историко-архитектурный и художественный музей-заповедник, Центр удмуртской культуры в с. Карамас-Пельга, «Усадьба Тол-Бабая» в с. Шаркан и др.

Количество работающих на территории Удмуртской Республики туроператоров - 23, из них частных – 22, работающих в направлении международного въездного туризма - 6. Всего обслуживают туристов более 180 турфирм.

Рынок гостиничных услуг представлен 292 предприятиями, в том числе гостиницами, гостиницами и гостевыми домами, санаториями, базами отдыха и т.д. Из них 34 организации уже прошли процедуру аккредитации

2.3.2 Результаты мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

С целью определения состояния конкурентной среды на территории Удмуртии с 16 сентября по 31 октября 2019 года было проведено анкетирование субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на данной территории. Анкетирование осуществлялось очным (по месту нахождения организации) и заочным (с использованием телефонной связи, электронной почты и интерактивной формы, размещенной в сети Интернет) способами. География обследования включала в себя все города и районы Удмуртии. Всего в результате анкетирования **было опрошено 608 представителей субъектов предпринимательской деятельности.**

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике на 10.09.2019 г. на территории Удмуртии было зарегистрировано 35014 предприятий и организаций, таким образом, **в опросе приняли участие 1,7 % субъектов предпринимательской деятельности.** Данные являются *репрезентативными* для Удмуртской Республики: доверительная вероятность составляет 95%, общий доверительный интервал равен 4,13%. Общие характеристики субъектов предпринимательской деятельности, принявших участие в исследовании, представлены в таблицах 2.20-2.26, в том числе представлены данные о сферах экономической деятельности субъектов предпринимательской деятельности, принявших участие в исследовании, объемах годового оборота указанных предпринимателей, размерах организаций, продолжительности осуществления ими предпринимательской деятельности, географического рынка ведения бизнеса и других критериев.

Таблица 2.20

Сфера экономической деятельности субъектов предпринимательской деятельности, принявших участие в исследовании

	% от ответивших на вопрос	% ответивших в числе субъектов предпринимательской деятельности в отрасли
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	8,95	6,4
Рыболовство, рыбоводство	0,95	27,8
Добыча полезных ископаемых	0,57	1,5

Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	8,00	11,2
Текстильное и швейное производство	2,48	6,5
Обработка древесины и производство изделий из дерева	1,90	3,8
Производство резиновых и пластмассовых изделий	1,71	4,5
Производство готовых металлических изделий	2,48	1,9
Производство машин и оборудования	7,05	12,5
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	1,71	12,9
Обеспечение электроэнергией, газом и паром	4,76	12,1
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	2,10	5,4
Строительство	3,05	0,4
Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами)	5,52	0,4
Розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами)	0,95	0,2
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	1,52	1,1
Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия)	2,67	1,7
Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование)	9,14	11,2
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2,86	0,6
Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества)	23,43	7,4
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	1,52	0,3
Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	0,95	0,4
Образование	3,05	0,9
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1,52	1,3
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	1,14	1,0

Таблица 2.21

Какова примерная величина годового оборота бизнеса, который Вы представляете? (% от ответивших на вопрос)

Затрудняюсь ответить	6,1
До 120 млн. рублей	73,8
От 120 до 800 млн. рублей	9,2
От 800 до 2000 млн. рублей	4,9
Более 2000 млн. рублей	6,1

Таблица 2.22

Какова численность сотрудников Вашей организации в настоящее время?
(% от ответивших на вопрос)

До 15 человек	67,2
От 16 до 100 человек	18,9
От 101 до 250 человек	6,4
От 251 до 1000 человек	4,1
Свыше 1000 человек	3,4

Таблица 2.23

В течение какого периода времени Ваш бизнес осуществляет свою деятельность?
(% от ответивших на вопрос)

Затрудняюсь ответить	0,9
Менее 1 года	7,3
От 1 года до 3 лет	20,3
От 3 до 5 лет	18,8
Более 5 лет	52,6

Таблица 2.24

Какую должность Вы занимаете в организации, которую вы представляете?
(% от ответивших на вопрос)

Собственник бизнеса (совладелец)	54,9
Руководитель высшего звена	14,2
Руководитель среднего звена	15,3
Не руководящий сотрудник	15,5

Таблица 2.25

Основной продукцией (товаром, работой, услугой) бизнеса, который Вы представляете, является (% от ответивших на вопрос)

Услуги	38,3
Сырье или материалы для дальнейшей переработки	10,7
Компоненты для производства конечной продукции	4,7
Конечная продукция	27,0
Бизнес осуществляет торговлю или дистрибуцию товаров и услуг, произведенных другими компаниями	19,3

Таблица 2.26

Какой географический рынок (рынки) является основным для бизнеса, который Вы представляете? (% от ответивших на вопрос)

Затрудняюсь ответить	1,1
Локальный рынок (отдельное муниципальное образование)	39,8
Рынок Удмуртской Республики	37,5
Рынки нескольких субъектов Российской Федерации	9,0
Рынок Российской Федерации	10,3
Рынки стран СНГ	1,5
Рынки стран дальнего зарубежья	0,6

Представленные данные о субъектах предпринимательской деятельности, принявших участие в исследовании, незначительно отклоняются по структуре от сферы экономической деятельности и типа субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Удмуртии.

2.3.2.1. Оценка субъектами предпринимательской деятельности состояния конкурентной среды и ее изменений во времени

38% субъектов предпринимательской деятельности оценивают конкуренцию на территории Удмуртии на высоком и очень высоком уровне (показатель уменьшился на 2% относительно данных 2018 года, происходит его снижение 3 год подряд), чуть менее трети – на среднем уровне. Наиболее остро ощущают конкуренцию малые и крупные предприятия (см. таблице 2.27), предприятия, существующие на рынке менее года и более 5 лет, предприятия, занятые выпуском конечной продукции, и предприятия, осуществляющие торговлю или дистрибуцию товаров и услуг, произведенных другими компаниями (48% заявили о высоком уровне конкуренции); предприятия, предоставляющие услуги в значительно реже сообщают об острой конкуренции на рынке (32%). Об умеренном и низком уровне конкуренции чаще сообщают компании, основным рынком которых являются: локальный рынок (лишь 37,6%) и рынок УР (37,6%). Наиболее остро ощущают конкуренцию компании, которые ориентированы на рынки стран СНГ (50%) и стран дальнего зарубежья (66,7%). По-прежнему наиболее остро конкуренцию ощущают компании, работающие в сфере информации и связи (в т. ч. IT-услуги, полиграфия), оптовой и розничной торговли, осуществляющие операции с недвижимостью, арендой, лизингом, деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Таблица 2.27

Условия ведения бизнеса с точки зрения конкуренции и размер бизнеса (% по столбцу от ответивших на вопросы)

	Микро- предприя тие	Малое предпр иятие	Среднее предприя тие	Крупное предпри ятие	Затрудня юсь ответить	Всего
Затрудняюсь ответить	4,6	3,2	0,0	0,0	52,4	7,0
Нет конкуренции	8,8	0,0	6,7	9,5	0,0	7,3
Низкий уровень конкуренции	16,7	16,1	20,0	0,0	4,8	14,9
Умеренный (средний) уровень конкуренции	33,3	35,5	33,3	33,3	19,0	32,6
Высокий уровень конкуренции	25,4	29,0	26,7	42,9	19,0	26,5
Очень высокий уровень конкуренции	11,3	16,1	13,3	14,3	4,8	11,6

В целом, по результатам проведенного исследования, более 70% представителей организаций сообщили о наличии большого числа конкурентов (4 и

более), что сопоставимо с данными 2018 и 2017 годов. Профиль оценки уровня конкурентов совпадает с оценкой уровня конкуренции на основных для компании рынках.

Таблица 2.28

Оценка количества конкурентов и размер бизнеса
(% по столбцу от ответивших на вопросы)

	Размер бизнеса					Всего
	Затрудняюсь ответить	Микро - предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	
Затрудняюсь ответить	14,3	0,4	0,0	0,0	9,5	1,8
Нет конкурентов	4,8	6,8	3,2	6,3	9,5	6,5
От 1 до 3 конкурентов	19,0	22,4	19,4	18,8	0,0	20,4
4 и более конкурентов	28,6	31,6	32,3	31,3	38,1	31,9
Большое число конкурентов	33,3	38,8	45,2	43,8	42,9	39,5

Об увеличении количества конкурентов за последний год заявляют чуть менее половины представителей организаций (48,8% от ответивших на вопрос), еще 27,8% сообщает о том, что количество конкурентов не изменилось. О сокращении свидетельствуют в 18% опрошенных организациях (что в три раза больше по сравнению с данными 2017 года). Чаще о сокращении числа конкурентов заявляют представители крупных и средних организаций, одновременно с этим наиболее стабильная ситуация с конкурентами фиксируется для крупных предприятий. Наибольший процент увеличения количества конкурентов зарегистрирован в ответах представителей малых предприятий. Чаще всего об увеличении количества конкурентов сообщают представители организаций, которые осуществляют свою деятельность на протяжении от 1 года до 3 лет, реже всего об увеличении числа конкурентов заявляют организации, осуществляющие свою деятельность от 3 до 5 лет.

Чаще об увеличении количества конкурентов сообщают фирмы следующих отраслей: производство пищевых продуктов, включая напитки и табак, деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, текстильное и швейное производство, транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества), розничная торговля (от 50% до 61% представителей фирм соответствующего типа деятельности сообщают об увеличении количества конкурентов).

О сокращении количества конкурентов чаще заявляют представители следующих фирм: водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов; производство машин и оборудования; производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования; деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга); деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия) (от 30% до 39% представителей фирм соответствующего типа деятельности сообщают об уменьшении количества конкурентов).

Изменение количества конкурентов за последний год и размер бизнеса
(% по столбцу от ответивших на вопросы)

	Размер бизнеса					Всего
	Затрудняюсь ответить	Микро-предприятия	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	
Затрудняюсь ответить	28,6	4,3	0,0	0,0	4,8	5,3
Увеличилось на 1-3 конкурента	28,6	32,3	40,0	37,5	14,3	31,9
Увеличилось более чем на 4 конкурента	0,0	19,0	16,7	12,5	14,3	16,9
Сократилось на 1-3 конкурента	0,0	6,9	3,3	12,5	0,0	5,9
Сократилось более чем на 4 конкурента	14,3	10,3	13,3	12,5	28,6	12,2
Не изменилось	28,6	27,2	26,7	25,0	38,1	27,8

Ведущими критериями конкурентоспособности для большинства организаций является низкая цена продукции и высокое качество, на третьем месте – доверительные отношения с клиентами (ситуация схожа с данными 2016, 2017 и 2018 годов). При этом значимость критериев не одинакова для различных предприятий. Низкая цена наиболее значима для предприятий сферы розничной и оптовой торговли, сельского хозяйства, обработки древесины и производства изделий из дерева. Высокое качество наиболее критично для предприятий сферы производства текстильной и швейной продукции, производства машин и оборудования, организаций, совершающих операции с недвижимым имуществом. Уникальность наиболее значима для научной и научно-исследовательской деятельности (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений. Доверительные отношения с клиентами в большей степени значимы для компаний сферы образования, транспортировки и хранения, здравоохранения и предоставления социальных услуг, финансовой деятельности.

Значимость факторов конкурентоспособности для предприятий и организаций
(% по столбцу; % от ответивших на вопросы)

	Микро-предприятия	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	Затрудняюсь ответить	Всего
Низкая цена продукции	33,6	31,3	23,5	42,9	4,8	31,7
Высокое качество продукции	28,9	31,3	64,7	38,1	19,0	30,8
Уникальность продукции	8,7	12,5	5,9	19,0	4,8	9,3

Предложение сопутствующих услуг, товаров и сервисов	8,7	15,6	0,0	0,0	23,8	9,3
Доверительные отношения с клиентами	15,8	6,3	5,9	0,0	42,9	15,1
Доверительные отношения с поставщиками	4,3	3,1	0,0	0,0	4,8	3,8

Таблица 2.31

Наличие антиконкурентного давления со стороны субъектов предпринимательской деятельности, занимающих доминирующее положение
(% по столбцу; % от ответивших на вопросы)

	Микро-предприятия	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	Затрудняюсь ответить	Всего
Да	38,4	29,0	25,0	26,3	38,1	36,2
Нет	61,6	71,0	75,0	73,7	61,9	63,8

Более 60% опрошенных представителей компаний заявляли о том, что они не испытывают антиконкурентного давления со стороны субъектов предпринимательской деятельности, занимающих доминирующее положение (показатель выше на 10% в сравнении с 2017 годом, не изменился относительно данных 2018 года). При этом ситуация неоднородна относительно размера компании и сферы ведения бизнеса. Около 60% предприятий из сферы водоснабжения и водоотведения, обеспечения электрической энергией, газом и паром, деятельности по операциям с недвижимым имуществом не сталкивались с этой проблемой, 40% предприятий из отраслей сельского хозяйства, транспортировки и хранения, производства машин и оборудования отметили, что они сталкивались с антиконкурентным давлением. Наиболее благоприятная обстановка с антиконкурентным давлением в следующих сферах: строительство, образование, деятельность в области культуры и спорта, обработка древесины, деятельность научной и технической. Кроме того, наиболее часто сталкиваются с антиконкурентным давлением организации, которые существуют на рынках от 1 до 3 лет.

Таблица 2.32

Меры повышения конкурентоспособности, которые предпринимались за последний год в организациях (% по столбцу, от ответивших на вопрос; можно было выбрать несколько ответов одновременно)

	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	Затрудняюсь ответить	Всего
Сокращение затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема)	20,3	46,9	58,8	85,7	14,3	28,4

производства/реализации продукции)							
Самостоятельное проведение НИОКР	6,8	3,1	11,8	47,6	4,8	9,1	
Приобретение технологий, патентов, лицензий и ноу-хау	12,4	12,5	17,6	9,5	0,0	11,7	
Покупка машин и технологического оборудования	30,7	40,6	64,7	81,0	28,6	36,3	
Развитие электронно-цифровой среды предприятия/организации	19,1	28,1	29,4	33,3	14,3	21,1	
Предоставление услуг клиентам в электронном виде	13,5	21,9	23,5	9,5	4,8	14,0	
Выход на новые продуктовые рынки (реализация полностью нового товара/работы/услуг)	12,0	15,6	41,2	14,3	4,8	13,5	
Обучение персонала	31,5	53,1	52,9	47,6	47,6	36,5	
Разработка новых модификаций производимой продукции	10,0	15,6	17,6	42,9	14,3	13,2	
Новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии)	27,9	28,1	23,5	19,0	19,0	26,6	
Развитие и расширение системы представительств (торговой сети, сети филиалов и пр.)	11,6	6,3	23,5	19,0	4,8	11,7	
Выход на новые географические рынки	15,1	6,3	23,5	38,1	19,0	16,4	
Не предпринималось никаких действий	12,0	6,3	0,0	9,5	14,3	10,8	

В целях повышения конкурентоспособности предприятия и организации чаще всего прибегают к обучению персонала, покупке машин и технологического оборудования, сокращению затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации продукции), используют новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии). При этом актуальность различных мер для предприятий разного размера не одинакова. Так для крупных компаний наиболее значимым является сокращение затрат на производство, покупка машин и оборудования, самостоятельное проведение НИОКР, разработка новых модификаций продуктов. Средние предприятия в 4 раза чаще сообщают о выходе на новые рынки. С увеличением размера организации коррелирует частота ответа «Развитие электронно-цифровой среды предприятия/организации». Наибольшая доля фирм, представители которых сообщили о том, что они не предпринимают никаких действий, наблюдается в сфере образования (25% организаций), строительства (23%), оптовой торговли (20%).

Ситуация с используемыми способами повышения конкурентоспособности продукции неравномерна и по сферам деятельности организаций. Для организаций розничной торговли наиболее значимыми являются следующие меры: новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии), обучение персонала, выход на новые продуктовые рынки (реализация полностью нового товара/работы/услуг). Для строительства наиболее значимы: обучение персонала, покупка машин и оборудования, сокращение затрат. Для производителей пищевой продукции наиболее

значимыми являются: новые способы продвижения, обучение персонала, сокращение затрат, покупка машин и оборудования.

Фирмы и организации, которые существуют на рынках менее года, в большей степени сосредоточены на обучении персонала, поиске новых способов продвижения продукции. Организации и фирмы, которые осуществляют свою деятельность на рынках от 3 до 5 лет, в большей степени склонны использовать более широкий диапазон мер повышения конкурентоспособности своей продукции, при сохранении общей ориентации на обучение персонала, поиск новых способов продвижения продукции, покупку машин и оборудования, сокращение затрат. Организации и фирмы, которые существуют на рынках более 5 лет, в большей степени используют для усиления своих конкурентных преимуществ покупку машин и оборудования, обучение персонала, сокращение затрат.

Около половины представителей компаний сообщили о наличии у организации 4-х и более поставщиков основного закупаемого товара (показатель незначительно возрос относительно результатов опроса 2018 года). Существует четкая зависимость между ответом на вопрос о количестве поставщиков и размером предприятия: чем больше предприятие, тем выше вероятность встретить у него большее количество поставщиков. Эта же зависимость наблюдается при сопоставлении продолжительности существования организации и числа поставщиков у нее: чем дольше организация существует на рынке, тем больше вероятность обнаружить у нее диверсификацию основных поставщиков. При этом организации, занятые производством сырья и материалов для дальнейшей переработки, чаще сообщают о незначительном количестве поставщиков (56% сообщили о единичном или ограниченном количестве поставщиков). О единственном поставщике чаще сообщают представители организаций из сферы финансовых услуг (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование), водоснабжения и водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, деятельности в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия), здравоохранения и предоставления социальных услуг, обеспечения электроэнергией, газом и паром, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, рыболовства, рыбоводства.

Таблица 2.33

Количество поставщиков основного закупаемого товара и размер предприятия
(% по столбцу, от ответивших на вопрос)

	Размер бизнеса					Всего
	Затрудняюсь ответить	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	
Затрудняюсь ответить	47,6	3,1	6,7	0,0	0,0	6,1
Единственный поставщик	4,8	12,4	0,0	13,3	0,0	9,8
2-3 поставщика	14,3	27,4	33,3	20,0	9,5	25,6
4 и более поставщика	19,0	32,7	30,0	6,7	19,0	29,4
Большое число поставщиков	14,3	24,3	30,0	60,0	71,4	29,1

В исследование 2019 года был введен дополнительный вопрос для прояснения основных рынков, на которых организации осуществляют закупки товаров, работ и

услуг. Наблюдается значительный уровень дифференциации ответов по этому вопросу, наиболее популярные рынки используются лишь 23% организаций, около 8% заявили, что они не осуществляют никаких закупок на представленных рынках. Наиболее востребованными рынками со стороны бизнеса являются: рынок услуг связи, рынок купли-продажи электрической энергии, услуги по сбору и транспортировке твердых отходов, рынок транспорта и логистики, продукция легкой промышленности, услуги по ремонту автотранспортных средств, рынок обработки древесины.

Таблица 2.34

Рынки, закупки (операции) на которых осуществляют опрашиваемые организации (можно было выбрать несколько ответов одновременно)

	Количество ответов	% от ответивших
Рынок услуг связи, в т.ч. услуг по доступу к сети «Интернет»	104	22,8
Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)	99	21,7
Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	79	17,3
Рынок транспорта и логистики	75	16,4
Продукция легкой промышленности	65	14,3
Услуги по ремонту автотранспортных средств	55	12,1
Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева	50	11,0
Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды	44	9,6
Рынок наружной рекламы	44	9,6
Нефтепродукты	42	9,2
Услуги по жилищному строительству	41	9,0
Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)	40	8,8
Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства	37	8,1
Не осуществляем закупок	36	7,9
Рынок теплоснабжения (производства тепловой энергии)	34	7,5
Медицинские услуги	33	7,2
Рынок социальных услуг	26	5,7
Услуги дошкольного образования	25	5,5
Рынок производства электрической энергии на розничном рынке электрической энергии	25	5,5
Кирпич	25	5,5
Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	22	4,8
Племенной скот	22	4,8
Услуги по архитектурно-строительному проектированию	21	4,6
Рынок семеноводства	21	4,6
Бетон	21	4,6

Услуги по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	20	4,4
Услуги дополнительного образования детей	19	4,2
Услуги детского отдыха и оздоровления	18	3,9
Услуги среднего профессионального образования	12	2,6
Ритуальные услуги	12	2,6
Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	7	1,5
Рынок психолого - педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	4	0,9
Рынок товарной аквакультуры; Рынок переработки водных биоресурсов	3	0,7

Наибольшая удовлетворенность уровнем конкуренции среди поставщиков наблюдается у средних и крупных предприятий, предприятий, существующих на рынке более 3 лет. Наименее удовлетворенными конкуренцией среди поставщиков являются представители малых предприятий. Предприятия, ориентированные на рынки стран СНГ, чаще заявляют о неудовлетворительной конкуренции среди основных поставщиков (более 60% полностью или частично не удовлетворены конкуренцией).

Наименее удовлетворены состоянием конкуренции среди основных поставщиков предприятия следующих сфер экономической деятельности: обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (66,7% опрошенных предприятий из этой отрасли); оптовая торговля (50%); деятельность по операциям с недвижимым имуществом (40%); производство резиновых и пластмассовых изделий (40%); рыболовство, рыбоводство (40%). Наиболее удовлетворены состоянием конкуренции предприятия следующих сфер: обработка древесины и производство изделий из дерева (85%); деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (78%); строительство (78%); розничная торговля (74%).

Таблица 2.35

Удовлетворенность состоянием конкуренции между поставщиками основного закупаемого товара и размер предприятия (% столбцу)

	Размер бизнеса					Всего
	Затрудняюсь ответить	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	
Затрудняюсь ответить	42,9	6,9	7,4	0,0	9,5	9,3
Неудовлетворительно	4,8	16,1	0,0	0,0	0,0	12,0
Скорее неудовлетворительно	0,0	13,3	7,4	21,4	19,0	12,6
Скорее удовлетворительно	33,3	41,7	63,0	42,9	42,9	43,2
Удовлетворительно	19,0	22,0	22,2	35,7	28,6	22,9

Таким образом, на основе представленных данных, можно констатировать факт наличия высокого уровня конкуренции (наиболее остро ощущают конкуренцию малые и крупные предприятия) на территории Удмуртской Республики, чуть менее 23% представителей компаний сообщили о низком уровне конкуренции или ее отсутствии. Данные об усилении конкуренции подкрепляются общим ростом числа ответов респондентов о незначительном увеличении числа конкурентов (на 5% больше предприятий заявили о росте количества конкурентов при сопоставлении с данными 2018 года). Для повышения конкурентоспособности предприятия и организации чаще всего прибегают к обучению персонала, сокращению затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации продукции), закупке машин и оборудования.

2.3.2.2. Оценки субъектов предпринимательской деятельности наличия и уровня административных барьеров во всех сферах регулирования

В опросе 2019 года была использована комбинированная методика оценки значимости препятствий для ведения бизнеса на территории Удмуртии. Помимо административных барьеров ведения бизнеса учитывались экономические и инфраструктурные препятствия. По результатам исследования 2019 года, как и в 2018 году, наиболее значимыми административными барьерами для ведения и расширения бизнеса являются высокие налоги (54% - 2019 г., 51% - 2018, 52% - 2017 г., 49,8% - 2016 г., 50,5% - 2015 г.) и нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (36% - 2019 г., 31% - 2018 г., 28,9% - 2017 г., 39,6% - 2016 г., 43,7% - 2015 г.).

Существенными экономическими и инфраструктурными проблемами для ведения бизнеса являются: сложности с получением доступа к финансовым ресурсам (в т. ч. высокая стоимость кредитов) – 36,2% (28,5% - 2018 г.), недостаток квалифицированных кадров – 35,6% (23% - 2018 г.), высокие транспортные и логистические издержки – 23% (20% - 2018 г.).

Вторая группа административных и инфраструктурных барьеров является наименее значимой (указали менее 20% опрошенных) и включает следующие барьеры: сложность получения доступа к земельным участкам – 19,6% (8,5% - 2018 г.); конкуренция со стороны «теневого» сектора – 14% (15,2% - 2018 г.); сложность/затянутость процедуры получения лицензий – 12,9% (9,2% - 2018 г.); давление со стороны конкурентов – 11,6% (15,7% - 2018 г.).

При этом, значимость проблем и административных барьеров неравномерна для предприятий/организаций из различных сфер экономической деятельности. Проблема высоких налогов наиболее остро ощущается организациями занятыми в сфере транспортировки и хранения, текстильном и швейном производстве, розничной торговле, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (более 60% предприятий из этих сфер указали на эту проблему). Нестабильность российского законодательства наиболее сильно волнует представителей организаций, занятых в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, обеспечения электрической энергией, газом и паром, деятельности научной и технической (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга), производства машин и оборудования, транспортировки и хранения, сельского хозяйства, розничной торговли (более 40% предприятий из этих сфер указали на эту проблему). Недостаток квалифицированных кадров сильнее всего ощущается в организациях занятых научной и технической

деятельностью, деятельностью в области информации и связи, производства машин и оборудования, водоснабжения и водоотведения (более 50% предприятий из этих сфер указали на эту проблему).

Таблица 2.36

Наиболее существенные проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели при ведении текущей деятельности или открытии нового бизнеса (% от ответивших на вопрос; один респондент мог дать одновременно несколько ответов)

Высокие налоги	54,1
Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	36,9
Сложности с получением доступа к финансовым ресурсам (в т.ч. высокая стоимость кредитов)	36,2
Недостаток квалифицированных кадров	35,6
Высокие транспортные и логистические издержки	22,9
Сложность получения доступа к земельным участкам	19,6
Конкуренция со стороны «теневого» сектора	14,0
Сложность/затянутость процедуры получения лицензий	12,9
Давление со стороны конкурентов	11,6
Неразвитость транспортной сети	9,3
Коррупция (включая взятки, дискриминацию и т.д.)	8,4
Необходимость установления партнерских отношений с органами власти	8,2
Ограничение/сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок	8,2
Нет ограничений	6,5
Ограничение/сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий	5,8
Неразвитость инновационной инфраструктуры	4,7
Отсутствие доступных data-центров с развитой инфраструктурой на территории Удмуртии	4,1
Препятствия со стороны региональных властей по открытию и ведению бизнеса в других регионах РФ	4,1
Иные действия со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников	2,8
Силовое давление со стороны правоохранительных органов	2,8
Высокие таможенные издержки	2,6
Ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий	2,6
Давление со стороны поставщиков	2,6
Давление со стороны клиентов	2,4

20% опрошенных респондентов сообщили, что вышеуказанные административные барьеры преодолимы только с существенными затратами для их бизнеса, еще около 8,7% сообщают о непреодолимых административных барьерах. Чуть менее 58% респондентов сообщают, что административных барьеров нет или они преодолимы без существенных затрат (показатель возрос в сравнении с 2018 годом более чем на 10%). О наличии сложностей в преодолении административных барьеров чаще сообщают средние и малые предприятия, предприятия следующих сфер: транспортировка и хранение, производство пищевых продуктов, сельское хозяйство, производство машин и оборудования.

Преодолимость административных барьеров
(% по столбцу, от ответивших на вопрос)

	Продолжительность существования бизнеса					Всего
	Менее 1 года	От 1 года до 3 лет	От 3 до 5 лет	Более 5 лет	Затрудняюсь ответить	
Нет административных барьеров	33,3	24,1	23,7	29,9	25,0	28,0
Административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат	27,3	27,7	33,9	30,8	0,0	30,0
Есть барьеры, преодолимые при осуществлении значительных затрат	30,3	25,3	16,9	17,4	0,0	19,9
Есть непреодолимые административные барьеры	0,0	15,7	6,8	8,0	0,0	8,7
Затрудняюсь ответить	9,1	7,2	18,6	13,8	75,0	13,4

Одновременно с этим 28% опрошенных респондентов заявили, что *административные барьеры были устранены или их стало проще преодолевать* (18% в 2018 г.) в 2019 году. Около 26% респондентов констатировали, что уровень и количество административных барьеров не изменились (20% в 2018 г., показатель вернулся на уровень 2017 г.).

Микропредприятия и крупные предприятия чаще всего сообщают о том, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры. Чем дольше организация функционирует на рынке, тем выше вероятность получить от нее ответ о негативной тенденции в изменении уровня административных барьеров. Предприятия из следующих сфер чаще сообщают о возросших трудностях в преодолении административных барьеров: деятельность в области информации и связи (33% предприятий из этой сферы); производства машин и оборудования (33%), производства пищевой продукции (29%); водоснабжение и водоотведение (27%); деятельность в области культуры, спорта и организации досуга и развлечений (25%).

Таблица 2.38

Изменение уровня административных барьеров в течение последних 3 лет
(% от опрошенных)

	Размер бизнеса					Всего
	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	Затрудняюсь ответить	
Затрудняюсь ответить	19,2	11,5	18,2	5,6	52,6	19,9
Административные барьеры были полностью устранены	15,9	15,4	0,0	5,6	0,0	13,5
Бизнесу стало проще преодолевать	14,9	19,2	0,0	16,7	5,3	14,2

административные барьеры, чем раньше						
Уровень и количество административных барьеров не изменились	23,1	30,8	54,5	33,3	36,8	26,6
Бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше	13,5	11,5	9,1	11,1	0,0	12,1
Ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились	4,8	3,8	0,0	0,0	0,0	3,9
Административные барьеры отсутствуют, как и ранее	8,7	7,7	18,2	27,8	5,3	9,9

Общее мнение субъектов предпринимательской деятельности относительно действий органов власти на основных рынках представлено в нижеследующей таблице. В сравнении с данными 2018 года **более чем на 14%** чаще представители бизнеса стали сообщать о том, что **органы власти помогают бизнесу**, эта доля наиболее существенна среди микро, малых и крупных организаций, организаций, функционирующих менее года и более 5 лет.

Чаще других о помехах со стороны представителей органов власти сообщают представители предприятий следующих сфер: водоснабжение и водоотведение (38,5% организаций этого профиля), производство электрооборудования (28,6%), транспортировки и хранения (25%), финансовой и страховой деятельности (25%), обеспечения электрической энергией (25%).

О необходимости принятия действий со стороны органов власти чаще сообщают предприятия следующих сфер: производство машин и оборудования (38,5% организаций этой сферы), деятельность научная и техническая (37,5%), деятельность в области информации и связи (28,6%), производство готовых металлических изделий (28,6%).

Таблица 2.39

Характеристика деятельности органов власти (% от опрошенных)

	Размер бизнеса					Всего
	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	Затрудняюсь ответить	
Затрудняюсь ответить	9,7	3,6	7,1	33,3	47,6	12,8
Органы власти помогают бизнесу своими действиями	26,9	28,6	7,1	20,0	19,0	25,2
Органы власти ничего не предпринимают, что и требуется	10,6	35,7	7,1	0,0	19,0	12,8
Органы власти не предпринимают каких-либо действий, но их участие необходимо	13,7	3,6	14,3	26,7	0,0	12,5
Органы власти только мешают бизнесу своими действиями	13,7	10,7	0,0	0,0	0,0	11,1
В чем-то органы власти помогают, в	25,6	17,9	64,3	20,0	14,3	25,6

чем-то мешают						
---------------	--	--	--	--	--	--

Некоторыми предпринимателями и представителями организаций были даны предложения по работе органов государственной власти для устранения административных барьеров (всего подобные ответы дали 9,4% опрошенных). Основные предложения связаны с повторной констатацией факта наличия конкретного административного барьера и простого требования его устранения (рейтинг соответствует рейтингу, представленному в таблице выше).

Как и в предыдущие годы, к непосредственным потенциальным направлениям деятельности органов власти можно отнести (в порядке убывания частоты их встречаемости): дифференциацию налоговых ставок и уменьшение налогов; уменьшение общего количества проверок; поддержку малого бизнеса (за счет снижения налогов, предоставление субсидий, грантов, введения налоговых «каникул»); расширение электронного документооборота с органами власти; прямое информирование об изменении законодательства; внесение изменений в законы о государственных закупках (по линии упрощения процедур); обсуждение внесений изменений в законодательство с представителями бизнеса; деbüroкратизацию; внесение изменений в земельное законодательство, защита интересов местных производителей, создание на территории Удмуртии свободных экономических зон. Необходимо отметить, что перечень предложений претерпел незначительные изменения за последние 3 года.

Таблица 2.40

Препятствия для расширения действующего бизнеса

(% по столбцу; можно было выбрать несколько ответов одновременно)

	Микро- предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	Затрудняюсь ответить	Всего
Отсутствие информации о конкурентной ситуации на рынках	6,8	12,9	0,0	0,0	9,5	6,8
Насыщенность рынков сбыта	32,9	38,7	40,0	33,3	28,6	33,5
Высокие начальные издержки	28,1	45,2	66,7	47,6	9,5	31,5
Неразвитость цифровой среды региона, в т.ч. электронного взаимодействия с органами власти	8,8	3,2	6,7	0,0	4,8	7,4
Преимущества конкурентов вследствие обладания уникальными источниками сырья, патентами, лицензиями, ноу-хау	4,0	12,9	0,0	4,8	14,3	5,3
Неразвитость инновационной инфраструктуры	6,4	6,5	0,0	4,8	19,0	6,8
Жесткое противодействие традиционных участников рынка	7,6	9,7	6,7	0,0	0,0	6,8
Высокие транспортные издержки	14,5	22,6	46,7	23,8	0,0	16,3
Нехватка финансовых средств	37,8	38,7	33,3	28,6	33,3	36,8
Поддержка местных властей традиционных участников рынка	4,4	3,2	20,0	0,0	9,5	5,0
Невозможность быстрого достижения необходимых масштабов деятельности,	13,7	9,7	13,3	42,9	14,3	15,1

обеспечивающих прибыльность						
Нет ограничений	2,8	6,5	0,0	0,0	0,0	2,7
Затрудняюсь ответить	12,9	6,5	13,3	14,3	23,8	13,1

Вопрос, связанный с изучением препятствий для расширения существующего бизнеса, свидетельствует о том, что ситуация в экономике кардинально не меняется с 2017 года. Представители компаний выделяют *следующие препятствия* (в порядке убывания значимости): нехватка финансовых средств, насыщенность рынков сбыта и высокие начальные издержки. Значимость этих факторов различается в зависимости от размера компании. Так, для микро и малых предприятий нехватка финансовых ресурсов более значима, чем для компаний остальных типов. При этом крупные компании в большей степени волнуют высокие начальные издержки и невозможность быстрого достижения необходимых масштабов деятельности.

Общая ситуация с препятствиями для расширения бизнеса неоднородна по отраслям и сферам экономической деятельности. Так, проблемы с доступом к финансам наиболее характерны для предприятий и организаций, занятых транспортировкой и хранением (52% от организаций отрасли), обработкой древесины и изделий из дерева (50%), сельского хозяйства (44,7%), строительства (43,5%). Насыщенность рынков сбыта наиболее значима для организаций текстильного и швейного производства (42,3%), оптовой торговли (40%), производства пищевых продуктов (38,1%). Высокие начальные издержки являются наиболее значимыми препятствиями для производства машин и оборудования (61,5%), транспортировки и хранения (52%), электрооборудования (50%). К высоким транспортным издержкам наиболее чувствительны организации, занимающиеся производством машин и оборудования (46,2%), производством пищевой продукции (33,3%), транспортировкой и хранением (32%).

Наиболее востребованными средствами государственной поддержки, как и следовало ожидать, были названы механизмы предоставления льготных кредитов на пополнение оборотных средств (27,6% организаций). На обучение персонала и поиск потенциальных потребителей или партнёров для сбыта товаров ориентированы еще 12,5% и 11,6% представителей организаций соответственно. 23,1% представителей организаций затрудняются дать ответ на вопрос. Более детальная развертка ответов на этот вопрос в зависимости от размера компании представлена в таблице ниже.

Таблица 2.41

Наиболее востребованные меры государственной поддержки для выхода на новые товарные и географические рынки

(% по столбцу; можно было выбрать несколько ответов одновременно)

	Микро- предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие	Затрудняюсь ответить	Всего
Предоставление льготных кредитов на пополнение оборотных средств	28,1	17,9	37,5	66,7	4,8	27,6
Затрудняюсь ответить	23,1	21,4	12,5	5,6	23,8	23,1
Обучение персонала	14,9	10,7	25,0	0,0	23,8	12,5
Поиск потенциальных потребителей	12,4	10,7	18,8	0,0	9,5	11,6

и/или партнеров для сбыта товаров, проведения работ, оказания услуг						
Содействие в поиске инвестора для расширения, модернизации производства	10,3	14,3	0,0	0,0	0,0	9,4
Субсидирование части логистических затрат	6,6	17,9	6,3	0,0	0,0	7,3
Субсидирование части затрат на обязательную сертификацию товаров (работ, услуг)	2,5	14,3	12,5	5,6	4,8	5,5
Субсидирование части затрат на участие в выставках за рубежом	2,9	10,7	6,3	11,1	14,3	4,3
Проведение маркетинговых исследований	2,1	3,6	12,5	0,0	0,0	3,5
Участие в бизнес-миссиях	1,7	3,6	6,3	0,0	4,8	2,5
Предоставление экспортных кредитов	1,2	3,6	0,0	11,1	9,5	2,0
Строительство и развитие современных data-центров в регионе	2,5	0,0	0,0	0,0	4,8	2,0
Предоставление экспортных гарантий	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	1,8

Таким образом, согласно данным опроса, на территории Удмуртской Республики существует ряд ограничений для развития и ведения бизнеса, которые в достаточной степени ощущают на себе около трети предприятий и организаций. Необходимо уточнить, что наиболее значимые барьеры для ведения бизнеса по-прежнему связаны с высокими налогами и несовершенством законодательной базы (что в большей степени регулируется на федеральном уровне). В рейтинге проблем ведения бизнеса административные барьеры в значительной степени уступают место общим инфраструктурным и экономическим проблемам территории, которые и препятствуют развитию бизнеса.

2.3.2.3. Анализ обращений о наличии административных барьеров, поступивших в надзорные органы

В рамках проведения мониторинга жалоб субъектов предпринимательской деятельности о состоянии конкурентной среды по итогам 2019 года, а также в целях реализации пункта 40 Стандарта развития конкуренции в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике направлен соответствующий запрос. Результаты анализа поступившей информации показали следующее (цифры в скобках описывают ситуацию за 2018 год).

Всего в 2019 году поступило 140 (144) заявлений по признакам нарушения статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции») (злоупотребление доминирующим положением), по 9 (1) заявлениям нарушения устранены путем исполнения предупреждения, по 131 (136) заявлениям факты нарушения не установлены. Всего по статье 10 Закона «О защите конкуренции» выявлено 9 (4) нарушений.

Выдано 12 (2) предупреждений о прекращении нарушений, из которых 9 (1) исполнено, 1(1) предупреждение не исполнено, в связи с чем возбуждено дело о

нарушении пункта 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» (находится в стадии рассмотрения), 2 предупреждения находятся в стадии исполнения.

Рынки, на которых установлены нарушения статьи 10 Закона «О защите конкуренции»:

рынок водоснабжения и водоотведения - 3 (2);

рынок услуг ЖКХ - 3 (1);

рынок услуг связи - 1 (0);

рынок поставки СУГ для коммунально-бытовых нужд - 1 (0);

рынок услуг автовокзалов - 1 (0).

В 2019 году Управлением возбуждено 2 (3) дела по статье 11 Закона «О защите конкуренции» (заключение ограничивающего конкуренцию соглашения), по 2 (3) делам выявлены нарушения статьи 11 Закона «О защите конкуренции». По выявленным нарушениям выдано 4 (6) предписания, из которых 4 (4) исполнено.

Рынки, на которых установлены нарушения статьи 11 Закона «О защите конкуренции»:

торговля - 1 (0);

автодорожный комплекс - 1 (1).

За 2019 год возбуждено 2 (5) дела по признакам нарушения статьи 14.6 Закона «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция путем создания смешения), по результатам рассмотрения которых признано 2 (3) факта нарушения на рынках финансовых услуг. По результатам рассмотрения дел выдано 1 предписание, которое не было исполнено.

Кроме того, было выдано 1 (1) предупреждение о прекращении нарушения статьи 14.2 Закона «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция путем введения в заблуждение) на рынке торговли, которое было исполнено, 5 (12) предупреждений по статье 14.8 Закона «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция в иной форме), из которых 2 (6) предупреждения о прекращении нарушения антимонопольного законодательства на рынке страховых услуг исполнены (в том числе путем перечисления в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере 448,7 тыс. рублей), 3 предупреждения не исполнены, в связи с чем возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В 2019 году Удмуртским УФАС России дела по признакам нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции» (ограничение, недопущение, устранение конкуренции органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов власти органами или организациями, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг) не возбуждались.

Всего установлено 12(17) фактов нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которые были устранены путем исполнения предупреждения. Выдано 16 (18) предупреждений о прекращении нарушений статьи 15 Закона «О защите конкуренции», из которых 12 (17) исполнено, 4 предупреждения находятся в стадии исполнения.

Рынки, отрасли, сферы деятельности, которые были затронуты антиконкурентными актами и действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг:

рынок услуг в сфере строительства;
рынок аренды (и передачи иных прав) на муниципальное имущество;
рынок услуг дополнительного образования детей;
рынок ветеринарных услуг;
рынок пассажирских перевозок;
рынок ритуальных услуг;
рынок перевозки грузов.

В отчетном периоде возбуждено 7 (2) дел по статье 16 Закона «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения которых выявлено 4 (2) факта нарушения, 3 дела прекращены в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства. Выдано 5 (5) предписаний, 3 (5) из которых исполнены, 2 (0) предписания в стадии исполнения. Нарушения допущены на рынках выполнения строительных работ, автодорожных работ, аренды (и передачи иных прав) на муниципальное имущество.

В отчетном периоде возбуждено 12 (10) дел по признакам нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции» (запрет на ограничение конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса ценовых предложений), по результатам рассмотрения установлено 11 (9) фактов нарушения, 1 дело прекращено в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства. Выдано 4 (9) предписания, 2 (9) из которых исполнены, 2 в стадии исполнения.

Факты нарушения установлены на следующих товарных рынках:

строительный комплекс - 6;
автодорожный комплекс - 2;
автомобильный транспорт - 1;
нефть и нефтепродукты - 1;
прочее (рынок обращения с ТКО) - 1.

В 2019 году Управлением установлено 2 (0) факта нарушения статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» (нарушение порядка заключения договора в отношении государственного и муниципального имущества), из них по ч. 9 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции» - 1, по п. 3 ч. 1 ст. 17.1 Закона «О защите конкуренции» - 1. Выдано 1 предписание, которое исполнено в полном объеме.

В 2019 году в Управление в порядке статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» (рассмотрение жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) поступило 237 (133) жалоб, из них:

96 (52) жалоб возвращены заявителям, как несоответствующие требованиям Закона;
1 (13) жалоба направлена по подведомственности;
4 (7) жалобы отозваны заявителями;
106 (68) жалоб рассмотрено по существу.

Из 106 (68) рассмотренных по существу жалоб 36 (17) признаны обоснованными, 70 (44) - необоснованными.

По результатам рассмотренных жалоб было выдано 25 (12) предписаний, 20 (12) предписаний исполнены, 5 - в стадии исполнения (в том числе, обжалованы в Арбитражный суд Удмуртской Республики).

Также в 2019 году в Удмуртское УФАС России поступила 340 (318) жалоб на действия государственных и муниципальных заказчиков при осуществлении закупок, из них по существу рассмотрена 241 (219) жалоба:

205 (150) жалоб признаны необоснованными;

36 (69) жалоб признано обоснованными.

По результатам рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб заказчикам, их комиссиям было выдано 45 (81) предписаний, из них 43 (81) предписания исполнены, 2 предписания не исполнены проведена внеплановая проверка, нарушения устранены).

В 2019 году Удмуртским УФАС России не установлено фактов нарушения субъектами естественных монополий утвержденных тарифов в соответствующих сферах регулирования, в том числе тарифов на технологическое присоединение.

Таким образом, в 2019 году наибольшее количество жалоб по – прежнему поступает на:

- действия государственных и муниципальных заказчиков при осуществлении закупок (340 жалоб);

- нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (поступило 237 жалоб);

- злоупотребление доминирующим положением (140 заявлений).

В структуре выявленных нарушений наибольший вес регистрировался на нарушения в сфере строительства, автодорожного комплекса, перевозок пассажиров и жилищно-коммунального хозяйства. За отчетный период было обжаловано 4 решения Удмуртского УФАС: 1 по статье 16 и 3 по статье 17 Закона «О защите конкуренции» (находятся на стадии судебного обжалования на момент написания отчета).

Кроме того, в тесной взаимосвязи с восприятием субъектами предпринимательской деятельности наличия административных барьеров находится осуществление контрольно-надзорной деятельности.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органами контроля (надзора) проводится работа по профилактике нарушений обязательных требований:

1) органами контроля (надзора) ведется методическая и разъяснительная работа в форме консультаций, обучающих мероприятий, круглых столов, совещаний;

2) на официальных сайтах органов контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе размещаются и актуализируются нормативные правовые акты по осуществлению контрольно-надзорной деятельности и сведения, содержащие обзор по региональному государственному контролю (надзору).

Ежегодно в срок до 1 июня Министерство экономики Удмуртской Республики рассчитывает итоговую оценку эффективности результатов контрольно-надзорной деятельности осуществляется в соответствии с положениями постановления Правительства Удмуртской Республики от 22.02.2019 № 57 «Об утверждении Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного

контроля (надзора), и признании утратившим силу распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 7 сентября 2017 года № 1167-р «О разработке системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)».

По результатам проведенной оценки формируется рейтинг результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности органов контроля (надзора) УР (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/kontrol/reiting%20rezultativnosti/2018/index.php>).

2.3.3. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на рынках Удмуртской Республики и состоянием ценовой конкуренции

С целью определения состояния конкурентной среды на территории Удмуртии с 15 сентября по 31 октября 2019 г. был проведен опрос населения. В целях расширения охвата участников опроса и получения репрезентативного среза общественного мнения, для каждого муниципального образования были определены квоты (*требуемое минимальное количество участников*), как в разрезе групп населения, так и в разрезе отраслей экономики и категорий предприятий.

Опрос осуществлялся очным (по месту нахождения) и заочным (с использованием телефонной связи и интерактивной формы, размещенной в сети Интернет) способами. География обследования включала в себя все города и районы Удмуртии. Совместно с исследованиями Администраций муниципальных образований Удмуртской Республики и онлайн-опросом **было получено 6259 анкет**.

Общая структура полученных данных значительно отклонялась по основным котируемым параметрам от структуры населения муниципальных образований и Удмуртской Республики в целом (в том числе, по социальному статусу). Для приведения данных в соответствии с заданными квотами была использована процедура взвешивания, которая предполагала вероятностный отбор респондентов из общего массива данных в соответствии с заданными квотами и общей структурой численности населения Удмуртской Республики. Таким образом, **для реализации цели исследования было отобрано 2353 анкеты**, которые в дальнейшем составляли основной исследовательский массив опроса для характеристики поведения респондентов на территории Удмуртской Республики в целом.

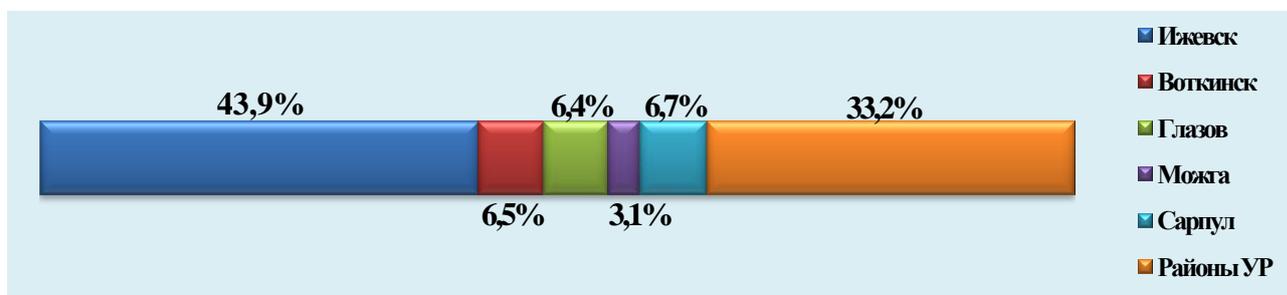


Рис. 2.7 Распределение респондентов по месту проживания

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике, на 1 января 2019 года на территории Удмуртии проживало 1 165 209 человек старше 17 лет, таким образом, для опроса

использовались данные, полученные от 0,2% населения (2353 человек). Данные являются *репрезентативными* для Удмуртской Республики: доверительная вероятность составляет 95%, общий доверительный интервал равен 2%. Общие характеристики респондентов, принявших участие в исследовании, представлены в таблицах ниже и на рисунке.



Рис. 2.8 Данные о демографических характеристиках участников опроса

Общая структура половозрастных характеристик и места проживания респондента совпадает со структурой аналогичных показателей генеральной совокупности. Представленные данные могут характеризовать население Удмуртской Республики в целом.

2.3.3.1. Удовлетворенность потребителей уровнем цен, качеством и возможностью выбора товаров, работ и услуг на рынках Удмуртии

Наиболее востребованными рынками среди населения Удмуртии являются (совершали операции более половины опрошенных): продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети, услуги связи (в т.ч. Интернет), фармацевтическая продукция в розничной сети, медицинские услуги, услуги такси, услуги перевозок пассажиров наземным транспортом внутри района проживания,

услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, услуги перевозок пассажиров наземным транспортом за пределы района проживания, продукция легкой промышленности, услуги по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, услуги по ремонту автотранспортных средств, рынок услуг дополнительного образования детей. На остальных рынках совершали сделки менее 1/5 опрошенного населения Удмуртии.

Таблица 2.42

Востребованность рынков товаров или услуг среди населения Удмуртии (один респондент мог совершать операции на нескольких рынках)

	% от ответивших на вопрос
Продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети	77,4
Услуги связи (в т.ч. Интернет)	76,6
Фармацевтическая продукция в розничной сети	70,5
Медицинские услуги	69,8
Услуги такси	49,7
Услуги перевозок пассажиров наземным транспортом внутри Вашего района	41,0
Услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	39,4
Услуги перевозок пассажиров наземным транспортом за пределы Вашего района	36,6
Продукция легкой промышленности	33,4
Услуги по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	26,8
Услуги по ремонту автотранспортных средств	24,8
Рынок услуг дополнительного образования детей	21,4
Семена	19,9
Рынок услуг дошкольного образования	19,8
Нефтепродукты	17,3
Услуги общего образования	15,3
Услуги социального обслуживания населения	14,8
Услуги по жилищному строительству	13,0
Обработанная древесина, изделия из дерева	12,9
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	11,7
Товары аквакультуры; выловленные/переработанные водные биоресурсы	7,9
Услуги по кадастровым и землеустроительным работам	7,9
Услуги среднего профессионального образования	7,2
Кирпич	7,1
Ритуальные услуги	6,7
Поставка сжиженного газа в баллонах	6,6
Бетон	4,9
Услуги по архитектурно-строительному проектированию	2,5
Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	2,3
Племенной скот	1,5
Полезные ископаемые	1,2

Респондентам в ходе опроса было предложено оценить 13 основных рынков Удмуртской Республики по 3 основным характеристикам: уровень цен, качество, возможность выбора. Оценка осуществлялась в диапазоне от 1 до 4, где 1 – «не удовлетворён», а 4 – «удовлетворен». Респондент мог оценить рынок даже в тех случаях, когда не совершал на нем операций за последний год, ответы, связанные с затруднениями или невозможностью оценки соответствующего рынка, упускались из обработки (они коррелируют с частотой совершения операций на соответствующих рынках).

Общее распределение ответов респондентов на вопрос об удовлетворенности уровнем цен на различных рынках товаров и услуг представлено на рис. 2.9. Самым неудовлетворительным, с точки зрения оценки цен, является рынок медицинских услуг (61,6% ответивших на вопрос респондентов «не удовлетворены» или «скорее не удовлетворены»), рынок услуг по содержанию и текущему ремонту в многоквартирном доме (услуги ЖКХ) (59,8%), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией (54,6%), рынок услуг по жилищному строительству (50,2%).

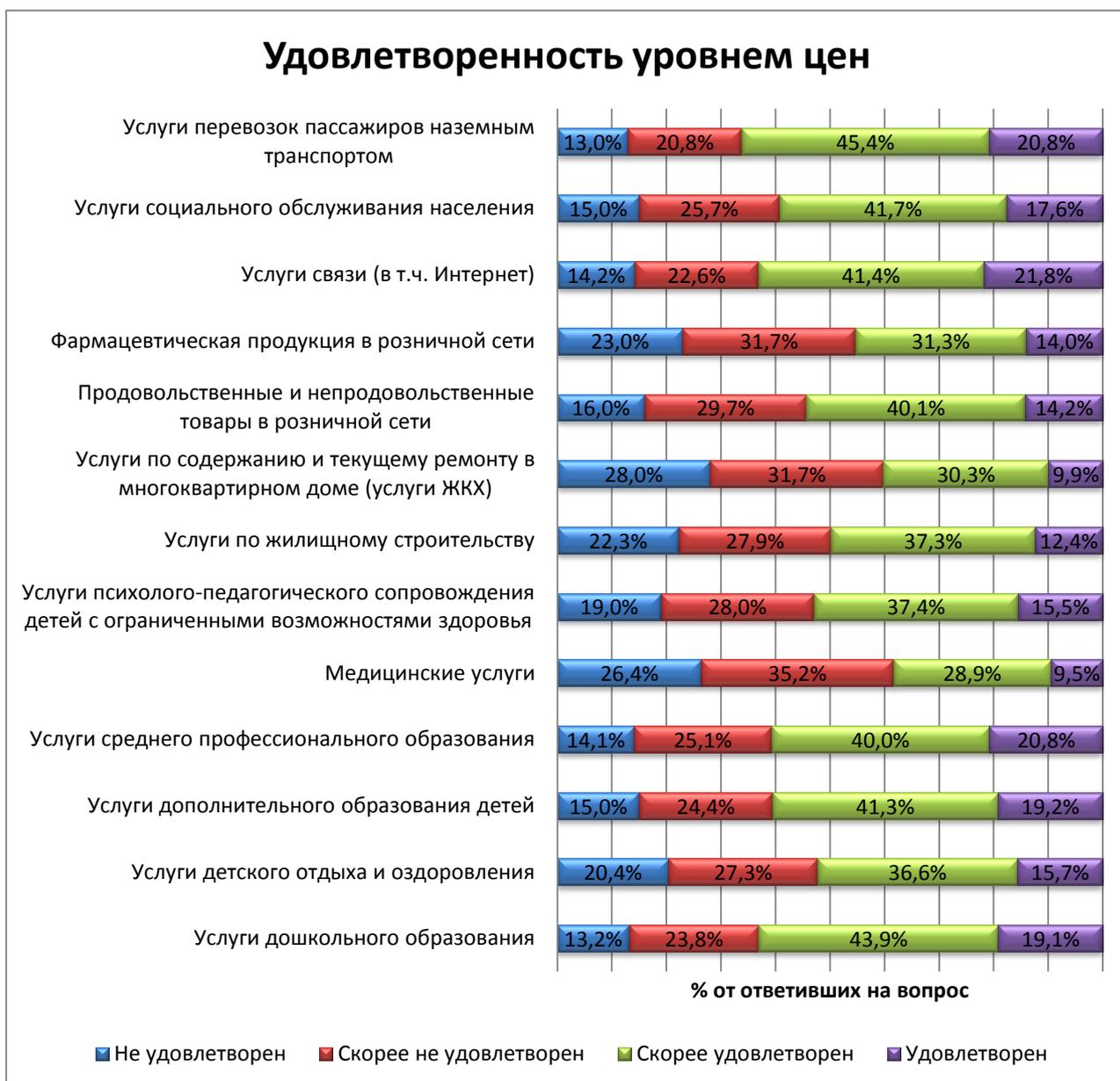


Рис.2.9 Распределение ответов респондентов об удовлетворенности уровнем цен

Общий процент уровня неудовлетворенности по этим рынкам снизился в сравнении с данными 2018 года (в пределах 4-8%). Наиболее благоприятные оценки уровня цен наблюдаются на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (66,3% ответивших на вопрос респондентов «удовлетворены» или «скорее удовлетворены»), рынке услуг связи (63,2%), рынке услуг дошкольного образования (63%), рынке услуг среднего профессионального образования (60,8%), рынке услуг дополнительного образования детей (60,6%).

Пенсионеры в меньшей степени удовлетворены ценами на рынке медицинских услуг, услуг жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли фармацевтической продукцией. Учащиеся в целом дают более позитивные оценки на всех рынках, в то время как безработные демонстрируют наименьшее удовлетворение уровнем цен на всех основных рынках.

**Рис. 2.10 Распределение ответов респондентов об удовлетворенности качеством**

Ответы респондентов об удовлетворенности возможностью выбора на различных рынках товаров и услуг представлены на рис. 2.11. Наиболее негативные оценки возможности выбора товаров и услуг характерны для тех же рынков, что и негативные оценки уровня цен: рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства (53%), рынок медицинских услуг (46,2%), рынок услуг детского отдыха и оздоровления (39,7%). Необходимо отметить, что в сравнении с данными 2018 года наблюдается позитивная динамика на этих рынках – доля неудовлетворенных потребителей сократилась на 3,5-5%. С точки зрения удовлетворенности возможностью выбора, наиболее благоприятными являются: рынок услуг связи (интернет) (74,1%), продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети (75,5%), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией (76,6%) – изменение данных по сравнению с 2018 годом находится в пределах погрешности.



Рис. 2.11 Распределение ответов респондентов об удовлетворенности возможностью выбора

Как и в 2018 году неудовлетворительные оценки преобладают над удовлетворительными для рынка услуг жилищно-коммунального хозяйства. Уровень

оценок возможности выбора товаров и услуг в зависимости от социального статуса сопоставим с уровнем оценок цен на товары и услуги. Для оценки возможности выбора на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом и услуг связи наблюдается расхождение средних оценок относительно места проживания респондентов – жители городов склонны ставить большие оценки в сравнении с жителями сельской местности.

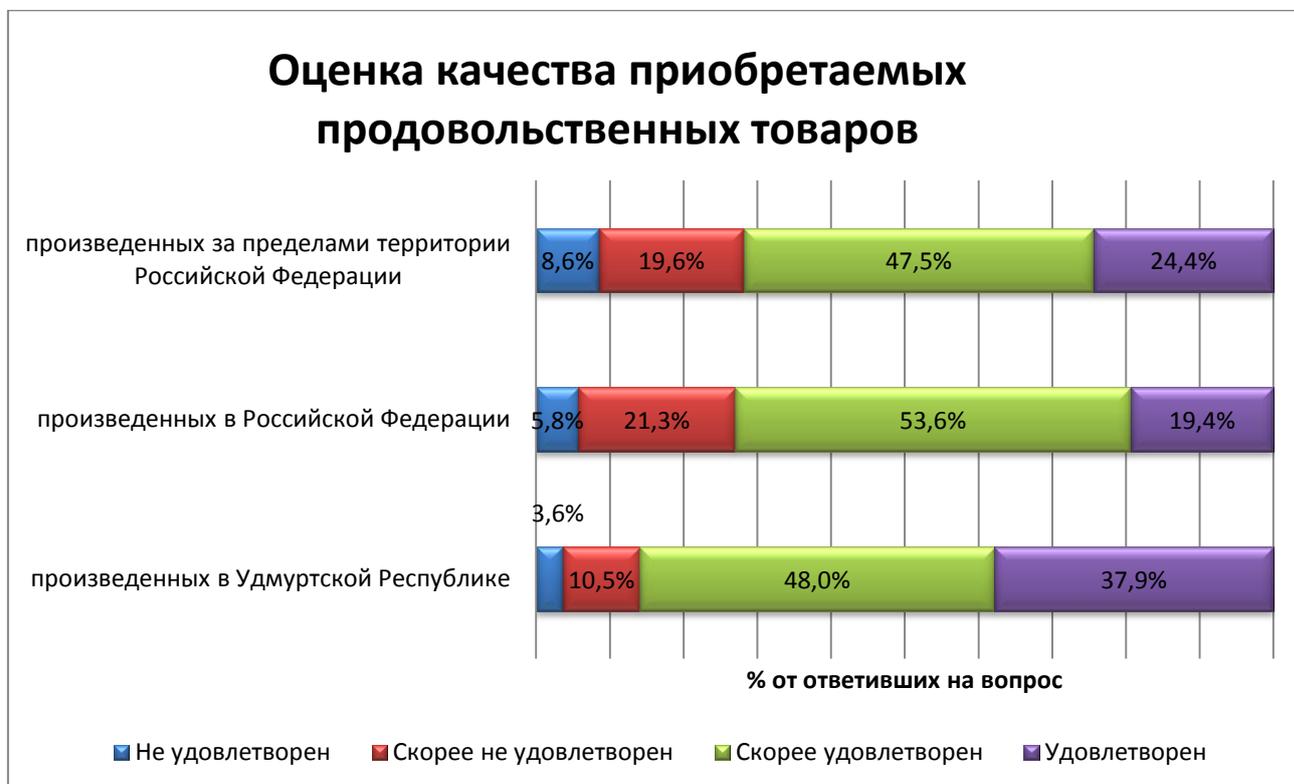


Рис. 2.12 Оценка качества произведенных на разных территориях продовольственных товаров

В исследование 2019 года был добавлен вопрос, который позволяет оценить удовлетворённость населения качеством продовольственных товаров с точки зрения места их производства. Наиболее высоко жители Удмуртии оценивают товары, которые были произведены на территории региона, далее по мере отдаления объекта оценки относительно территории удовлетворенность качеством уменьшается. Наиболее негативно потребители оценивают качество продовольственных товаров, которые были произведены за пределами России.

Сопоставление основных оценок уровня цен и качества в зависимости от регионального рынка представлены в таблицах ниже. Источниками данных послужили официальные доклады соответствующих регионов о состоянии конкуренции за 2018 год. Данные по Удмуртии представлены за 2019 год. Обращает на себя внимание факт *неполной сопоставимости используемых методик для оценки соответствующих рынков в соседних регионах*. Общая оценка по региональным рынкам значительно изменяется относительно региона и типа изучаемого рынка, что может быть связано с использованием разных выборок в процессе проведения исследования.

Региональное сопоставление оценок уровня цен на основных рынках
(% по строке внутри рынка конкретного региона)

	Удмуртия		Башкирия		Татарстан		Пермский край	
	неуд.	уд.	неуд.	уд.	неуд.	уд.	неуд.	уд.
Услуги дошкольного образования	37	63	29	71	40	35	24	43
Услуги детского отдыха и оздоровления	48	52	48	52	40	34	27	44
Услуги дополнительного образования детей	39	61	39	61	32	36	28	37
Медицинские услуги	62	38	51	49	51	33	75	15
Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	47	53	52	46	27	18	56	30
Услуги по жилищному строительству	50	50	НД	НД	НД	НД	57	10
Услуги по содержанию и текущему ремонту в многоквартирном доме (услуги ЖКХ)	60	40	49	51	48	29	77	11
Продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети	46	54	26	64	30	50	55	12
Фармацевтическая продукция в розничной сети	55	45	45	55	НД	НД	60	32
Услуги связи (в т.ч. Интернет)	37	63	39	61	28	53	30	21
Услуги социального обслуживания населения	41	59	49	51	37	34	35	23
Услуги перевозок пассажиров наземным транспортом	34	66	47	53	31	53	37	48

Таблица 2.44

Региональное сопоставление оценок качества на основных рынках (% по строке внутри рынка конкретного региона)

	Удмуртия		Башкирия		Татарстан		Пермский край	
	неуд.	уд.	неуд.	уд.	неуд.	уд.	неуд.	уд.
Услуги дошкольного образования	25	75	24	75	26	41	17	55
Услуги детского отдыха и оздоровления	37	63	43	57	30	40	42	23
Услуги дополнительного образования детей	26	74	37	63	22	43	21	48
Медицинские услуги	51	49	50	50	45	32	15	74
Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	39	61	52	46	23	19	30	14

Услуги по жилищному строительству	43	57	НД	НД	НД	НД	45	15
Услуги по содержанию и текущему ремонту в многоквартирном доме (услуги ЖКХ)	53	47	50	49	41	32	17	67
Продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети	34	66	24	76	26	49	36	50
Фармацевтическая продукция в розничной сети	30	70	30	70	НД	НД	30	58
Услуги связи (в т.ч. Интернет)	28	72	36	64	29	52	24	24
Услуги социального обслуживания населения	34	66	49	51	32	32	33	23
Услуги перевозок пассажиров наземным транспортом	32	68	45	55	26	50	36	45

Таким образом, как и в 2018 году, наиболее негативные оценки респондентов по показателям уровня цен, качества и возможности выбора демонстрируют рынки медицинских услуг и жилищно-коммунального хозяйства (эта негативная тенденция устойчива на протяжении всего периода проведения исследования, с незначительной коррекцией в сторону улучшения ситуации в пределах погрешности).

Эти же рынки в большей степени не удовлетворяют наиболее социально незащищенные слои населения: безработных и пенсионеров. С точки зрения удовлетворенности возможностью выбора, наиболее благоприятными являются: рынок услуг связи (интернет), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией, дополнительного образования детей.

Схожая ситуация наблюдается и в соседних регионах (в соответствии с полученными данными). При этом, необходимо отметить более высокий уровень удовлетворенности населения Удмуртии практически по всем исследуемым рынкам в сравнении с данными по соседним регионам.

2.3.3.2. Восприятие и динамика оценки потребителями состояния конкуренции между продавцами товаров, работ и услуг

Наибольшая нехватка организаций ощущается респондентами на рынках услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (54% респондентов, ответивших на вопрос, сообщили, что таких организаций «нет совсем» или «мало») и услуг детского отдыха и оздоровления (53%). В сравнении с данными 2018 года ситуация с количеством организаций незначительно улучшилась, но по-прежнему подобная ситуация нехватки в большей степени характерна для районов и малых городов Удмуртии.

Наиболее благоприятная ситуация с количеством организаций, как и в 2018 году, складывается на следующих рынках: рынок услуг связи (интернет) (79,7% респондентов, ответивших на вопрос, сообщили что таких организаций «достаточно» или «много»), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией (84,4%), продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети (85,0%). Как и годом ранее, достаточное количество организаций на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом характерно для г. Ижевска и малых городов, в то

время как жители районов Удмуртии чаще заявляют о нехватке подобных организаций.

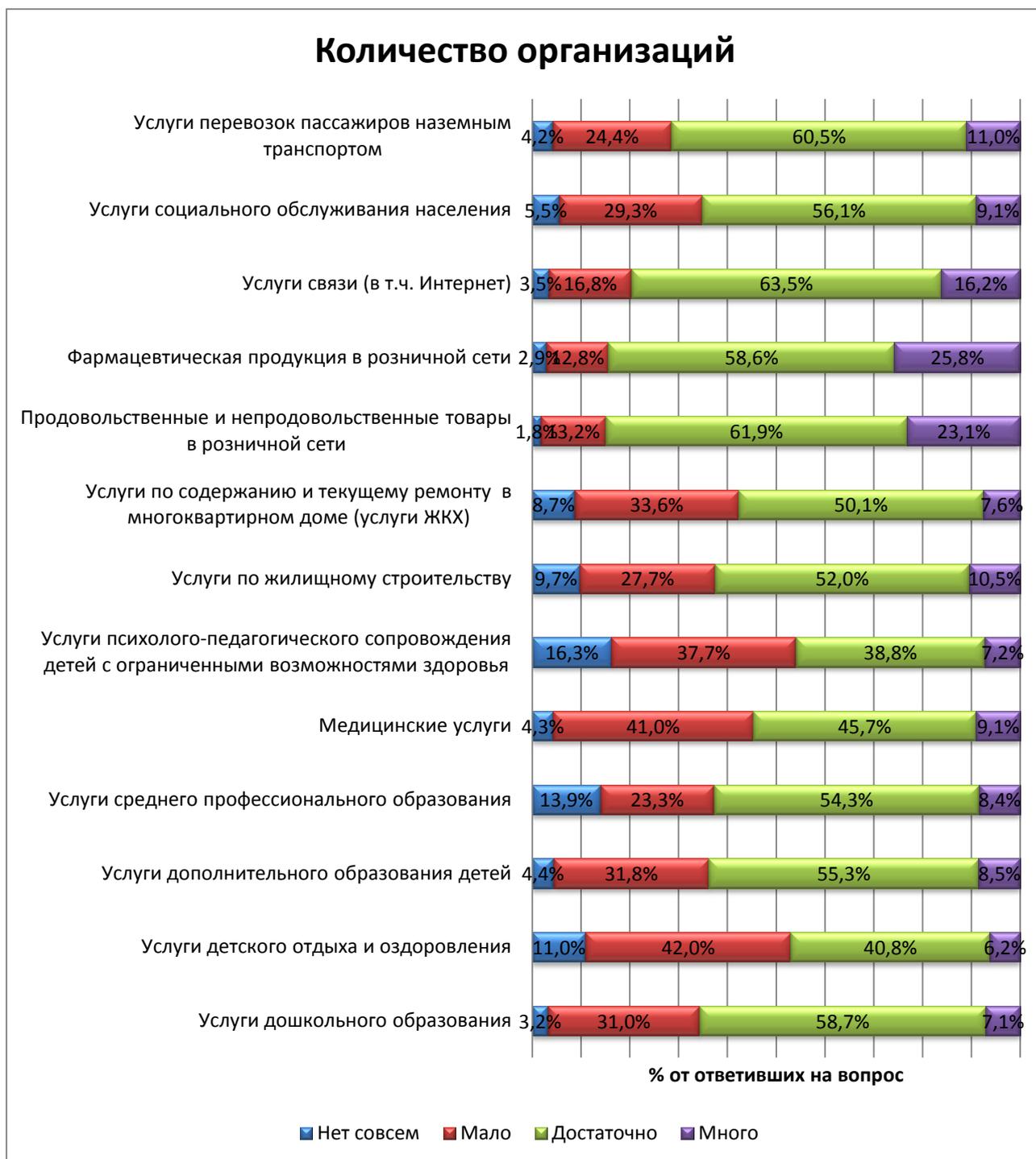


Рис. 2.13 Распределение ответов респондентов на вопрос о количестве организаций

Общая динамика оценки изменения количества организаций за последний год на рынках Удмуртии положительная. Чаще всего респонденты сообщают о сокращении количества организаций на следующих рынках: рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (9,1%), рынок услуг детского отдыха и оздоровления (10,1%), рынок услуг по содержанию и текущему ремонту в многоквартирном доме (услуги ЖКХ – 10,9%), рынок услуги по жилищному строительству (10,2%), рынок медицинских услуг (15,2%). В первую очередь

ситуация уменьшения количества предприятий по этим рынкам характерна для районов и малых городов Удмуртской Республики. Наибольшее положительное сальдо (превышение количества ответов «увеличилось» над «снизилось») зафиксировано на следующих рынках: продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети, розничной торговли фармацевтической продукцией, услуги связи (в т.ч. интернет), услуги дополнительного образования детей, услуги по жилищному строительству, услуги дошкольного образования.

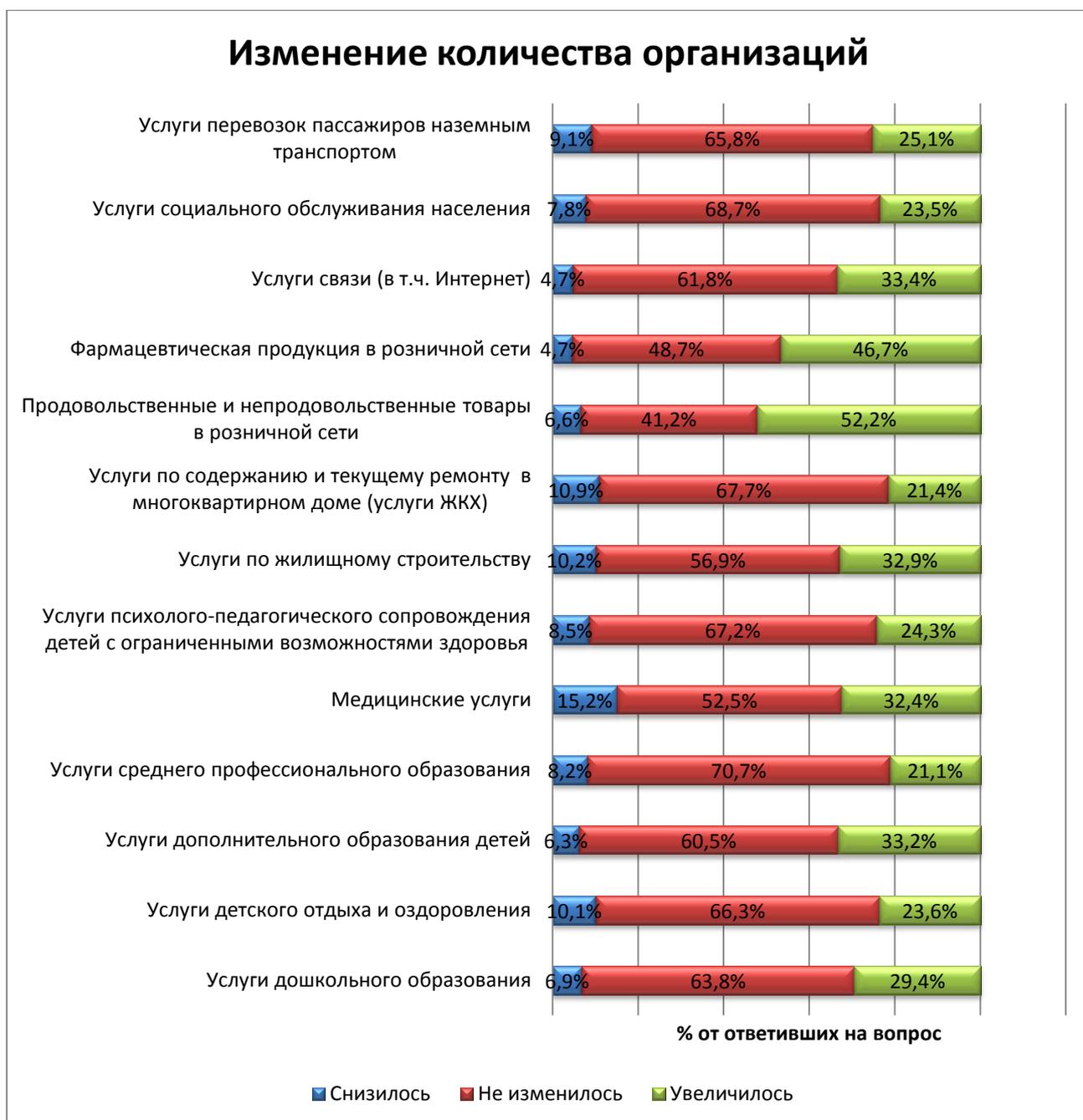


Рис. 2.14 Изменение количества организаций за последний год

Важным является блок вопросов, связанный с оценкой изменений за последний год на различных рынках Удмуртии по критериям: уровень цен, качество, возможность выбора. Оценка подразумевала выбор из трех основных суждений: 1 – снижение, 2 – не изменилось, 3 – увеличение. Как и в случае с ранее описанными вопросами, ответ «затрудняюсь ответить» был устранен из анализа.

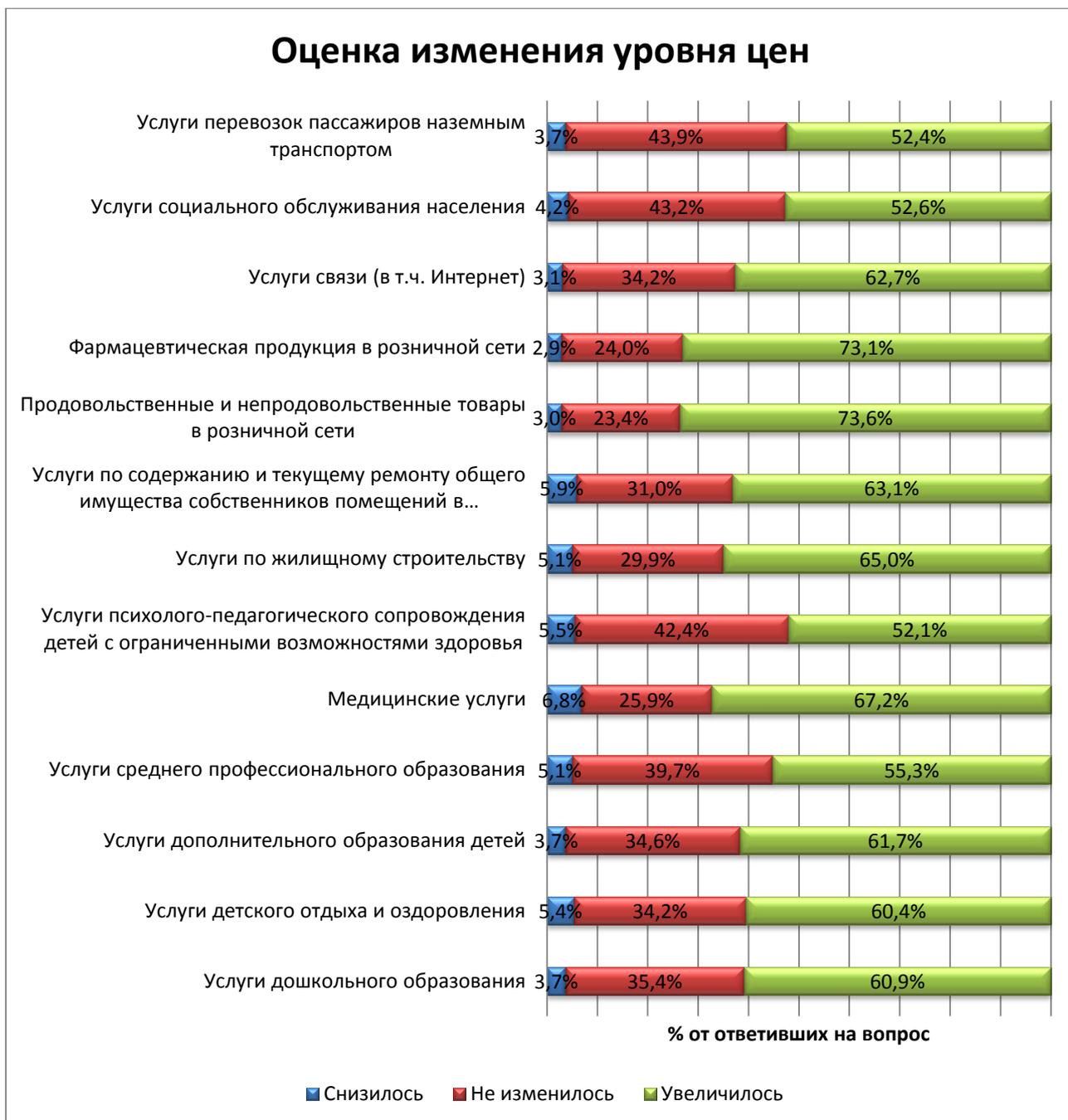


Рис.2.15 Оценка изменения уровня цен за последний год

Несмотря на значительное замедление инфляции за последние 3 года, на всех рынках доминирует ответ респондентов об увеличении уровня цен за последний год. Чаще всего сообщают об увеличении уровня цен на следующих рынках: рынок продовольственных и непродовольственных товаров (73,6% ответивших заявили о росте цен), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией (73,1%), рынок медицинских услуг (67,2%), рынок услуг по жилищному строительству (65%), рынок услуг по содержанию и ремонту в многоквартирных домах (63,1%).

Необходимо отметить, что по всем рынкам наблюдается общее снижение доли респондентов, которые заявили о росте цен в сравнении с 2018 годом. Наиболее стабильна ситуация с ростом цен за последний год по мнению опрошенных респондентов на следующих рынках: услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (43,9% выбрали ответ «не изменились»), услуг социального

обслуживания населения (43,2%), услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (42,4%). Чаще о значительном росте цен сообщают пенсионеры и безработные. Представленные данные по структуре наиболее подверженных изменению цен рынков в целом сопоставимы с данными последних 3 лет.



Рис.2.16 Оценка изменений качества за последний год

Наиболее негативная ситуация с изменением качества в 2019 году наблюдается на рынке медицинских услуг (18,9% ответивших сообщили о снижении качества) и рынке услуг по содержанию и текущему ремонту в многоквартирном доме (услуги

ЖКХ – 16,2%), схожая негативная динамика наблюдалась в 2017 и 2018 годах, но доля негативных ответов сократилась на 4-5% в 2019 году. Наиболее негативно оценивают изменения качества по этим рынкам в малых городах Удмуртии. В сельской местности к вышеуказанным рынкам добавляется рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом. О положительном изменении качества чаще сообщают на следующих рынках: рынок услуг дополнительного образования детей (25,6%), рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (25%), рынок услуг социального обслуживания населения (24,2%), рынок услуг по жилищному строительству (24,1%). Как и в предыдущих случаях, пенсионеры и безработные склонны более негативно оценивать изменения качества за последний год на всех основных рынках.

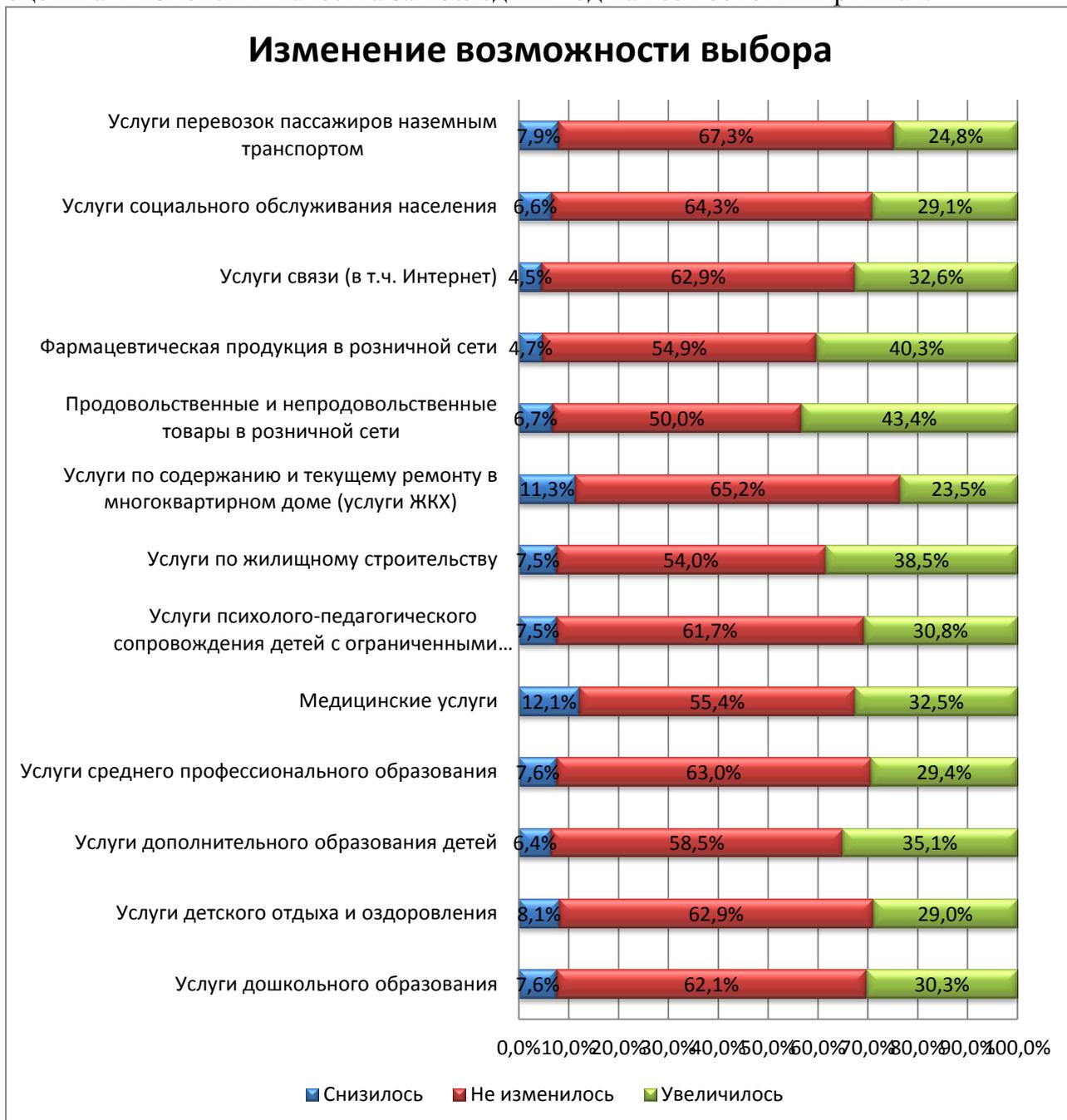


Рис.2.17 Оценка изменений возможности выбора за последний год

Наиболее благоприятная ситуация с изменением возможности выбора складывается со следующими рынками: продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети (43,4% ответивших заявили об увеличении возможности выбора), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией (40,3%), рынок услуг по жилищному строительству (38,5%), рынок услуг дополнительного образования детей (35,1%). Наиболее негативная ситуация с точки зрения изменения возможности выбора, как и в 2018 году, по мнению респондентов, складывается на следующих рынках: рынок медицинских услуг (12,1% ответивших заявили о снижении возможности выбора), рынок услуг по содержанию и текущему ремонту в многоквартирном доме (услуги ЖКУ – 11,3%), рынок услуг детского отдыха и оздоровления (8,1%), рынок услуг перевозки пассажиров наземным транспортом (7,9%). В малых городах и сельской местности Удмуртии ситуация с возможностью выбора на вышеперечисленных рынках усугубляется.

Таким образом, можно констатировать негативную ситуацию с точки зрения динамики конкуренции и изменения цен на товары и услуги на следующих рынках Удмуртии: услуг жилищно-коммунального хозяйства; медицинских услуг; услуг перевозок пассажиров наземным транспортом. В районах и малых городах Удмуртии ситуация на этих рынках складывается по-прежнему наиболее неблагоприятно. Общие оценки безработных и пенсионеров более негативны по всем основным оцениваемым критериям на всех представленных рынках. Наиболее благоприятная ситуация в Удмуртии с точки зрения конкуренции и качества товаров и услуг складывается на следующих рынках: розничной торговли, розничной торговли фармацевтической продукцией, услуг связи. При этом не существует четкой взаимосвязи между количеством организаций (динамикой их сокращения/увеличения) и оценкой уровня цен на товары и услуги на соответствующих рынках.

2.3.3.3. Анализ данных о наличии жалоб со стороны потребителей на качество товаров, работ и услуг

В рамках проведения мониторинга обращений по итогам 2019 года, а также в целях реализации пункта 40 Стандарта развития конкуренции в адрес Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике направлен соответствующий запрос.

Результат анализа поступившей информации показал следующее (цифры в скобках описывают аналогичную ситуацию за 2018 год).

За 2019 год поступило 4218 обращений, что на 2,7% больше, чем за аналогичный период 2018 года (4108). Из общего количества жалоб, поступивших в Управление, на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения приходится 1455 обращений (35,1%); на нарушения прав потребителей - 2739 (64,9%).

В структуре обращений в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения наибольшее число обращений зарегистрировано:

- на неудовлетворительные условия проживания - 417(28,6%);
- об эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования - 186 (12,8%);
- санитарное состояние территории -145 (9,9%);
- об условиях воспитания и обучения -118(8,1%);
- качество и безопасность пищевых продуктов -111(7,6%);

о питьевой воде и питьевом водоснабжении - 76(5,2%);
организация питания населения - 67 (4,6%);
об атмосферном воздухе - 69(4,7%);
планировка, строительство - 52 (3,6%).

Стоит отметить рост обращений граждан на неудовлетворительные условия проживания с 2018 года на 20,2%, предприятия общественного питания - на 20%, на качество атмосферного воздуха - на 40%.

В структуре обращений по вопросам в сфере нарушения прав потребителей наибольший удельный вес регистрировался на нарушения правил розничной торговли – 1252 (45,7%); на нарушения при оказании услуг в сфере ЖКХ -517 (18,8%); бытового обслуживания населения - 279 (10,2%); услуг связи - 229 (8,3%); деятельности на финансовом рынке - 130 (4,7%); транспортных услуг - 56(2%); медицинских услуг - 42 (1,5%). При сравнении с показателями 2018года увеличились обращения граждан в сфере жилищно-коммунальных услуг на 26,8%.

Из поступивших обращений 2653 (62,9%) даны разъяснения заявителям 969 (22,9%) обращений направлены для рассмотрения и принятия мер по подведомственности.

Количество обращений, ставших основанием для проведения проверок, в том числе предварительных - 57 (1,3%), что в 2 раза больше, чем за аналогичный период 2018 года (29). Количество обращений, ставших основанием для проведения административных расследований, увеличилось на 27,5% и составило 584 (13,8%).

Количество обращений, подтвердившихся в ходе проведения контрольно-надзорной деятельности, составило 424, что составило 66,1% от количества обращений, ставших основанием для проведения мероприятий по контролю. По фактам нарушений, выявленных в ходе рассмотрения обращений, возбуждено 665 административных дел. С целью оказания судебной защиты прав и законных интересов граждан должностными лицами Управления в 2019 году было подготовлено 54 исковых заявления, в том числе 11- в защиту неопределенного круга потребителей и 43 - в защиту конкретного потребителя. Большая часть исковых заявлений касалась восстановления нарушенных прав потребителей в сфере непродовольственной торговли и оказания образовательных, туристических и финансовых услуг.

Всего за 2019 год в результате рассмотрения исковых заявлений в защиту законных интересов граждан Удмуртской Республики судом присуждено денежных средств в пользу потребителей 3 693,5 тыс. рублей.

2.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республики, размещаемой уполномоченным органом и муниципальными образованиями

Уполномоченным органом - Министерством экономики Удмуртской Республики - на официальном сайте в сети «Интернет» создан раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/>) для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике и соответствующих материалов по вопросам внедрения

Стандарта.

Соответствующий раздел создан и на Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<https://madeinudmurtia.ru/invest/standart/>), на официальных сайтах администраций всех муниципальных образований.

Обеспечена возможность перехода в раздел «Стандарт развития конкуренции» при помощи баннера «Удмуртия. Стандарт развития конкуренции» с главной страницы сайта Уполномоченного органа, официальных сайтов исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Удмуртской Республики.



В Удмуртской Республике практически все муниципальные образования создали на своих официальных сайтах информационные разделы, посвященные вопросам развития конкуренции.

Таблица 2.45

Сводные данные о разделах по внедрению Стандарта развития конкуренции на официальных сайтах муниципальных образований

Наименование МО в УР	Ссылка на раздел по внедрению Стандарта на официальном сайте МО в УР
МО «Город Ижевск»	http://www.izh.ru/i/info/26750.html
МО «Город Глазов»	http://glazov-gov.ru/city/economy/rivalry
МО «Город Можга»	http://www.mozhga-gov.ru/city/ekonomika/srk/
МО «Город Сарапул»	http://www.adm-sarapul.ru/city/ekonomika/konkurenciya
МО «Алнашский район»	http://alnashi.udmurt.ru/city/economica/konkurenciya/index.php
МО «Балезинский район»	http://balezino.udmurt.ru/city/competition.php
МО «Вавожский район»	http://vavozh-raion.udmurt.ru/city/economic/razvitie-konkurencii/
МО «Воткинский район»	http://votray.ru/about/ekonomika/konkurenciya/
МО «Глазовский район»	http://glazrayon.ru/city/konkurenciya/konkurenciya_ur/
МО «Дебесский район»	http://debesy.udmurt.ru/city/ekonomika/konkurenciya.php
МО «Завьяловский район»	http://завьяловский.рф/about/ekonomika/konkurentnaya-politika/
МО «Игринский район»	http://www.igra.udmurt.ru/city/ekonomika/raz_konkur/index.php
МО «Камбарский район»	http://www.kamrayon.ru/about/departments/economy/konkur/
МО «Каракулинский район»	http://karakulino.udmurt.ru/city/economy/Standart_razvitiya_konkurencii/
МО «Кезский район»	http://kez.udmurt.ru/city/economica/standart-razvitiya/index/index.php
МО «Кизнерский район»	http://www.mykizner.ru/about/administr/otdel/ekonom/konkurenc/
МО «Киясовский район»	http://kiyasovo.udmurt.ru/way/std_konkuren/
МО «Красногорский район»	http://mo-krasno.ru/jekonomika/konkurenciya.html
МО «Малопургинский район»	http://malayapurga.ru/standart-razvitiya-konkurencii/
МО «Можгинский район»	http://www.mozhga-rayon.ru/city/economy/konkurenciya/
МО «Селтинский район»	http://sely.udmurt.ru/adm_rayon/Стандарт%20развития%20конкуренции/Стандарт%20развития%20конкуренции.php
МО «Сюмсинский район»	http://sumsi-adm.ru/social_economic/competition_standard
МО «Увинский район»	http://uva.udmurt.ru/city/economy/standart-razvitiya-konkurencii/
МО «Шарканский район»	http://sharkan.udmurt.ru/regulatory/standard-development-competition/
МО «Юкаменский район»	http://yukamensk.udmurt.ru/city/economy/standart/

МО «Якшур- Бодьинский район»	http://bodia.ru/ekonomika/konkurentnaya-politika/
МО «Ярский район»	http://yar.udmurt.ru/city/Economica/competition/

Одной из задач проведенного ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на республиканских рынках товаров (работ, услуг) являлось выявление уровня удовлетворенности представителей бизнес-сообщества и потребителей товаров (работ, услуг) качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой в открытом доступе на официальных сайтах Уполномоченного органа (Министерства экономики Удмуртской Республики), иных исполнительных органов государственной власти республики (ИОГВ УР) и муниципальных образований Удмуртской Республики (ОМСУ УР).

Респондентам предлагалось оценить качество информации по следующим параметрам: **уровню доступности, уровню понятности, удобству получения**. Все оценки производились в диапазоне от 1 до 4, где 1 – неудовлетворительно, а 4 – удовлетворительно. Оценки производились субъектами предпринимательской деятельности и потребителями товаров, работ и услуг. Общие характеристики выборки опросов представлены в разделах 2.3.2 и 2.3.3 данного Доклада.

Общие оценки субъектами предпринимательской деятельности качества информации о конкуренции в Удмуртской Республике и муниципальных образованиях, как и в 2018 году, находятся на высоком уровне: по всем индикаторам и объектам оценки доля положительных (удовлетворительных) оценок выше 50%. Средние оценки показателей незначительно различаются по критериям оценки и предмету оценки (отклонения в пределах 0,1). Отклонения средних оценок в зависимости от сферы экономической деятельности предприятия более существенны (в пределах 1,40, что выше показателей 2018 года). Наименее благоприятно оценивают качество информации предприятия сферы производства машин и оборудования, добычи полезных ископаемых, транспортировки и хранения (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества), строительства, оптовой торговли (в т.ч. автотранспортными средствами, их обслуживание и ремонт), рыболовства, рыбоводства, деятельности в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия).



Рис.2.18 Оценки субъектов предпринимательской деятельности качества официальной информации, размещенной в открытом доступе, о состоянии конкурентной среды муниципального образования

Средние оценки субъектов предпринимательской деятельности качества официальной информации, размещенной в открытом доступе, о состоянии конкурентной среды муниципального образования по отраслям экономической деятельности

	Уровень доступности	Уровень понятности	Удобство получения
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3,18	3,24	3,29
Рыболовство, рыбоводство	3,25	3,00	2,75
Добыча полезных ископаемых	2,50	2,50	2,50
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	3,09	3,06	3,15
Производство машин и оборудования	2,40	2,30	2,10
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	3,13	3,22	3,25
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,86	2,86	3,17
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	3,13	3,13	3,25
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	3,21	3,15	3,18
Деятельность финансовая и страховая	3,00	3,29	3,00
Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества)	2,50	2,57	2,57
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	3,00	2,89	3,00
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	3,21	3,21	3,21
Текстильное и швейное производство	3,00	2,96	3,00
Производство резиновых и пластмассовых изделий	3,20	3,20	3,20
Производство готовых металлических изделий	3,40	3,40	3,40
Обработка древесины и производство изделий из дерева (в т.ч. мебели)	3,23	3,23	3,15
Строительство	2,71	2,63	2,69
Оптовая торговля (в т.ч. автотранспортными средствами, их обслуживание и ремонт)	2,43	2,64	2,73
Розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами)	3,06	3,05	3,01
Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия)	2,75	2,38	2,75
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	3,25	3,25	2,75
Образование	3,07	3,14	3,14
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	3,25	3,50	3,25

Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	3,25	3,25	3,00
--	------	------	------

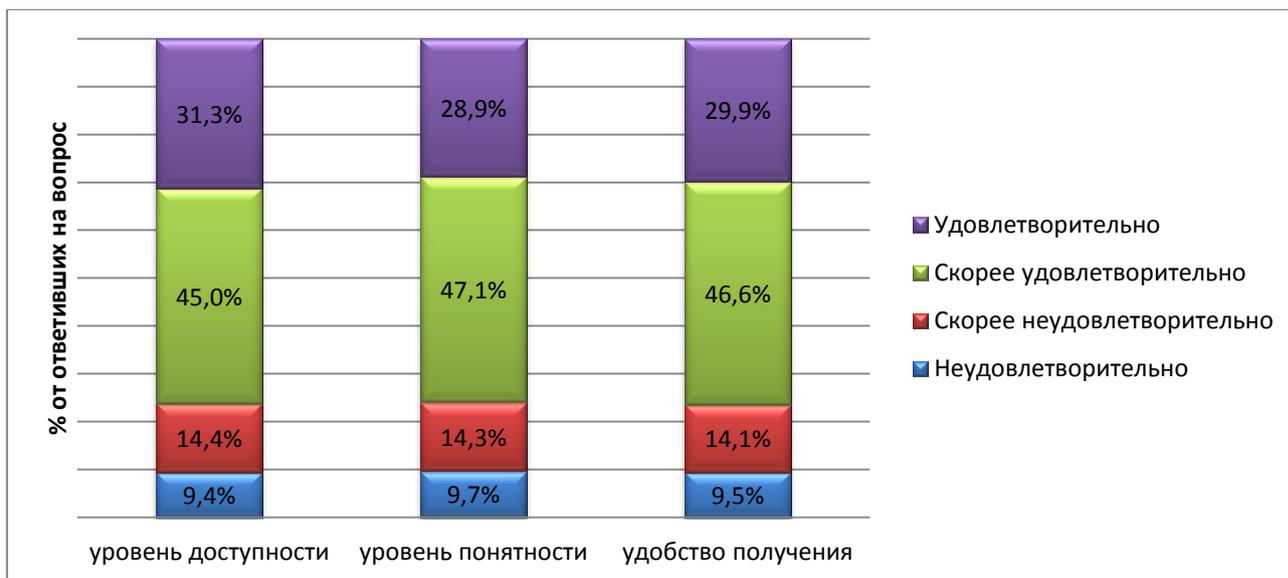


Рис.2.19 Оценки субъектов предпринимательской деятельности качества официальной информации, размещенной в открытом доступе, о состоянии конкурентной среды в Удмуртской республике

Таблица 2.47

Средние оценки субъектов предпринимательской деятельности качества официальной информации, размещенной в открытом доступе, о состоянии конкурентной среды в Удмуртской республике по отраслям экономической деятельности

	Уровень доступности	Уровень понятности	Удобство получения
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	3,13	3,16	3,14
Рыболовство, рыбоводство	3,00	3,00	3,00
Добыча полезных ископаемых	2,50	2,50	2,50
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	3,09	2,97	3,03
Производство машин и оборудования	2,67	2,78	2,33
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	3,38	3,38	3,38
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,86	2,86	3,00
Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов	3,13	3,00	3,13
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	3,03	2,90	3,07
Деятельность финансовая и страховая	2,63	2,75	2,50
Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества)	2,33	2,42	2,42
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	3,00	3,00	3,00

Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	3,00	3,08	3,08
Текстильное и швейное производство	3,26	3,00	3,09
Производство резиновых и пластмассовых изделий	3,60	3,60	3,60
Производство готовых металлических изделий	3,20	3,20	3,20
Обработка древесины и производство изделий из дерева (в т.ч. мебели)	3,23	3,31	3,23
Строительство	2,65	2,70	2,60
Оптовая торговля (в т.ч. автотранспортными средствами, их обслуживание и ремонт)	2,77	2,85	2,92
Розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами)	3,01	2,95	3,01
Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия)	2,63	2,38	2,63
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	2,67	3,00	2,33
Образование	3,29	3,29	3,21
Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга)	3,50	3,67	3,50
Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений	2,75	2,75	3,00

Как и в случае с общими оценками субъектов предпринимательской деятельности, оценки потребителей товаров и услуг качества информации о конкуренции в Удмуртской Республике и в своем муниципальном образовании находятся на высоком уровне: по всем индикаторам и объектам оценки доля положительных (удовлетворительных) оценок преобладает.

Средние оценки показателей незначительно различаются по критериям и предмету оценки (отклонения в пределах 0,04). Отклонения оценок в зависимости от социального статуса более существенны, с учетом предмета оценки различия достигают 0,29-0,35. Наиболее благоприятно оценивают качество муниципальной информации, но в этом случае наблюдается больший разброс средних оценок по критериям. В целом, безработные ставят меньшие оценки по всем параметрам оценивания.



Рис.2.20 Оценки потребителей качества официальной информации, размещенной в открытом доступе, о состоянии конкурентной среды муниципального образования

Таблица 2.48

Средние оценки потребителей качества официальной информации, размещенной в открытом доступе, о состоянии конкурентной среды муниципального образования в зависимости от их социального статуса

	Уровень доступности	Уровень понятности	Удобство получения
Полная занятость (более 40 часов в нед.)	2,84	2,81	2,81
Частичная занятость (менее 40 часов в нед.)	3,03	2,97	2,99
Предприниматель (ИП, собственник бизнеса)	2,94	2,95	2,89
Временно не работающий	2,67	2,80	2,87
Безработный	2,82	2,84	2,90
Учусь/студент	3,01	2,96	2,93
Работающий пенсионер	2,95	2,95	2,96
Пенсионер	2,82	2,88	2,88

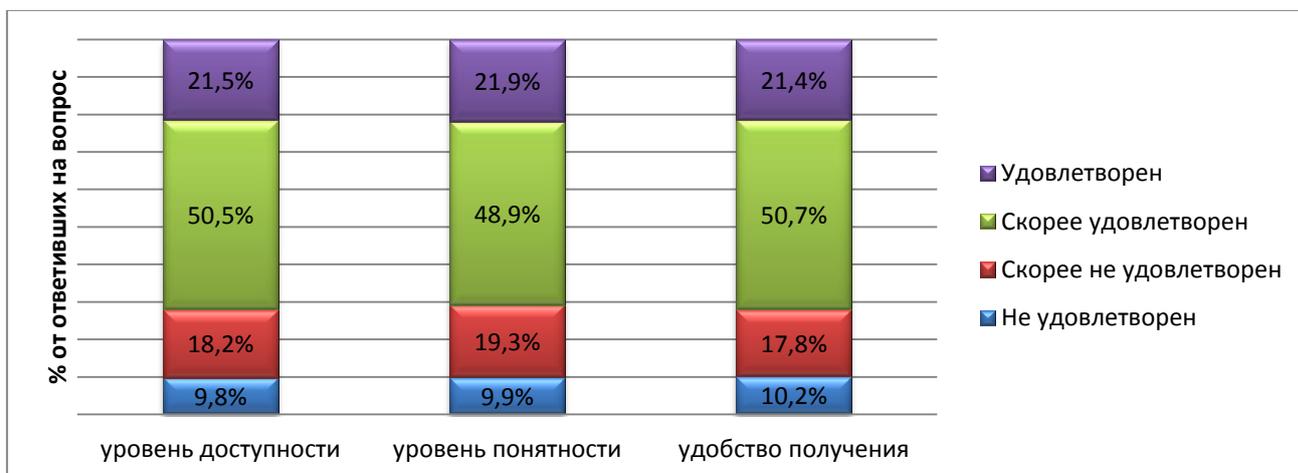


Рис.2.21 Оценки потребителей качества официальной информации, размещенной в открытом доступе, о состоянии конкурентной среды в Удмуртской республике

Таблица 2.49

**Средние оценки потребителей качества официальной информации,
размещенной в открытом доступе, о состоянии конкурентной среды в
Удмуртской республике в зависимости от их социального статуса**

	Уровень доступности	Уровень понятности	Удобство получения
Полная занятость (более 40 часов в нед.)	2,81	2,80	2,80
Частичная занятость (менее 40 часов в нед.)	3,00	2,92	2,96
Предприниматель (ИП, собственник бизнеса)	2,87	2,83	2,76
Временно не работающий	2,75	2,75	2,85
Безработный	2,71	2,72	2,79
Учусь/студент	2,99	2,95	2,99
Работающий пенсионер	2,85	2,86	2,85
Пенсионер	2,81	2,90	2,85

Таблица 2.50

**Средние оценки качества официальной информации о состоянии конкурентной
среды муниципальных образований**

	Уровень доступности	Уровень понятности	Удобство получения
Ижевск	2,79	2,72	2,74
Воткинск	2,75	2,79	2,79
Глазов	3,04	3,03	2,98
Можга	2,59	2,67	2,65
Сарапул	3,25	3,35	3,31
Алнашский	2,69	2,80	2,92
Балезинский	2,87	2,59	2,74
Вавожский	2,87	2,87	2,90
Воткинский	2,64	2,76	2,59
Глазовский	3,13	3,16	3,16
Граховский	3,09	3,03	3,10
Дебесский	2,77	2,78	2,80
Завьяловский	2,78	2,76	2,74
Игринский	2,86	2,84	2,85
Камбарский	2,86	2,87	2,87
Каракулинский	2,93	3,09	3,23
Кезский	3,03	3,04	3,07
Кизнерский	3,08	3,05	3,13
Киясовский	2,38	2,19	2,19
Красногорский	3,08	3,29	3,29
Малопургинский	3,04	3,10	3,05
Можгинский	2,98	3,07	3,04
Сарапульский	3,08	3,11	3,13
Селтинский	2,67	2,96	2,97
Сюмсинский	2,85	2,79	2,80
Увинский	2,94	2,97	2,94
Шарканский	3,28	3,28	3,20

Юкаменский	3,24	3,25	3,03
Якшур-бодьинский	2,55	2,56	2,47
Ярский	3,09	3,08	3,09

Таким образом, по данным, полученным в результате опросов, можно говорить о преобладании удовлетворительных оценок качества размещаемой информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртские Республики на муниципальном и региональном уровнях.

2.3.5 Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики

2.3.5.1. Анализ данных об уровнях тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий на рынках их присутствия

Реестр субъектов естественных монополий (ЕМ), осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, рынка предоставления коммунальных услуг размещен на официальном сайте в сети Интернет Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее – Министерство, орган регулирования) <http://rekudm.ru/content/view/926/319/>. Актуализация реестра осуществляется Министерством ежеквартально.

Согласно данным Министерства, на 01.01.2020 на территории Удмуртской Республики более 500 организаций осуществляют регулируемые виды деятельности. Многие организации осуществляют деятельность одновременно в нескольких сферах.

Так, в сфере утилизации твердых бытовых отходов – 11 организаций (в 2018 году - 8) организаций; в сфере электроэнергетики – 40 (38) организаций; в сфере горячего водоснабжения – 64 (62) организации; в сфере производства и передачи тепла – 197 (190) организация; в сфере водоснабжения – 181 (191) организации; в сфере водоотведения – 88 (93) организации; в сфере перевозки пассажиров железнодорожным транспортом – 3 (3) организации; в сфере газоснабжения – 1 (1) организация; оказывающих услуги на подъездных железнодорожных путях – 9 (10) организаций; аэропорт – 1 организация.

Также на официальном сайте Уполномоченного органа - Министерства экономики Удмуртской Республики размещен сводный Реестр субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, сформированный на основе данных ФАС России. (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ssilki.php?bitrix_include_areas=N).

По состоянию на 01.01.2020 на территории Удмуртской Республики осуществляет деятельность 44 субъекта ЕМ (в 2018 году – 45, в 2017 году – 81). Из них:

- в сфере водоснабжения/водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры – 3 организации;
- в сфере услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии – 37 организации;
- в сфере транспортировки газа по трубопроводам – 2 организации;
- в сфере услуг общедоступной электросвязи – 1 организация;

- в сфере услуг на транспорте (услуги аэропортов) – 1 организация.

На официальном сайте Министерства в разделе «Стандарты раскрытия информации» (<http://rekudm.ru/content/blogsection/12/185/>) размещена информация о деятельности всех организаций, оказывающих услуги в сферах водоснабжения/ водоотведения, передачи электрической и (или) тепловой энергии на территории Удмуртской Республики, инвестиционных программах субъектов электроэнергетики.

С целью обеспечения прозрачности и открытости процесса тарифного регулирования приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики от 16.02.2018 № 01-05/82 создана Комиссия по тарифному регулированию (далее – Комиссия). На заседаниях Комиссии, помимо 5 представителей Министерства, присутствуют представители Прокуратуры Удмуртской Республики, Удмуртского УФАС России, Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртии, представители общественных организаций и бизнес-сообществ, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике.

При Комиссии по тарифному регулированию действует Экспертный совет, положение и состав которого утверждены приказом Министерства от 16.02.2018 № 01-05/80.

За 2019 год проведено 30 заседаний Комиссии по тарифному регулированию. Соответствующие материалы размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Комиссия по тарифному регулированию» (<http://rekudm.ru/content/view/22/52>).

Правовые акты в области государственного регулирования тарифов размещаются в одноименном разделе официального сайта Министерства (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1), а также, в установленные законодательством сроки, на официальном источнике опубликования – сайте Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики – (<http://www.udmurt.ru/regulatory/rekudm/>), в Государственной информационной системе ЖКХ (ГИС ЖКХ).

При принятии тарифных решений на 2019 год ключевым регуляторным механизмом в сферах теплоснабжения, горячего, холодного водоснабжения и водоотведения являлся индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Данные о величине тарифов на 2018-2019 годы, установленных для организаций Удмуртской Республики, осуществляющих деятельность в сферах тепло - и электроснабжения, водоснабжения/ водоотведения приведена в Таблице 2.51.

Таблица 2.51

**Динамика тарифов за 2018-2019 годы, установленных для организаций
Удмуртской Республики**

Сфера тарифного регулирования Удмуртской Республики	2018 год		2019 год		Рост тарифа (с 1 июля к декабрю предыдущего года), %	
	1 полу-годие	2 полу-годие	1 полу-годие	2 полу-годие	2018г.	2019г.
Теплоснабжение, без НДС (руб./ Гкал)	1 383,61	1 465,61	1439,30	1500,01	105,93	102,35

Холодное водоснабжение, с НДС (руб. /куб.м)	20,81	21,66	22,19	22,76	104,08	105,07
Водоотведение, с НДС (руб. /куб.м)	16,03	16,92	17,23	17,67	105,55	104,43
Передача электроэнергии, (руб./МВт.ч):						
- для населения	1 040,06	1 022,51	985,84	1 000,95	96,0	97,9
- для прочих потребителей (средневзвешенный)	1 256,36	1 267,66	1 263,23	1 417,52	100,3	111,82

В 29 муниципальных образованиях размер роста платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2018 г. не превысил 5,6%. Наибольший рост платы со второго полугодия 2018 года зафиксирован у отдельных категорий граждан в городе Ижевск по причине заключения концессионных соглашений – 5,7%. Предельные индексы платы граждан в Удмуртской Республике утверждены Указом Главы УР от 30 ноября 2017 г. № 380.

По 3 муниципальным образованиям Удмуртской Республики принято решение об утверждении с 1 июля 2019 года предельного (максимального) индекса, превышающего индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения. В 27 муниципальных образованиях размер роста платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2019 г. не превысил 4,0 %.

Наибольший рост платы со второго полугодия 2019 года зафиксирован у отдельных категорий граждан в муниципальном образовании «Город Ижевск», обусловленный соблюдением долгосрочных параметров регулирования, установленных в рамках заключенного концессионного соглашения, и реализацией утвержденной инвестиционной программы МУП г. Ижевска «Ижводоканал», а также в муниципальных образованиях «Город Глазов» и «Город Сарапул» с учетом планируемых к заключению концессионных соглашений.

Тарифы в сфере коммунальных услуг в разрезе каждой ресурсоснабжающей организации установлены на 2018-2019 годы с соблюдением принципа не превышения тарифов в первом полугодии очередного года по отношению к тарифам декабря предыдущего года. Средневзвешенные тарифы определены с учетом объемов поставки коммунальных ресурсов, величина средневзвешенного тарифа на коммунальный ресурс в Удмуртской Республике на 1 полугодие 2019 года сложилась выше тарифа 2 полугодия 2019 года в связи с обращением вновь образованных ресурсоснабжающих организаций (изменением схемы взаимодействия между организациями) на территории Удмуртской Республики и с учетом изменений с 1 января 2019 года ставки налога на добавленную стоимость.

В сфере холодного водоснабжения и водоотведения тарифы установлены в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 406 и приказа ФСТ России от 27 декабря 2013 года № 1746-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

Вместе с тем, тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения установлены в соответствии с утвержденными предельными индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Удмуртской Республики:

- на 2018 год в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2017 года № 2353-р с 1 июля 2018 года – 3,5% (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей – 5,6%);

- на 2019 год в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р с 1 июля 2019 года – 2,0 % (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей – 2,0 %).

В 2018 году установлены тарифы в сфере холодного водоснабжения для 205 организаций, в сфере водоотведения – для 100 организаций.

Минимальная величина тарифа на питьевую воду (питьевое водоснабжение), установленная органом регулирования с 1 июля 2018 года, составила 4,12 руб./куб. м (с НДС), максимальная – 1788,54 руб./куб. м (с НДС). При этом минимальный рост тарифов с 1 июля 2018 года составил 97,4%, а максимальный – 117,59%. Средневзвешенный тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) сложился на уровне 21,66 руб./куб. м (с НДС) с ростом 4,08 % к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2018 года. Средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 16,92 руб./куб. м (с НДС) с ростом 5,55 % к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2018 года.

В 2019 году установлены тарифы в сфере холодного водоснабжения для 181 организаций, в сфере водоотведения – для 88 организаций.

Минимальная величина тарифа на питьевую воду (питьевое водоснабжение), установленная органом регулирования с 1 июля 2019 года, составила 4,26 руб./куб. м (с НДС), максимальная – 1884,96 руб./куб. м (с НДС). При этом минимальный рост тарифов с 1 июля 2019 года составил 84,0 %, а максимальный – 20,0 %. Средневзвешенный тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) сложился на уровне 22,76 руб./куб. м (с НДС) с ростом 2,56 % к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2019 года. Средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 17,67 руб./куб. м (с НДС) с ростом 2,55 % к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2019 года.

Рост средневзвешенных тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение в Удмуртской Республике обусловлен необходимостью реализации утвержденных инвестиционных и производственных программ.

В сфере теплоснабжения установление регулируемых цен (тарифов) осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» и приказа ФСТ России от 13 июня 2013 года № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», а также нормами налогового законодательства и законодательства, регламентирующего вопросы бухгалтерского учета.

Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения на 2019 год осуществлялось в отношении 197 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в большинстве случаев тарифы установлены на основе долгосрочных параметров регулирования (долгосрочные тарифы).

Ввиду того, что с 2016 года утверждение отраслевых предельных индексов изменения тарифов в сферах поставки коммунальных ресурсов (теплоснабжение, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение) законодательно не было

предусмотрено, ключевым регуляторным механизмом в указанных сферах с 2016 года являются индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

По итогам тарифного регулирования на 2019 год для потребителей Удмуртской Республики установлены тарифы на тепловую энергию в отношении 197 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в том числе для 190 организаций тарифы в сфере теплоснабжения были установлены на основе долгосрочных параметров регулирования.

Рост средневзвешенного тарифа на тепловую энергию для населения в Удмуртской Республике с 1 июля 2019 года составил 104,28 %. Говоря о прочих причинах роста тарифов на тепловую энергию, необходимо отметить: основным объективным фактором, влияющим на рост тарифов на тепловую энергию, является рост цен на топливо, электроэнергию и другие материальные затраты.

В сфере электроэнергетики на региональном уровне регулируются цены на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к населению, тарифы на услуги по передаче электрической энергии и сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков.

За 2019 год Министерством принято 44 решения в сфере электроэнергетики (без учета установления платы за технологическое присоединение).

Субъекты естественных монополий в сфере электроэнергетики – это территориальные сетевые организации, тарифы которых приняты на 2019 год в рамках предельных уровней, установленных приказом ФАС России от 19 декабря 2018 года № 1819/18. С 1 июля 2019 года рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Удмуртской Республики (кроме населения) предусмотрен от 111,48 % до 111,98 %.

Конкуренция на рынке услуг по передаче электрической энергии присутствует только на стадии продажи или передачи электросетевого имущества в аренду.

Информация о деятельности территориальных сетевых организаций размещается на официальных сайтах указанных организаций в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24.

На сайте Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики в разделе «Конкурентная политика» (Перечень рынков субъектов естественных монополий) ежемесячно обновляется информация по Реестру организаций Удмуртской Республики, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики (<http://rekudm.ru/content/view/926/319/>).

В сфере услуг аэропорта в Удмуртии осуществляет деятельность единственный субъект естественной монополии - ОАО «Ижавиа», обслуживающий аэропорт г. Ижевска.

Предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы для АО «Ижавиа» за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории РФ, пользующихся услугами в аэропорту г. Ижевска, установлены на 2018 и 2019 годы (*приказы Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики от 26.12.2017 №26/17 и от 27.12.2018 №24/12 соответственно*) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры

внутренних водных путей», Приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации».

Установление данных тарифов и сборов осуществлялось в порядке, определенном приказом ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также перечней документов, предоставляемых для их установления (изменения)», на основании представленного ОАО «Ижавиа» пакета документов.

Данные за 2018-2019 годы об установлении предельных максимальных аэропортовых сборах и тарифах за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории РФ, или граждан РФ, пользующихся услугами в аэропорту, для акционерного общества «Ижавиа» приведены в таблице 2.52.

Таблица 2.52

Информация о размерах предельных максимальных тарифов (сборов) на услуги, оказываемые акционерным обществом «Ижавиа» в 2018-2019гг.

Наименование сбора и тарифа	Единица измерения	Размер сбора и тарифа		
		с 01.01.2018 по 31.12.2018	с 01.01.2019 по 01.02.2019	с 01.02.2019 по 31.12.2019
Сбор за взлет-посадку	руб./т м.в.м.*	606	606	672
Сбор за обеспечение авиационной безопасности	руб./т м.в.м.*	514	514	528
Сбор за предоставление аэровокзального комплекса для внутренних перевозок	руб./пасс.**	50	50	65
Тариф за обслуживание пассажиров для внутренних перевозок	руб./пасс.**	115	115	215

* - тонна максимальной взлетной массы; ** - пассажир

Рост тарифов преимущественно связан с тем, что в течение последнего ряда лет уровень фактической инфляции превышает ее прогнозный уровень, что, следовательно, приводит к выпадающим доходам ОАО «Ижавиа», не предусмотренным органом регулирования тарифов на соответствующий период регулирования.

Регулирование тарифов в сферах транспортировки газа по трубопроводам, газоснабжения и услуг общедоступной электросвязи осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» и не относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Указом Главы Удмуртской Республики от 14.12.2018 № 224 «Об установлении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, образованных на территории Удмуртской Республики, на период с 2019 года по 2023 год» утверждены на предельные (максимальные) индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, а также обоснования величины установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы.

2.3.5.2 Оценка развития конкуренции и качества товаров (работ, услуг) на рынках присутствия субъектов естественных монополий

Одной из задач опроса, проведенного в рамках ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики, являлось выявление уровня удовлетворенности качеством основных товаров (работ, услуг), предоставляемых субъектами естественных монополий. Общие характеристики выборки опросов представлены в разделах 2.3.2 и 2.3.3 данного Доклада.

Жители Удмуртской Республики оценивали качество услуг субъектов естественных монополий (водоснабжение и водоотведение, водоочистка, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, телефонная связь) в диапазоне от 1 до 4, где 1 – неудовлетворительно, а 4 – удовлетворительно.

В целом, по всем субъектам естественных монополий преобладают удовлетворительные оценки качества их услуг. При этом респонденты склонны чаще ставить негативные оценки водоочистке, водоснабжению и водоотведению.

Наиболее позитивно оценивается электроснабжение и газоснабжение. Ситуация со средними оценками неравномерна при рассмотрении различных территорий Удмуртии, что может быть связано с локальными проблемами деятельности субъектов естественных монополий. В сравнении с данными 2018 года не зафиксировано значимых изменений в средних оценках качества услуг по субъектам естественных монополий.

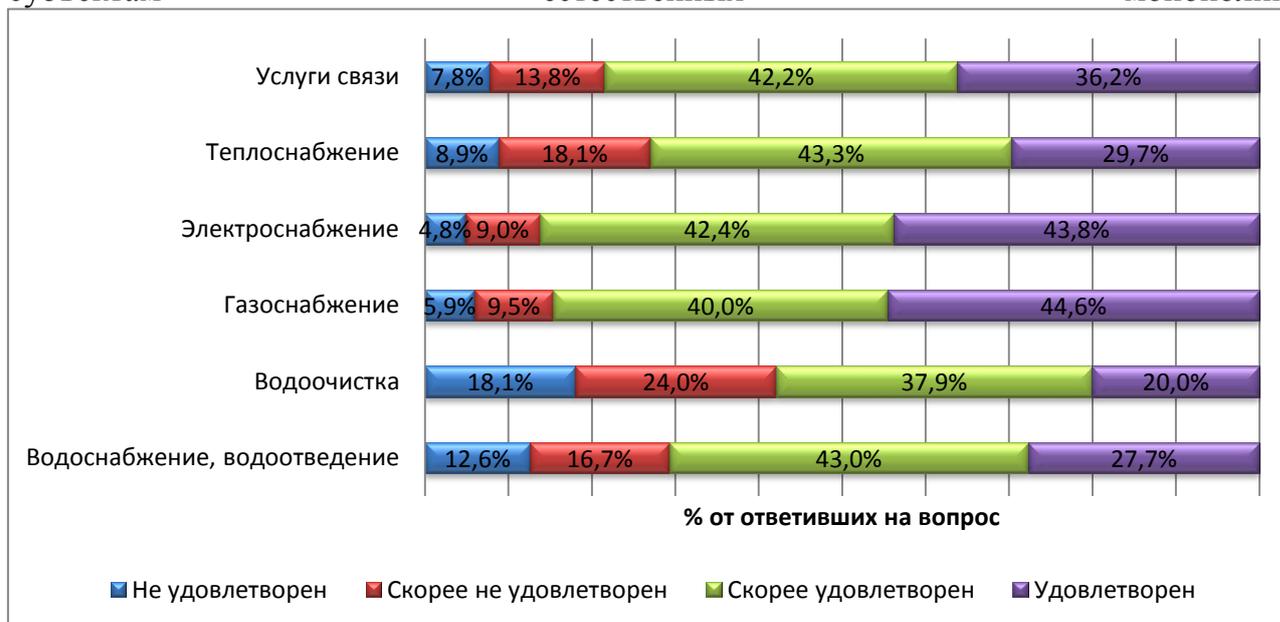


Рис. 2.22 Оценка населением качества услуг, предоставляемых субъектами естественных монополий

**Средние оценки населения качества услуг, предоставляемых субъектами
естественных монополий в разрезе места проживания**

	<i>Водоснабжение, водоотведение</i>	<i>Водоочистка</i>	<i>Газоснабжение</i>	<i>Электроснабжение</i>	<i>Теплоснабжение</i>	<i>Услуги связи</i>
Ижевск	2,82	2,57	3,29	3,25	2,85	3,20
Воткинск	2,79	2,57	3,27	3,24	2,84	2,94
Глазов	3,02	2,96	3,21	3,33	3,16	3,16
Можга	2,72	2,33	3,13	2,99	2,72	2,86
Сарапул	3,06	3,02	3,25	3,22	3,14	3,15
Алнашский	2,59	2,47	3,58	3,50	3,09	3,25
Балезинский	2,39	1,78	3,29	3,26	2,99	2,37
Вавожский	2,93	2,37	3,32	3,37	3,07	2,92
Воткинский	2,78	2,42	3,39	3,38	3,06	2,88
Глазовский	2,62	2,29	3,17	3,48	3,32	3,10
Граховский	3,69	3,44	3,85	3,46	3,93	3,26
Дебесский	2,86	2,37	3,01	3,22	2,94	2,83
Завьяловский	2,80	2,36	3,12	3,05	2,87	2,99
Игринский	2,79	2,56	2,32	3,07	2,72	2,57
Камбарский	2,64	2,38	2,98	2,96	2,78	2,79
Каракулинский	2,88	2,49	3,44	3,66	3,09	2,66
Кезский	2,61	2,04	2,90	3,33	2,60	2,63
Кизнерский	2,86	2,53	3,42	3,32	3,04	3,01
Киясовский	3,08	2,24	3,50	3,50	3,63	3,35
Красногорский	3,54	3,15	3,61	3,86	3,32	3,19
Малопургинский	2,96	2,67	3,32	3,26	3,28	3,07
Можгинский	2,77	2,14	3,12	3,06	2,93	2,90
Сарапульский	3,06	3,02	3,15	3,19	3,10	3,14
Селтинский	3,16	2,46	2,65	3,61	2,70	2,34
Сюмсинский	3,26	2,55	2,89	3,61	3,18	3,21
Увинский	3,05	2,74	3,20	3,27	3,09	2,88
Шарканский	3,22	2,81	3,36	3,40	3,08	2,82
Юкаменский	3,17	2,57	3,30	3,44	3,10	3,19
Якшур-бодьинский	2,71	2,08	3,15	3,16	2,93	2,92
Ярский	2,75	2,73	3,28	3,36	3,01	3,20

Представители субъектов предпринимательской деятельности производили более комплексную оценку деятельности субъектов естественных монополий. Оценке подлежали водоснабжение и водоотведение, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение и услуги связи. При этом оценка осуществлялась по 3 основным критериям: сроки получения доступа, сложность процедур подключения и стоимость подключения.

В целом, по оценкам сроков получения доступа и сложности процедур подключения незначительно преобладают неудовлетворительные оценки. Наибольшее преобладание негативных оценок над позитивными при оценке сроков получения доступа и сложности процедур зафиксировано для водоснабжения и газоснабжения.

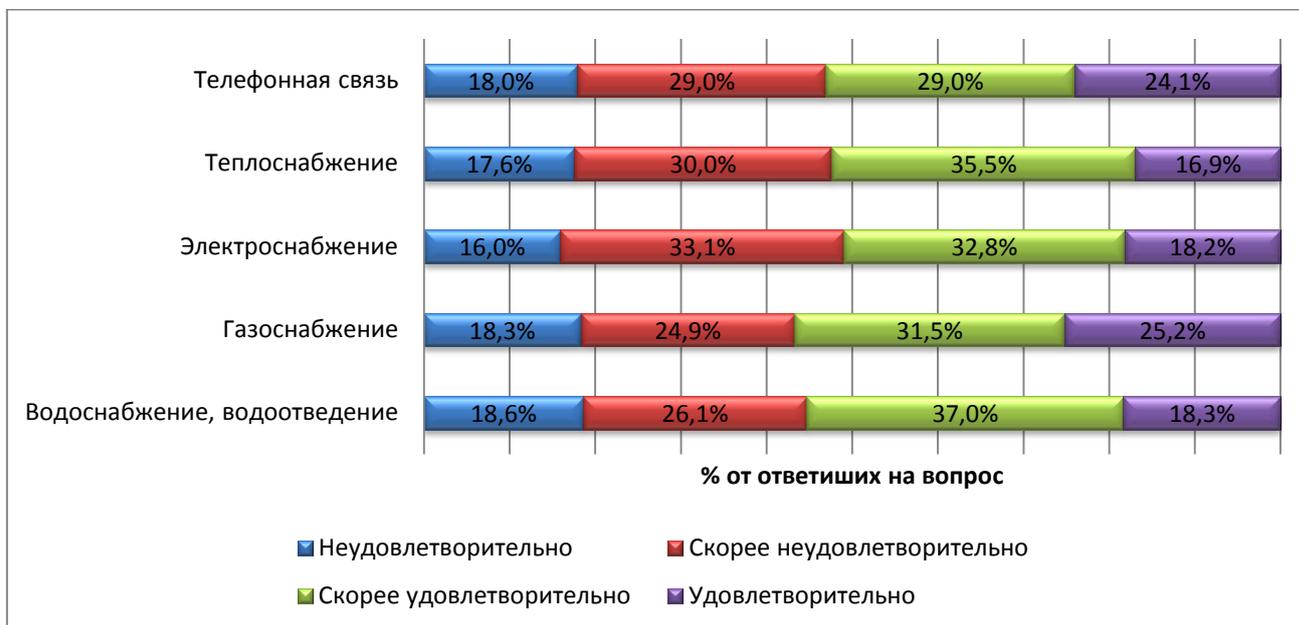


Рис.2.23 Оценки сроков получения доступа к услугам естественных монополий

Таблица 2.54

Средние и медианные значения сроков (количество рабочих дней) при подключении к услугам естественных монополий

	Количество ответов	Среднее значение	Медианное значение
Подключение к электросетям	76	41,05	21,5
Подключение к сетям водоснабжения и водоотведения	66	52,58	15,0
Подключение к тепловым сетям	55	49,96	18,0
Подключение к телефонным сетям	69	26,74	10,0
Доступ к земельным участкам	70	91,63	30,0

Кроме того, представителей субъектов предпринимательской деятельности попросили указать общее количество процедур и сроков (в днях) получения доступа к услугам субъектов естественных монополий. В целом показатели этих ответов значительно варьируются по выборке, при этом большинство респондентов не указало никакой информации при ответе на соответствующий вопрос. По выборке наименьшие трудности с процедурами получения доступа связаны с подключением к телефонным сетям, сетям водоснабжения и водоотведения. Наиболее трудным и продолжительным, как и в 2018 году, является доступ к земельным участкам.

Представители субъектов предпринимательской деятельности чаще неудовлетворительно оценивают стоимость подключения, так наиболее затратной для большинства организаций в настоящий момент является процедура подключения к газоснабжению и теплоснабжению, наименее затратной – услуги связи.

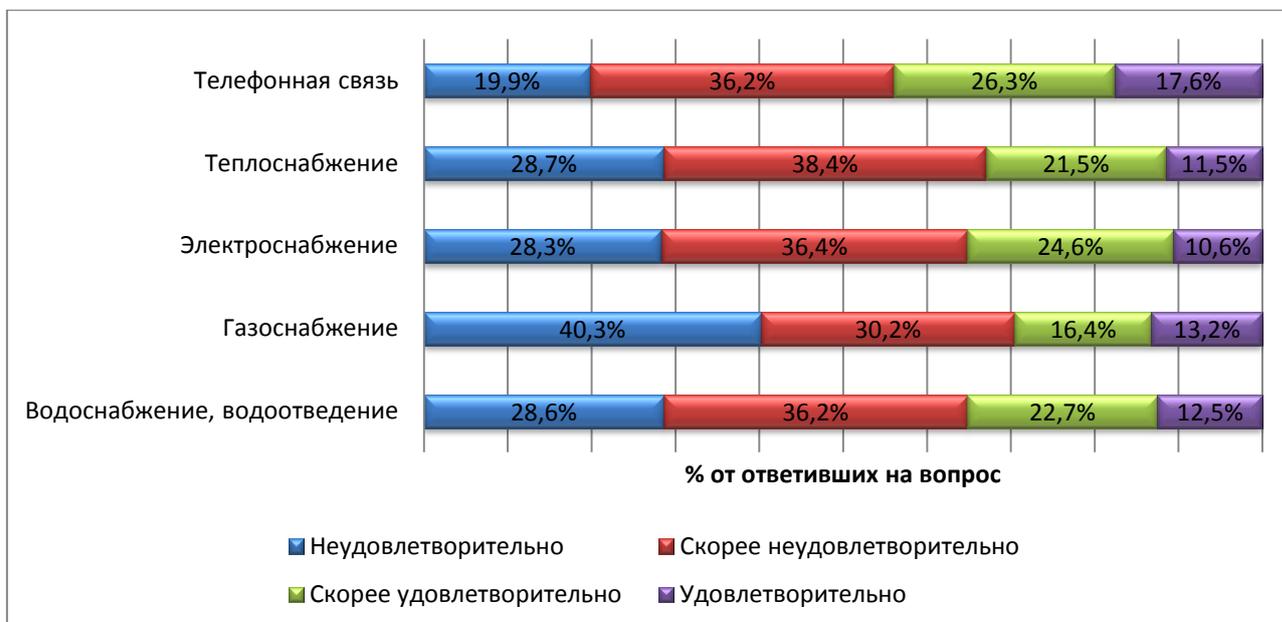


Рис. 2.24 Оценки стоимости подключения к услугам естественных монополий

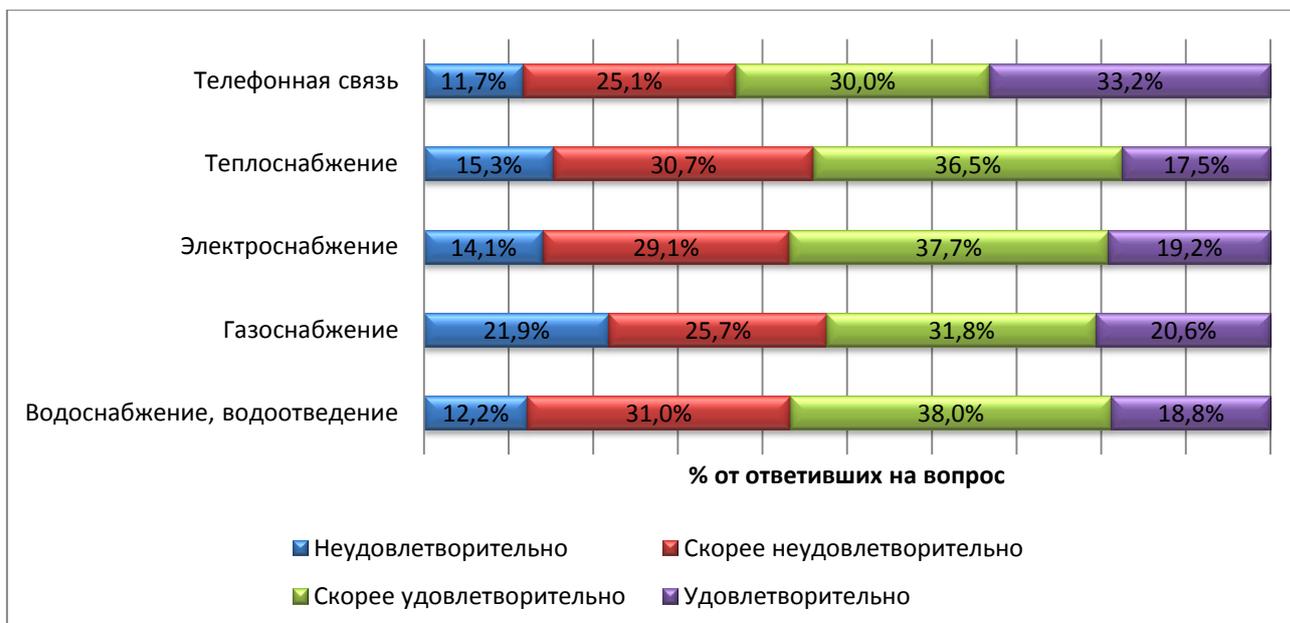


Рис.2.25 Оценки сложности процедур подключения к услугам естественных монополий

Таблица 2.55

Средние и медианные значения количества процедур при подключении к услугам естественных монополий

	Кол-во ответов	Среднее значение	Медианное значение
Подключение к электросетям	81	3,59	3
Подключение к сетям водоснабжения и водоотведения	68	3,31	3
Подключение к тепловым сетям	60	3,32	3
Подключение к телефонным сетям	70	2,77	2
Доступ к земельным участкам	67	5,49	3

Представители организаций, относящихся к сфере производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производства резиновых и пластмассовых изделий, производства готовых металлических изделий, чаще склонны давать удовлетворительные оценки всем основным характеристикам процедур подключения к услугам субъектов естественных монополий. Представители организаций, относящихся к сфере операций с недвижимым имуществом, арендой, аренды, лизинга, подбора персонала, туризма, клиринга и обслуживания зданий и сооружений, деятельности в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия), транспортировки и хранения (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, розничной торговле (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами), обеспечению электроэнергией, газом и паром, чаще склонны давать неудовлетворительные оценки всем основным характеристикам процедур подключения к услугам субъектов естественных монополий. Наиболее высокий уровень удовлетворенности по всем основным показателям наблюдается в организациях, которые были созданы от года до 3 лет назад, что свидетельствует об улучшении ситуации с основными объектами оценок. Общая картина совпадает с ситуацией, зафиксированной по итогам мониторинга 2018 года.

Таким образом, на основе комплекса собранных данных, можно констатировать неоднородную картину оценок деятельности субъектов естественных монополий. ***Население в большей степени удовлетворено деятельностью субъектов естественных монополий.*** При этом, относительно неблагоприятная ситуация, с точки зрения оценок населения Удмуртской Республики, складывается с водоочисткой, водоснабжением и водоотведением. ***Представители бизнеса в большей степени неудовлетворительно оценивают основные параметры взаимодействия с субъектами естественных монополий*** в Удмуртии, они в большей степени испытывают сложности с доступом к газоснабжению, не удовлетворены стоимостью подключения к услугам практически всех (за исключением телефонной связи) естественных монополий. Наиболее затратным по времени и количеству процедур для бизнеса представляется доступ к земельным участкам. Подключение к тепловым сетям, телефонным сетям не связано со значительными временными затратами. Данная ситуация совпадает с описаниями 2018 года, незначительные изменения были зафиксированы лишь по уменьшению количества процедур (в среднем на 1 процедуру) для доступа к земельным участкам.

2.3.5.3 Оценка эффективности реализации инвестиционных программ (проектов) субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики

Министерство строительства, ЖКХ и энергетики УР утверждает инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Министерством, и осуществляет контроль за реализацией таких программ в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», постановлением Правительства Удмуртской Республики

22.12.2017 № 550 «О Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики».

В течение 2019 года Министерством осуществлялся контроль за исполнением 14 инвестиционных программ субъектов электроэнергетики

Таблица 2.56

Данные по инвестиционным программам, контролируемым в 2019 году

№ п/п	Наименование организации	Ссылка на решение об утверждении (отказе в утверждении) инвестиционной программы
1	ООО «Электросеть»	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,27578/
2	ООО «Энергетическая Компания «Строим Вместе»	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,27586/
3	ООО «Новая региональная сеть Прикамья»	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,27572/
4	ОАО «РЖД» (Свердловская дирекция по энергообеспечению - структурное подразделение Трансэнерго)	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,27584/
5	ОАО «РЖД» (Горьковская дирекция по энергообеспечению - структурное подразделение Трансэнерго)	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,27563/
6	АО «ОРЭС-Прикамья» (ранее АО «КС-Прикамье»)	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,27581/
7	ООО «Горэлектросеть»	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,27559/
8	Удмуртский филиал ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,27590/
9	АО «Электросеть»	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,27550/
10	МУП «Воткинские городские электрические сети»	http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.fileinfo/id,25889/

11	Уральский филиал ОАО «Оборонэнерго»	http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,fileinfo/id,27575/
12	ООО «Завьялово Энерго»	http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,fileinfo/id,27570/
13	ООО «Электрические сети Удмуртии»	http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,fileinfo/id,27179/

В соответствии с действующим законодательством информация об утвержденных Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР инвестиционных программах регулируемых организаций размещается на официальном сайте министерства в подразделе «Энергосбережение и инвестиционные программы» раздела «Правовые акты в области государственного регулирования цен (тарифов)» (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1427/).

Данные об оценке эффективности реализации инвестиционных программ и отдельных инвестиционных проектов субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики на основании оценок потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, размещены на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>).

С 2017 года регулируемые организации ежеквартально размещают отчеты о результатах выполнения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на инвестиционном портале государственных услуг в разделе «Инвестиционные программы», (<https://invest.gosuslugi.ru/epgu-forum/#/ipr>). С целью обеспечения удобства получения информации потребителями, на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>) размещена ссылка на указанный портал. Информация за предыдущие периоды размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Стандарты раскрытия информации», подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>).

В соответствии с регламентом общественное обсуждение (сбор предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательной процедурой. При принятии решения по инвестиционной программе предусмотрена необходимость учета мнения (заключений на проекты) Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

В соответствии с принципами открытости при принятии решений об утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, учета мнения (оценки) потребителей товаров и услуг субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ, в 2019 году Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР проведен ряд мероприятий:

1. Рассмотрение проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий проводилось совещательным органом Министерства энергетики и ЖКХ УР – экспертной группой при Министерстве (создана приказом Министерства от 26.04.2019 года № 01-09/202). В состав экспертной группы с правом голоса входит представитель Межотраслевого совета по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики проведена оценка проектов инвестиционных программ 13 организаций и подготовлено 13 заключений на проекты. Заключения опубликованы на сайте Министерства (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

При принятии решения по инвестиционной программе экспертной группой учитывается мнение (заключение на проект) Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Результатом проведенной Межотраслевым советом оценки инвестиционных программ субъектов естественных монополий, стало исключение, или замена ряда мероприятий инвестиционных программ, не соответствующих критериям инвестиционных проектов.

Кроме того, удалось достичь снижения стоимости работ, выполняемых в рамках мероприятий инвестиционных программ, за счет подбора более эффективного и экономичного оборудования, а также за счет проведенных регулирующими организациями по рекомендации Межотраслевого совета дополнительных расчетов стоимости выполнения работ и сбора дополнительных коммерческих предложений от поставщиков.

2. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР для проведения общественного обсуждения (оценки) обеспечено размещение субъектами электроэнергетики (сетевыми организациями) информации о проекте (проекте корректировки) инвестиционной программы на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

Такая информация публикуется субъектами ЕМ в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в том числе с целью проведения общественного обсуждения.

В отчетном 2019 году Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР обратилось 13 субъектов электроэнергетики с целью утверждения проектов инвестиционных программ.

3. Приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 28.12.2016 года № 04-01/510 утвержден Административный регламент по предоставлению Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (опубликован на официальном сайте Министерства в разделе «Административные регламенты»)

(http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,startdown/id,17425/).

В том числе Административным регламентом определена обязательность проведения процедуры общественного обсуждения (сбора предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы (с использованием сети «Интернет»). Также при принятии решения по инвестиционной программе предусмотрена необходимость учета мнения Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

С целью общественного обсуждения Министерством обеспечено размещение инвестиционных программ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» и подраздел «Инвестиционные программы» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>, <http://rekudm.ru/content/category/10/163/170/>).

Также обеспечено размещение результатов выполнения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в разделе «Стандарты раскрытия информации» (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,fileinfo/id,27609/).

В 2019 году сетевыми организациями предоставлены все квартальные и годовые отчеты.

2.3.6. Результаты мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

Основной задачей мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов является определение перечня таких конкурентных рынков, где доля государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики (далее - ГУП) и муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП) достаточно велика, и это является препятствием для развития частных компаний, а также уровня конкуренции в целом.

Перечень имущества Удмуртской Республики размещен на сайте Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики в сети Интернет (<http://www.miour.ru/miour/info/sobstvUR.html>).

Количество ГУП, хозяйственных обществ, пакеты акций (доли в уставном капитале) которых находятся в собственности Удмуртской Республики (ХО), в последние годы ежегодно сокращается.

Так, с 2005 года по 2020 год количество ГУП Удмуртской Республики сократилось на 95,2%, количество хозяйственных обществ с долей участия Удмуртской Республики – на 88,6% (рис.2.26).



Рис. 2.26 Динамика количества ГУП и хозяйственных обществ с госучастием

Такая тенденция связана с целенаправленной работой по оптимизации состава государственного имущества, позволяющего обеспечить выполнение государственных функций (полномочий) органами государственной власти Удмуртской Республики и сократить долю участия государства в конкурентоспособных сферах экономики.

В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 20 ноября 2019 года №1402-р были внесены изменения в распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 18 ноября 2017 года № 1461-р «О Перечне хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности Удмуртской Республики, с указанием отрасли (сферы управления)».

В 2019 году приватизация осуществлялась на основании Прогнозного плана приватизации собственности Удмуртской Республики на 2019 год, утвержденного распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 27 октября 2018 года № 1256-р.

В 2019 году подготовлено и проведено 10 аукционов, из них 1 - признан состоявшимся.

10.07.2019 г. на аукционе продан пакет акций ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», находящийся в собственности Удмуртской Республики. В бюджет Удмуртской Республики поступило 15 927,58 тыс. рублей.

Кроме того, 17 декабря 2019 года на основании распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 18 июля 2019 г. № 849-р «О создании акционерного общества «Аэропорт Ижевск» денежные средства в размере 100 000 рублей внесены в уставный капитал акционерного общества «Аэропорт Ижевск».

Аукционы по продаже иных объектов собственности, а также оба конкурса признаны не состоявшимися.

Акционерное общество «Ижевский полиграфический комбинат», Удмуртская Республика, г. Ижевск, Воткинское шоссе, 180, Дом печати - Объявленный аукцион 23 января 2019 года не состоялся в связи с отсутствием заявок. Подготовлен проект распоряжения Правительства Удмуртской Республики о продаже акций АО «Ижевский полиграфический комбинат» посредством публичного предложения.

Общество с ограниченной ответственностью «Гостиница «Юбилейная» - Подготовлен проект распоряжения Правительства УР «Об условиях приватизации находящейся в собственности УР доли в ООО «Гостиница «Юбилейная» путем

внесения в качестве вклада в уставный капитал АО «Корпорация развития Удмуртской Республики». В связи с обращением АО «Корпорация развития УР» о передаче здания гостиницы в аренду одобрена сделка по передаче нежилых помещений гостиницы в аренду АО «Корпорации развития Удмуртской Республики» и разработан проект распоряжения Правительства УР о ликвидации ООО «Гостиница «Юбилейная». Во исполнение распоряжения Правительства УР от 16 сентября 2019 года № 1102-р «О ликвидации ООО «Гостиница «Юбилейная», принято распоряжение Минимущества Удмуртии от 3 октября 2019 г. № 1583-р, предусматривающее ликвидацию общества, назначение ликвидационной комиссии и определяющее порядок ликвидации общества (установлен срок осуществления мероприятий по ликвидации – до 30 марта 2020 г.).

Общество с ограниченной ответственностью «Можгаплем» - Доля в уставном капитале ООО «Можгаплем» исключена из Прогнозного плана приватизации собственности Удмуртской республики на 2019 год распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 28 октября 2019 года № 1279-р.

Акционерное общество «Управляющая компания «Удмуртский машиностроительный кластер» - Подготовлен проект распоряжения Правительства Удмуртской Республики «Об условиях приватизации находящейся в собственности УР акции АО «Управляющая компании «Удмуртский машиностроительный кластер». Акция АО «Управляющая компании «Удмуртский машиностроительный кластер» исключена из Прогнозного плана приватизации собственности Удмуртской Республики на 2019 год распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 28 октября 2019 года № 1279-р.

Акционерное общество «Аэропорт Ижевск» - Принято распоряжение Правительства УР от 27.12.2019 г. № 1675-р «Об условиях приватизации находящихся в собственности Удмуртской Республики акций акционерного общества «Аэропорт Ижевск». Проведена оценка. Готовятся документы для государственной регистрации дополнительного выпуска акций АО «Корпорация развития Удмуртской Республики», в уставный капитал которого вносятся акции АО «Аэропорт Ижевск» (срок выполнения по «дорожной карте» - до 29.02.2020 г.). Акции АО «Аэропорт Ижевск» включены в Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики на 2020 год.

Акционерное общество «Дорожное предприятие Ижевское» - Главой Удмуртской Республики А.В. Бречаловым утверждена «дорожная карта» по внесению акций АО «Дорожное предприятие «Ижевское» в уставный капитал АО «Удмуртское автодорожное предприятие». Подготовлен проект распоряжения Правительства Удмуртской Республики «Об условиях приватизации находящихся в собственности Удмуртской Республики акций АО «Дорожное предприятие Ижевское», предусматривающий внесение акций в уставный капитал АО «Удмуртское автодорожное предприятие». Решение согласовывается с Государственным Советом Удмуртской Республики. Акции АО «Дорожное предприятие «Ижевское» включены в Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики на 2020 год.

Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики на 2020 год утвержден распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 30.09.2019 № 1171-р. В прогнозный план вошли акции (доли в уставном капитале) 2 акционерных общества, а также 16 объектов собственности.

Категория предприятий	Количество ГУП и ХО, включенных в План приватизации					
	на 2015 год	на 2016 год	на 2017 год	на 2018 год	на 2019 год	на 2020 год
Государственные унитарные предприятия (ГУП)	5	2	3	3	0	0
Хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности УР (ХО), из них:	8	7	8	6	7	2
- хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах), находящихся в собственности Удмуртской Республики, составляют более 50%, в том числе - осуществляющих деятельность в сферах:	5	4	5	4	3	2
- транспорт и дорожное хозяйство	2	1	-	-	-	1
- строительный комплекс	1	1	-	-	-	-
- агропромышленный комплекс (включая охоту)	1	1	1	1	1	-
- промышленность и энергетика	1	1	-	-	-	-
- образовательных услуг	-	-	1	-	-	-
- издательской и полиграфической деятельности	-	-	1	1	1	-
- предоставления финансовых и прочих услуг	-	-	2	2	-	-
- деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания	-	-	-	-	1	-
- деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом						1

Таким образом, до конца 2020 года планируется снизить количество ХО с долей госучастия 50 процентов и более еще на 2 организации. При этом в течение 2020 года в случае выявления иного имущества, подлежащего приватизации, в Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики на 2020 год могут быть внесены соответствующие изменения.

При формировании проекта Плана приватизации учитываются предложения о целесообразности (нецелесообразности) приватизации объектов собственности Удмуртской Республики, поступившие от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Удмуртской Республике, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и иных государственных органов Удмуртской Республики, в ведении которых находятся объекты собственности Удмуртской Республики, планируемые к приватизации, а также информация от органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

За период с 1 января по 31 декабря 2019 года в отношении следующих экономически неэффективных и убыточных государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики проводились процедуры несостоятельности (банкротства):

ГУП УР «Машинно-технологическая станция «Удмуртская»: Определением Арбитражного суда УР от 30 сентября 2019 года по делу №А71-4314/2015 завершено конкурсное производство в отношении ГУП «МТС «Удмуртская». Согласно выписке из ЕГРЮЛ, юридическое лицо прекратило свою деятельность 13 декабря 2019 года.

ГУФП УР «ВитаФарм»: Определением Арбитражного суда Удмуртской Республики от 18 октября 2019 года по делу №А71-16404/2016 завершено конкурсное производство в отношении ГУФП «ВитаФарм». Согласно выписке из ЕГРЮЛ, юридическое лицо прекратило свою деятельность 18 ноября 2019 года.

Таким образом, в течение 2019 года количество государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики уменьшилось на 3.

Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики в отчетном периоде продолжались работы по *проведению мониторинга финансово-хозяйственной деятельности* государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики с целью выявления кризисного состояния предприятий. Всего в 2019 году проанализирован 21 баланс, 16 отчетов руководителей.

Также Министерством экономики Удмуртской Республики, как Уполномоченным органом, осуществляется *мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики* (в том числе ХО с госучастием) в порядке, установленном распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 января 2005 № 39-р (ред. от 27.07.2015) «О мониторинге финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики».

Итоги мониторинга финансово-экономической деятельности таких организаций за период с 2013 года размещены на сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Анализ экономического положения УР / Мониторинг финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов УР» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/analiz/monitoring_activities/analitika.php).

Анализ количества организаций с государственным и муниципальным участием в разрезе сфер экономической деятельности приведен в разделе 2.3 настоящего Доклада.

Данные за 2014-2019 годы по количеству ХО с муниципальным участием (по данным ЕГРЮЛ и Удмуртстата) приведены в таблицах 2.58, 2.59.

Таблица 2.58

Категория предприятий	2014 год, ед.	2015 год, ед.	2016 год, ед.	2017 год, ед.	2018 год, ед.	2019 год, ед.	2019г./2014г., %
Муниципальные унитарные предприятия	134	125	103	80	46	44	67,2
Хозяйственные общества, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	12	5	8	10	5	5	58,3

В целом количество МУП и ХО с муниципальным участием в 2019 году в сравнении с предыдущим годом снизилось на 4,3%, в сравнении с 2014 годом – на 67,2%.

Учет и мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности муниципального образования (в том числе доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов) (далее – *ХО с муниципальным участием*) осуществляется администрациями муниципальных образований республики.

В Таблице 2.56 приведены данные о количестве организаций (учреждений, предприятий) с долей участия муниципалитета 50 и более процентов по состоянию на 1 января 2020 года.

Таблица 2.59

Данные по количеству МУП, ХО, учреждений с долей участия муниципалитета 50 и более процентов (на 01.01.2020)

Наименование территориальной единицы	Всего	Из них:	В стадии реорганизации,
--------------------------------------	-------	---------	-------------------------

Удмуртской Республики							ликвидации
		МУП	ХО	БУ	КУ	АУ	
Всего:	1789	44	5	1227	372	82	59
г. Ижевск	391	3	2	305	38	39	4
г. Сарапул	91	1	0	72	8	1	9
г. Можга	50	3	0	42	2	3	0
г. Воткинск	77	11	0	50	0	15	1
г. Глазов	90	4	0	72	5	1	8
Алнашский район	49	1	0	20	27	0	1
Балезинский район	62	1	0	51	7	1	2
Вавожский район	41	1	0	8	30	2	0
Воткинский район	50	1	0	39	9	0	1
Глазовский район	35	0	1	9	24	0	1
Граховский район	26	1	0	22	2	1	0
Дебёсский район	38	1	0	29	8	0	0
Завьяловский район	66	3	1	49	3	4	6
Игринский район	56	0	0	50	6	0	0
Каракулинский район	29	0	0	23	5	0	1
Камбарский район	41	0	0	30	6	1	4
Кезский район	38	1	0	27	5	0	5
Кизнерский район	44	2	0	32	7	3	0
Киясовский район	38	2	0	22	13	0	1
Красногорский район	36	0	1	13	18	3	1
Малопургинский район	49	1	0	43	4	0	1
Можгинский район	57	1	0	51	2	0	3
Сарапульский район	52	1	0	45	5	0	1
Селтинский район	29	1	0	7	21	0	0
Сюмсинский район	29	1	0	8	20	0	0
Увинский район	79	1	0	6	70	1	1
Шарканский район	46	1	0	29	8	4	4
Юкаменский район	33	0	0	19	13	1	0
Якшур-Бодьинский район	36	0	0	31	2	2	1
Ярский район	31	1	0	23	4	0	3

По состоянию на 01.01.2020 наибольшее количество МУП и ХО с муниципальным участием зарегистрировано в городах Воткинск, Ижевск, Глазов, Можга, в Завьяловском, Кизнерском и Киясовском районах республики.

По предварительным итоговым данным 2019 года из общего количества ХО (предприятий, учреждений) с муниципальным участием около 20% либо не осуществляют деятельность, либо находятся в процессе реорганизации/ликвидации /приватизации.

Как правило, решения о реорганизации/ ликвидации /приватизации организации учреждения принимается по итогам анализа финансово-хозяйственной деятельности, и в дальнейшем учитываются при формировании Прогнозных планы приватизации муниципального имущества на соответствующие годы.

Так, согласно Прогнозного плана приватизации муниципального имущества г. Ижевска на 2020 год (*утвержден решением Городской думы г. Ижевска от 19.12.2019 №833*) приватизации подлежат: ООО «Ритуал», МУП г. Ижевска «Дорожное ремонтно-эксплуатационное управление», а также 44 иных объекта.

Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике предусмотрены меры, направленные на ограничение влияния государственных и муниципальных предприятий на конкуренцию, совершенствование процессов управления объектами государственной собственности Удмуртской Республики и муниципальной собственности, а также на обеспечение равных условий доступа к информации о реализации государственного имущества Удмуртской Республики (пункты 3,4,5,6 системных мероприятий Дорожной карты).

Вся информация о государственном имуществе Удмуртии размещается в открытом доступе на официальном сайте Минимущества Удмуртии в разделе «Главная / Собственность Удмуртской Республики»:

«Информация о продаже имущества Удмуртской Республики государственным учреждением УР и государственные предприятия УР» (http://www.miour.ru/miour/info/inf_o_prod_im_UR_GU_UR_i_GP_UR.html);

«Приватизация собственности Удмуртской Республики» (http://www.miour.ru/miour/info/privat_sobst_UR.html);

«Продажа земельных участков» (http://www.miour.ru/miour/info/prodazha_zu.html);

«Перечень неиспользуемого имущества» (http://www.miour.ru/miour/info/pere4en_ne_isp_im.html);

«Аренда имущества и земельных участков Удмуртской Республики» (http://www.miour.ru/miour/info/arenda_gosim.html);

Кроме того, информация о реализации государственного имущества Удмуртской Республики размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/>).

Информация об объектах, находящихся в муниципальной собственности сельских поселений, городов и районов Удмуртской Республики, размещается на официальных сайтах муниципальных образований Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Сводная информация, содержащая ссылки на официальные сайты муниципальных образований Удмуртской Республики, размещена по адресу: (<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1rrJmXf91MZDKuMyKqRS2-myjCftX1vza1vhru2DWtCk/edit#gid=888447848>).

Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия государства или муниципального образования в которых составляет более 50%, осуществляющих деятельность на территории республики по состоянию на 1 января 2020 года (с указанием доли занимаемого ими рынка и объема финансирования из республиканского и муниципального бюджетов) размещен на официальном сайте Министерства экономики УР в разделе «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ssilki.php>). Необходимо отметить, что в 2019 году продолжена **работа по проведению инвентаризации недвижимого имущества, выявления неиспользуемого или неэффективно используемого недвижимого имущества** на территории Удмуртской Республики и принятия решений о его вовлечении в хозяйственный оборот.

В рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого или неэффективно используемого недвижимого имущества на территории Удмуртской Республики на 2019 год, утвержденного указом Главы Удмуртской Республики от 12.02.2018 № 42, осуществлялись мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого недвижимого имущества, расположенного на территории Удмуртской Республики.

На 01.01.2020 ориентировочное количество неиспользуемых объектов недвижимого имущества на территории Удмуртской Республики составляет 2486 ед.

В отношении 1545 объектов недвижимости органами местного самоуправления и органами государственной власти приняты решения о вовлечении их в хозяйственный оборот либо о списании. В отношении 1104 объектов принятые решения реализованы.

По состоянию на 01.01.2020 общая сумма доходов от реализованного недвижимого имущества составила 218 517,82 тыс. руб. (реализовано 394 неиспользуемых объекта недвижимости).

Экономия расходов на содержание неиспользуемых объектов после их продажи составит 69 180, 48 тыс. руб. в год.

Кроме того, общая сумма доходов от переданного с начала 2019 года в аренду неиспользуемого недвижимого имущества составила 21 584,29 тыс. руб.

Кроме того осуществляется реализация мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий («дорожной картой») по вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения на 2017 - 2020 годы, утвержденной распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 3 апреля 2017 года № 319-р (в ред. от 12.04.2019).

2.3.7. Результаты мониторинга удовлетворенности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Удмуртской Республики

В ходе мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики, проводимого в 2019 году, в анкеты были дополнительно включены вопросы, которые позволяют оценить уровень удовлетворенности населения и предпринимателей деятельностью финансовых организаций и предоставляемыми ими финансовыми услугами.

Оценка удовлетворенности деятельностью финансовых организаций населения и субъектов малого и среднего предпринимательства проводилась с точки зрения удовлетворенности стоимостью услуг, их качеством и возможностью выбора. Население скорее положительно оценивает деятельность всех представленных организаций с точки зрения удовлетворенности стоимостью их услуг, по всем типам организаций (кроме брокеров) удовлетворительные оценки преобладают над неудовлетворительными. Наиболее позитивно оценивается стоимость услуг банков и страховых организаций, что совпадает с общероссийской тенденцией, наименее позитивно – ломбардов, микрофинансовых организаций и брокеров. Представители бизнеса относительно работающего населения в среднем склонны ставить более высокие оценки банкам, но при этом чаще негативно оценивают стоимость услуг страховых организаций. Наиболее позитивно деятельность всех финансовых организаций оценивают студенты и работающие пенсионеры.

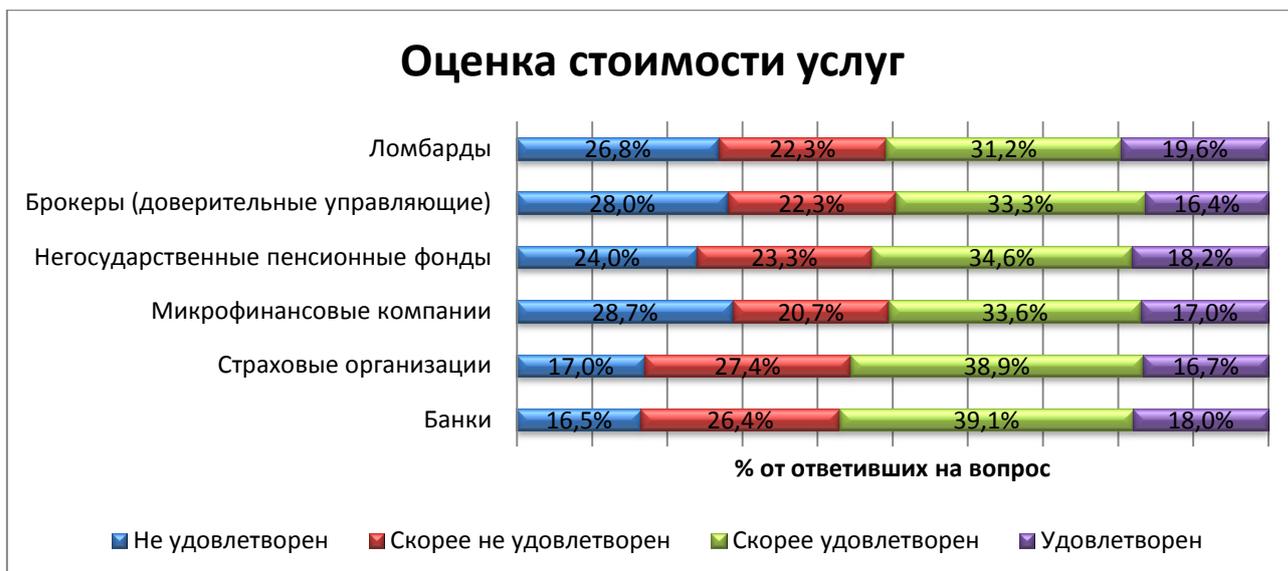


Рис.2.27 Оценки стоимости услуг различных финансовых организаций

Оценка качества, предоставляемых услуг, по структуре оцениваемых организаций совпадает с оценкой стоимости услуг: наибольшее количество позитивных ответов наблюдается для банков (79,2%) и страховых организаций (70%). Для оставшихся организаций положительные ответы преобладают над отрицательными, но в пределах 10%. Наименее благоприятная ситуация с оценкой качества услуг складывается у брокеров (43,1% респондентов «не удовлетворены» или «скорее не удовлетворены») и микрофинансовых организаций (42,1%). Как и в случае с оценкой стоимости услуг различных финансовых организаций, представители бизнеса склонны более позитивно оценивать качество работы банков, чем население в целом. Но в ситуации со страховыми фирмами представители бизнеса в меньшей степени склонны давать негативные оценки качеству услуг в сравнении с оценками их стоимости. Учащиеся и работающие пенсионеры наиболее позитивно оценивают качество услуг всех финансовых организаций.

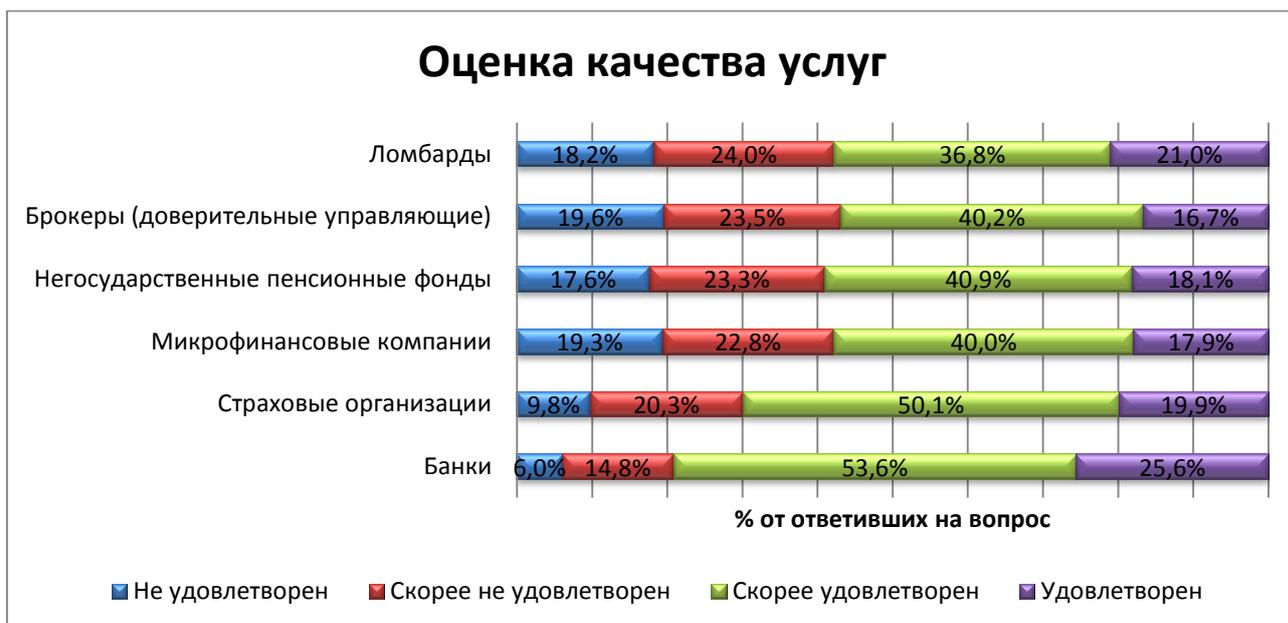


Рис.2.28 Оценка качества услуг различных финансовых организаций

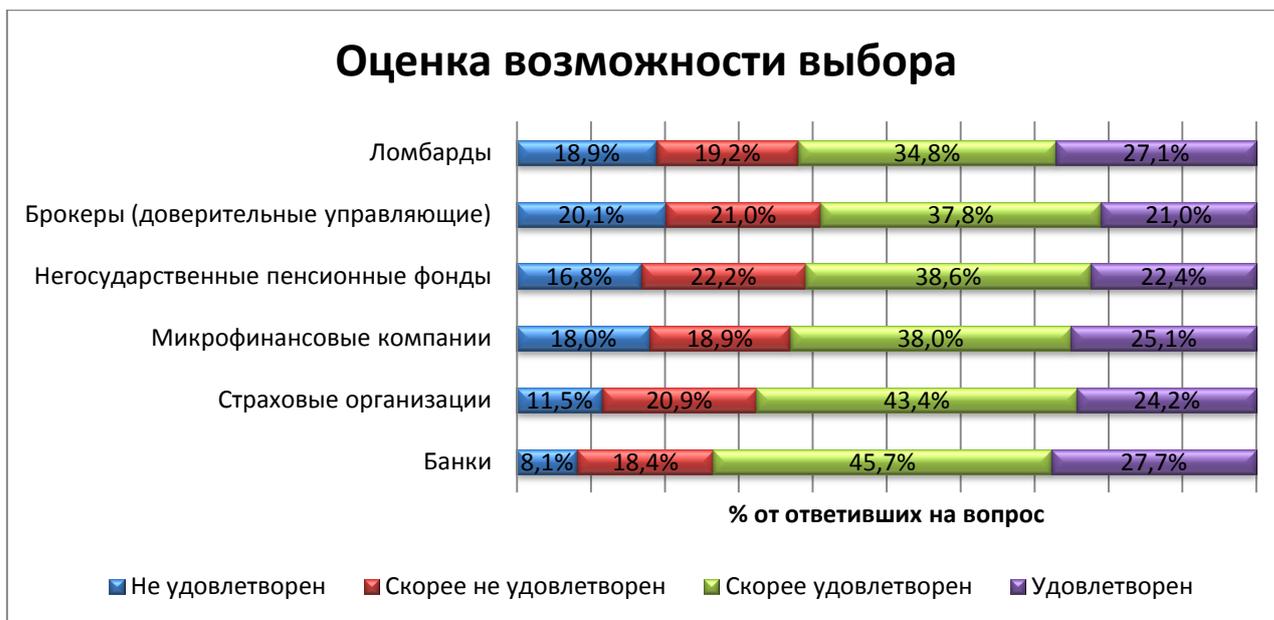


Рис.2.29 Оценка возможности выбора услуг различных финансовых организаций

Наиболее широкий выбор, по мнению респондентов, существует среди банков и страховых организаций. Наибольшая доля неудовлетворенных возможностью выбора зарегистрирована для брокеров (41,1% «не удовлетворены» или «скорее не удовлетворены») и негосударственных пенсионных фондов (39%).

Предприниматели демонстрируют наибольший уровень удовлетворенности возможностью выбора среди банков, страховых организаций, микрофинансовых организаций и брокеров. Наименее удовлетворенными возможностью выбора по всем финансовым организациям являются безработные, люди с полной и частичной занятостью

Базовым вопросом, который определял востребованность тех или иных финансовых услуг, являлся вопрос о распространении взаимодействия населения с различными финансовыми организациями. Как и следовало ожидать, наиболее востребованной финансовой организацией со стороны населения (независимо от выделенных групп в соответствии с их основным занятием) является банк, что согласуется с данными общероссийского опроса Банка России. Лишь 1/3 населения обращается в страховые организации, при этом максимально востребованы они у занятого населения, минимально - у студентов (11% опрошенных). Чуть менее 17% пользуются услугами негосударственных пенсионных фондов, причем наиболее интересны услуги данной финансовой организации полностью занятым гражданам - процент востребованности выше среднего и составляет 20,6%. К услугам остальных финансовых организаций обращаются менее 5% опрошенных респондентов.

В 2018 году по данным Банка России, наблюдался рост доли взрослого населения, положительно оценивающего удовлетворенность работой следующих финансовых организаций: кредитных организаций, ломбардов, микрофинансовых организаций. Снижение удовлетворенности зафиксировано в отношении негосударственных пенсионных фондов и брокеров.

Обращает на себя внимание тот факт, что 10% опрошенных не обращаются за финансовыми услугами в перечисленные организации. По итогам 2018 года по данным опроса, проведенного Банка России, данный показатель составил 4,7%. Наименьший уровень взаимодействия с финансовыми организациями наблюдается у

пенсионеров, которые не заняты работой, безработных, учащихся или студентов. Предприниматели наиболее интенсивно взаимодействуют со страховыми организациями, микрофинансовыми организациями и брокерами.

Таблица 2.60

Востребованность финансовых организаций в зависимости от социального статуса респондентов (% от ответивших на вопросы, по столбцу, один человек мог указать сразу несколько ответов)

Групп населения в соответствии с их основным занятием и статусом 	Полная занятость	Частичная занятость	Временно не работающий	Безработный	Учусь/студент	Работающий пенсионер	Пенсионер	Всего	Предприниматель
Виды финансовых организаций									
Банки	91,0	80,9	82,4	68,7	74,0	88,2	67,4	86,3	87,1
Страховые организации	37,9	34,3	31,5	21,7	11,3	29,4	22,4	33,7	44,6
Негосударственные пенсионные фонды	20,6	17,3	9,5	7,9	2,0	10,9	11,6	16,9	18,5
Микрофинансовые организации	2,5	6,3	8,3	6,1	4,5	2,7	2,4	3,2	8,5
Брокеры	0,8	1,0	0,2	0,1	1,6	1,2	0,6	1,0	5,0
Ломбарды	1,9	1,1	3,5	2,8	3,4	1,0	3,9	2,0	1,9
Не пользуюсь	6,5	13,2	14,3	25,5	22,7	7,2	26,3	10,1	7,5

Таким образом, в Удмуртской Республике наблюдается относительно благоприятная ситуация с оценкой качества, возможности выбора и стоимости услуг основных финансовых организаций. Лишь в случае оценки стоимости брокерских услуг наблюдается преобладание негативных ответов над позитивными. Общие позитивные оценки характерны и для представителей среднего и малого бизнеса с точки зрения базовых оценок деятельности всех основных финансовых организаций, за исключением стоимости услуг страховых организаций. При этом относительно высокие оценки качества деятельности организаций не подразумевают беспрепятственный доступ к финансовым ресурсам, что подтверждается результатами более детального анализа опроса субъектов предпринимательской деятельности настоящего мониторинга.

По данным опроса представителей бизнеса, проведенного Отделением – Национальным банком по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее - Отделение) в качестве самых востребованных финансовых услуг респондентами отмечены расчетно-кассовое обслуживание (91,9%), дистанционный доступ к банковским счетам (64,3%) и зарплатные проекты (61,1%), что соответствует наиболее востребованным финансовым услугам по итогам опроса Банка России (83,7%, 50,2 % и 56,0% соответственно). Наибольшая доля предприятий осуществляли дистанционный доступ к банковскому счету посредством интернет – банкинга через стационарный компьютер/ноутбук для осуществления платежей (59,7%). Лизинг в

банке участниками опроса не использовался. Большинство опрошенных за последние 12 месяцев не пользовались услугами микрофинансовых организаций, кредитных потребительских кооперативов, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов.

Размещение депозитов в финансовых организациях субъектами МСП не востребовано. Наиболее популярны у опрошенных в качестве источника заемных средств залоговый банковский кредит для бизнеса (20,1%) и открытая кредитная линия в банке (15,0%), среди услуг страховых компаний – добровольное страхование (39,8%) и обязательное страхование гражданской ответственности (38,2%).

Большинство респондентов положительно оценили удовлетворённость («полностью удовлетворён» или «скорее удовлетворён») работой финансовых организаций (91,9%). Основными причинами неудовлетворённости респонденты назвали высокую стоимость кредитов и трудности участия в государственных программах поддержки МСП (в том числе нет информации, не предоставляется поддержка при обращении за ней).

Доля субъектов МСП - юридических лиц, положительно оценивающих удовлетворённость («полностью удовлетворён» или «скорее удовлетворён») добровольным страхованием, составила, по данным опроса, 55,2%.

С точки зрения удовлетворенности каналами предоставления финансовых услуг в своём населенном пункте, большинство респондентов удовлетворены количеством и удобством расположения банковских отделений, подразделений страховых компаний, качеством дистанционного обслуживания интернет-связи и мобильной связи.

Общая картина оценки качества деятельности финансовых организаций на территории Удмуртии согласуется с данными Центрального банка Российской Федерации об удовлетворенности населения работой финансовых организаций, финансовыми продуктами (услугами) и каналами предоставления финансовых услуг (http://www.cbr.ru/collection/collection/file/25684/review_24122019.pdf), по некоторым показателям (оценки деятельности брокеров, микрофинансовых организаций) население Удмуртии, попавшее в исследование, в большей мере склонно давать положительные оценки. Необходимо учитывать, что в докладе Банка России используются более детализированные оценки деятельности различных организаций, а методики проведения мониторинга для подготовки настоящего доклада не совпадают с методикой Банка России. Кроме того, на момент формирования доклада отсутствует информация о мониторинге, проведенного Банком России по итогам 2019 года, в том числе в разрезе групп населения.

Результаты опроса, проведенного среди представителей малого и среднего предпринимательства, в том числе в сравнении с данными опроса Банка России приведены в приложении 13.

2.3.8. Результаты мониторинга доступности для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг, оказываемых на территории Удмуртской Республики

Доступность для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг рассматривалась в ходе опроса в качестве структурированного показателя, состоящего в том числе из определения достаточности финансовых организаций, мест (устройств) для совершения платежей

и денежных переводов, востребованности финансовых продуктов, способов доступа к финансовым услугам. Кроме того был проведен анализ основных барьеров для использования финансовых продуктов а также оценка населением и предпринимателями своей финансовой грамотности.

Более 60% респондентов сообщили, что в их месте проживания достаточное количество финансовых организаций, лишь 9,8% сообщили о том, что выбор отсутствует. Ситуация становится неоднородной при рассмотрении различных территорий Удмуртии. Так наиболее благоприятно ситуация с финансовыми организациями складывается на территории городов: Ижевска, Воткинска, Глазова и Сарапула. При этом наиболее негативная ситуация с достаточностью финансовых организаций наблюдается в Балезинском, Завьяловском, Воткинском, Юкаменском, Сюрсском, Кезском, Камбарском районах – более четверти опрошенных там респондентов заявили, что выбор финансовых организаций в месте их проживания отсутствует.

Представители малого и среднего бизнеса в целом оценивают достаточность финансовых организаций в месте своего проживания на более высоком уровне, чем население. Пенсионеры и безработные склонны чаще сообщать, что выбор финансовых организаций в месте их проживания отсутствует.

Таблица 2.61

Распределение ответов респондентов на вопрос «Как Вы считаете, в Вашем городе/селе достаточный выбор финансовых организаций?» в зависимости от места их проживания (% по строке от ответивших на вопрос)

	Да, выбор достаточный	Выбор есть, но незначительный	Выбор отсутствует
Ижевск	78,9	17,5	3,5
Воткинск	73,3	24,7	2,1
Глазов	67,0	29,8	3,2
Можга	52,8	38,4	8,8
Сарапул	63,3	32,1	4,6
Алнашский	40,4	44,1	15,6
Балезинский	26,6	23,2	50,2
Вавожский	39,3	42,9	17,8
Воткинский	43,5	26,9	29,7
Глазовский	54,5	23,5	22,0
Граховский	23,0	55,4	21,5
Дебесский	32,6	58,6	8,8
Завьяловский	35,3	25,9	38,8
Игринский	37,7	49,7	12,6
Камбарский	26,5	48,1	25,5
Каракулинский	32,6	55,0	12,4
Кезский	43,0	31,5	25,6
Кизнерский	32,6	61,2	6,2
Киясовский	70,9	23,6	5,5
Красногорский	43,8	50,0	6,2
Малопургинский	52,6	36,7	10,7
Можгинский	39,9	53,0	7,2
Сарапульский	52,2	25,4	22,3
Селтинский	42,2	52,1	5,7

Сюмсинский	24,0	48,4	27,6
Увинский	55,5	29,9	14,6
Шарканский	34,7	53,6	11,7
Юкаменский	47,1	23,5	29,4
Якшур-бодьинский	35,0	49,1	15,9
Ярский	44,1	36,9	19,0
Всего	63,1	27,2	9,8

Таблица 2.62

Распределение ответов респондентов на вопрос «Как Вы считаете, в Вашем городе/селе достаточный выбор финансовых организаций?» в зависимости от типа занятости респондента (% по строке от ответивших на вопрос)

	Да, выбор достаточный	Выбор есть, но незначительный	Выбор отсутствует
Полная занятость	63,5	27,1	9,4
Частичная занятость	54,1	34,5	11,5
Временно не работающий	62,7	27,3	9,9
Безработный	54,2	30,4	15,5
Учусь/студент	66,1	29,6	4,2
Работающий пенсионер	69,1	23,5	7,4
Пенсионер	61,0	24,9	14,1
Предприниматель	65,1	26,4	8,5

Ситуация с достаточностью финансовых организаций в республике тесно связана в вопросе о достаточности мест для совершения платежей и денежных переводов. Наиболее благоприятная ситуация с наличием мест для совершения денежных операций, по мнению опрошенных, также наблюдается в городах: Ижевске, Воткинске, Глазове, Сарапуле, а также части районов - это Каракулинский, Киясовский и Сарапульский. Чаще всего об отсутствии мест для совершения денежных переводов и операций, как и о достаточном количестве финансовых организаций, сообщают жители Бalezинского, Завьяловского, Воткинского, Глазовского, Камбарского и Кезского районов.

В условиях сокращения количества физических точек доступа к финансовым услугам перспективными являются следующие направления:

1) развитие дистанционных и цифровых финансовых услуг с одновременным существенным расширением проникновения сети «Интернет», что позволит оказывать финансовые услуги везде, где есть доступ к сети;

2) расширение сети физического присутствия финансовых организаций в различных форматах обслуживания, что особенно важно для людей, испытывающих затруднения в дистанционном получении финансовых услуг (пожилого населения, людей с низким уровнем финансовой грамотности, не имеющих современных мобильных устройств или не умеющих ими пользоваться).

Как и в случае с доступом к финансовым организациям, предприниматели чаще сообщают о достаточности мест для совершения платежей и операций. Наименее довольны количеством таких мест частично занятые, безработные и пенсионеры.

Таблица 2.63

Распределение ответов респондентов на вопрос «Как Вы считаете, достаточно ли в Вашем городе/селе мест (устройств) для совершения платежей и денежных переводов?» в зависимости от места их проживания
(% по строке от ответивших на вопрос)

	Да, достаточно	Места есть, но их недостаточно	Таких мест нет
Ижевск	74,7	23,2	2,1
Воткинск	65,4	34,2	0,5
Глазов	65,4	34,5	0,1
Можга	36,6	58,7	4,7
Сарапул	53,5	43,5	3,0
Алнашский	14,7	81,8	3,5
Балезинский	18,7	45,9	35,5
Вавожский	33,7	55,9	10,4
Воткинский	33,7	44,0	22,2
Глазовский	38,0	43,5	18,5
Граховский	7,9	89,5	2,6
Дебесский	30,0	64,1	5,9
Завьяловский	22,5	52,5	25,1
Игринский	32,0	56,9	11,1
Камбарский	19,2	62,5	18,3
Каракулинский	68,5	19,1	12,4
Кезский	29,2	54,8	16,1
Кизнерский	37,5	59,6	2,8
Киясовский	63,1	36,9	0,0
Красногорский	48,8	51,2	0,0
Малопургинский	38,7	54,0	7,4
Можгинский	28,6	66,2	5,2
Сарапульский	51,3	45,1	3,5
Селтинский	37,3	62,7	0,0
Сюмсинский	36,1	52,0	11,9
Увинский	45,3	49,8	4,8
Шарканский	32,8	63,0	4,2
Юкаменский	12,1	87,9	0,0
Якшур-бодьинский	41,2	58,8	0,0
Ярский	37,7	59,5	2,7
Всего	56,9	37,6	5,4

Таблица 2.64

Распределение ответов респондентов на вопрос «Как Вы считаете, достаточно ли в Вашем городе/селе мест (устройств) для совершения платежей и денежных переводов?» в зависимости от типа занятости респондента
(% по строке от ответивших на вопрос)

	Да, достаточно	Места есть, но их недостаточно	Таких мест нет

Полная занятость (более 40 часов в нед.)	57,1	38,3	4,6
Частичная занятость (менее 40 часов в нед.)	55,9	33,9	10,2
Временно не работающий	58,5	38,9	2,6
Безработный	50,0	40,0	10,0
Учусь/студент	68,6	29,4	2,0
Работающий пенсионер	56,7	38,7	4,6
Пенсионер	52,2	38,3	9,6
Предприниматель	63,8	32,1	4,0

Ситуация с доступность финансовых операций и финансовых организаций находит свое отражение в распространении финансовых продуктов на рынках Удмуртии. Подавляющее большинство респондентов (80 %) сообщили о том, что они используют зарплатные карты, оформленные работодателем. Востребованность остальных продуктов менее очевидна. Так, только 35% сообщили о том, что у них есть кредитная карта, 31,5% сообщили, что они обращаются к денежным переводам, 28,1% сообщили о востребованности страхования, еще четверть респондентов заявили, что у них оформлен потребительский кредит. Наименее распространенными продуктами являются: автокредит, заем в микрофинансовой организации, индивидуальный инвестиционный счет.

Для предпринимателей характерно использование более широкого набора финансовых продуктов, единственный непопулярный среди них финансовый продукт – заем в микрофинансовых организациях.

Вклады имеют только 12,8% населения Удмуртии, при этом максимальный процент (16,8%) у работающих пенсионеров, минимальный у студентов (5,4%). Интересен тот факт, что по данным опроса, проведенного ЦБ РФ в 2018 году, в среднем по России данный процент составляет 34,5%. Вклады в кредитных организациях чаще всего имело население в возрасте от 56 лет, реже всего – население в возрасте 18 – 30 лет. Максимальное значение показателя доли взрослого населения, имеющего вклады в кредитных организациях, достигалось в группах лиц предпенсионного возраста 56 – 60 лет (42,3%) и 61 – 65 лет (42,7%).

Доля МСП, имеющих вклады в финансовых организациях, по общероссийским данным 2018 года – 30,3%, что также значительно превосходит показатель по УР по итогам мониторинга – 22,7%.

Общероссийская тенденция по увеличению задолженности населения и предпринимателей перед финансовыми организациями находит отражение и в результатах опроса на территории УР (в большей степени это применимо к предпринимателям): 54% предпринимателей имеют кредитные карты, треть опрошенных – ипотечный и потребительские кредиты. Соответствующие значения у населения – 35%, 17,6% и 25,2%. Наиболее активными пользователями данных продуктов являются полностью занятое население из числа опрошенных. Студенты, по данным опроса, реже остальных пользуются различными видами кредита.

Востребованность финансовых продуктов в зависимости от типа занятости
(% по столбцу от ответивших на вопрос, можно было выбрать сразу несколько финансовых продуктов)

	Полная занятость	Частичная занятость	Временно не работающий	Безработный	Студент	Работающий пенсионер	Пенсионер	Всего	Предприниматель
Зарплатная оформленная работодателем карта,	93,5	79,0	61,4	38,9	38,5	84,4	34,1	80,7	54,2
Кредитная карта	39,5	32,1	34,2	23,6	15,4	29,7	21,1	35,0	54,0
Страхование	33,0	26,9	25,0	7,3	8,7	22,3	18,9	28,1	34,9
Ипотечный кредит	21,7	12,9	23,7	10,7	3,7	13,0	3,2	17,6	31,6
Потребительский кредит	29,2	25,6	22,0	9,2	6,1	23,1	12,8	25,2	34,3
Автокредит	6,9	13,7	10,5	4,3	1,1	4,6	3,6	6,9	23,3
Заем в микрофинансовой организации	1,5	1,2	4,3	2,5	2,3	1,7	1,6	1,7	2,6
Вклады (депозиты)	12,2	10,7	9,4	5,6	5,4	16,8	15,3	12,8	22,7
Индивидуальный инвестиционный счет	1,3	0,5	2,5	0,6	1,0	1,8	1,2	1,5	9,2
Денежные переводы	34,5	32,8	32,6	21,9	38,3	24,0	20,0	31,5	39,3
Ничего из перечисленного	2,7	10,4	19,2	29,5	31,9	7,6	39,5	9,2	2,2

Наиболее востребованными способами доступа к банковским операциям по данным исследования являются платежный терминал в отделении банка / банкомат, мобильный банк (приложение на смартфоне, планшете), что соизмеримо с общероссийскими тенденциями последних лет. Средний показатель использования мобильного банка в УР по итогам 2019 года составил для населения практически 60%, тогда как значение по РФ – 54,7% по данным за 2018 год, причем с учетом прироста к 2017 году (+18,8%) можно предположить, что общероссийский показатель превосходит региональный по УР к концу отчетного периода.

82,1 % опрошенных студентов отметили, что это наиболее удобный способ доступа к финансовым услугам. Также студенты в 3 раза чаще, чем в среднем по населению, используют электронный кошелек.

По данным общероссийского опроса среди различных возрастных групп населения чаще всего клиентами мобильного банкинга в 2018 году были лица в возрасте до 44 лет, а максимальное значение показателя составляет 75,2% от опрошенных в группе населения от 25 до 34 лет. В противоположность им граждане в возрасте 60 лет и старше реже обращались к подобным сервисам: доля пользующихся услугами мобильного банкинга составила среди них 19,3%.

Касса в отделении банка также в числе востребованных способов доступа к финансовым услугам, наибольшей популярностью (67,2%) она пользуется у пенсионеров. Как и в случае с использованием различных продуктов, предприниматели демонстрируют большой диапазон способов обращения к

финансовым услугам. Наиболее консервативными пользователями финансовых услуг являются пенсионеры и безработные.

Таблица 2.66

Способы доступа к финансовым услугам в зависимости от типа занятости
(% по столбцу от ответивших на вопрос, можно было выбрать сразу несколько ответов)

	Полная занятость	Частичная занятость	Временно не работающий	Безработный	Студент	Работающий пенсионер	Пенсионер	Всего	Предприниматель
Касса в отделении Банка	43,1	45,4	57,1	55,8	27,9	47,4	67,2	45,7	45,8
Платежный терминал в отделении банка / банкомат	72,0	68,7	61,4	50,7	60,3	75,9	58,2	70,1	72,9
Оплата банковской картой на сайте Интернет-магазина	39,6	28,5	29,0	18,2	27,1	20,7	9,1	32,8	41,5
Интернет-банк	33,8	23,6	20,2	15,9	20,5	15,3	10,3	27,7	37,7
Мобильный банк (приложение на смартфоне, планшете)	66,8	59,3	62,8	45,0	82,1	46,4	16,5	59,9	75,3
Электронный кошелек (WebMoney, Яндекс.Деньги и пр.)	9,1	7,5	5,4	6,2	21,9	5,7	2,2	8,6	17,4

Боле трети респондентов (как населения, та и предпринимателей) сообщило, что они не видят барьеров для использования различных финансовых продуктов. При этом, основными барьерами, которые отметили до четверти респондентов, являются: недостаточно высокий уровень безопасности, недоверие к финансовым организациям, высокая стоимость предоставления финансовой услуги. Необходимо отметить, что значимость различных барьеров не одинакова для различных типов занятости населения. Так на высокую стоимость финансовых услуг чаще всего жалуются представители бизнеса, для них же более значимым являются сложности с оформлением документов для получения финансовых услуг, низкая скорость проведения финансовых операций.

Таблица 2.67

Основные барьеры для использования финансовых продуктов
(% по столбцу от ответивших на вопрос, можно было выбрать сразу несколько ответов)

	Полная занятость	Частичная занятость	Временно не работающий	Безработный	Студент	Работающий пенсионер	Пенсионер	Всего	Предприниматель
--	------------------	---------------------	------------------------	-------------	---------	----------------------	-----------	-------	-----------------

Высокая стоимость предоставления финансовой услуги	25,5	18,7	24,8	24,6	13,5	22,6	21,5	24,0	30,1
Сложность документального оформления получения финансовой услуги	13,9	22,3	15,7	30,0	7,8	15,6	17,0	15,6	23,8
Недостаточно высокий уровень безопасности	27,6	25,4	21,7	20,4	16,1	28,9	21,5	26,1	20,1
Недоверие к финансовым организациям	28,0	23,4	28,1	18,9	27,8	19,1	23,1	25,7	25,6
Недостаточный уровень осведомленности о финансовых услугах	17,1	14,5	14,4	16,1	15,9	19,1	15,0	17,0	18,2
Территориальная недоступность отделений финансовых организаций	8,2	10,0	6,6	6,0	3,4	5,1	8,4	7,7	10,2
Низкая скорость проведения операций	6,0	8,4	10,2	3,1	6,5	6,2	4,8	6,2	10,1
Барьеров нет	33,0	31,2	33,4	32,5	49,4	30,4	33,2	33,3	39,4

Ситуация с общей ориентацией на отсутствие барьеров в использовании финансовых услуг совпадает с оценкой общего уровня финансовой грамотности респондентов с точки зрения ситуаций непонимания сути финансового продукта или услуги. Треть опрошенных респондентов сообщили, что подобных ситуаций у них никогда не возникало, чуть менее половины сообщили, что такие ситуации возникают крайне редко. Лишь 17,7% опрошенных респондентов сообщили, что у них возникают (часто или постоянно) трудности при понимании финансовых услуг или продуктов. Как и следовало ожидать, наиболее часто с ситуациями непонимания сталкиваются пенсионеры (32,3%), работающие пенсионеры (26%) и безработные (24,7%). Меньше всего проблем с пониманием сути финансовых услуг у людей с полной занятостью и предпринимателей.

Таблица 2.68

Распределение ответов на вопрос «Бывают ли ситуации в Вашей жизни, когда Вы не можете разобраться с необходимыми Вам финансовыми услугами?» в зависимости от типа занятости (% по строке от ответивших на вопрос)

	Таких ситуаций никогда не было	Такие ситуации возникают, но крайне редко	Такие ситуации возникают достаточно часто	Такие ситуации возникают постоянно
Полная занятость	33,1	53,2	10,5	3,2
Частичная занятость	38,3	41,0	16,7	4,0
Временно не работающий	24,7	54,9	17,2	3,1
Безработный	41,2	34,0	18,2	6,5
Учусь/студент	44,3	48,6	4,6	2,5
Работающий пенсионер	28,1	45,9	19,8	6,2
Пенсионер	27,6	40,1	21,5	10,8

Всего	33,2	49,1	13,3	4,4
Предприниматель	43,2	39,5	14,4	2,9

Общие субъективные оценки навыков работы с личными финансами находятся на достаточно высоком уровне. Самые высокие оценки относительно распоряжения личными финансами ставят себе представители бизнеса, пенсионеры, работающие пенсионеры. Наименьшие средние оценки зарегистрированы у учащихся/студентов и безработных. Одновременно с этим четверть опрошенных респондентов сообщили, что у них существует потребность в более глубоком изучении финансов, еще четверть затруднилось с ответом на этот вопрос. Чуть менее половины респондентов сообщили, что они не хотят обучаться финансам. Ситуация неоднородна в зависимости от типа занятости. Так наиболее высокая потребность в изучении финансов наблюдается среди предпринимателей, полностью занятых граждан и временно не работающих. Однозначный отказ чаще дают частично занятые, работающие пенсионеры и учащиеся. Кроме того, ситуация с потребностями в финансовом обучении сильно зависит от района проживания респондента. Так наиболее заинтересованы в обучении жители Сарапула, Якшур-Бодьинского, Юкаменского, Кизнерского, Воткинского, Малопургинского районов, города Глазов, Дебесского, Сарапульского районов и города Можга. Наименее заинтересованы жители Каракулинского, Киясовского, Селтинского районов, города Воткинск, Сарапульского, Камбарского, Граховского и Игринского районов.



Рис.2.30 Средние оценки респондентов при ответе на вопрос «Оцените, пожалуйста, по 5-ти бальной шкале насколько хорошо Вы распоряжаетесь личными финансами (1 – абсолютно плохо; 5 – абсолютно хорошо)» в зависимости от типа занятости

Таблица 2.69

Наличие потребности в более глубоком изучении финансовых продуктов и способов управления личными финансами в зависимости от типа занятости (% по строке от ответивших на вопрос)

	Да, потребность есть	Нет, потребности нет	Затрудняюсь ответить
Полная занятость	28,4	48,3	23,3
Частичная занятость	23,1	51,8	25,1
Временно не работающий	27,5	40,1	32,4

Безработный	20,7	42,6	36,7
Учусь/студент	24,2	50,3	25,5
Работающий пенсионер	21,6	51,3	27,1
Пенсионер	24,3	47,8	28,0
Всего	26,6	48,6	24,8
Предприниматель	37,0	46,2	16,8

Таблица 2.70

Наличие потребности в более глубоком изучении финансовых продуктов и способов управления личными финансами в зависимости от места проживания
(% по строке от ответивших на вопрос)

	Да, потребность есть	Нет, потребности нет	Затрудняюсь ответить
Ижевск	25,3	49,5	25,1
Воткинск	23,5	59,8	16,7
Глазов	31,0	41,7	27,4
Можга	30,6	45,7	23,7
Сарапул	36,5	48,1	15,4
Алнашский	28,3	25,2	46,5
Балезинский	27,8	33,2	38,9
Вавожский	25,4	45,1	29,5
Воткинский	31,7	41,4	26,9
Глазовский	25,0	44,7	30,3
Граховский	9,5	55,0	35,5
Дебесский	30,9	43,9	25,2
Завьяловский	23,6	45,0	31,4
Игринский	17,3	50,4	32,3
Камбарский	17,9	55,8	26,3
Каракулинский	14,3	85,7	0,0
Кезский	24,5	46,1	29,4
Кизнерский	32,0	44,6	23,4
Киясовский	5,5	74,7	19,8
Красногорский	19,7	37,7	42,6
Малопургинский	31,5	47,9	20,6
Можгинский	25,5	47,6	26,9
Сарапульский	30,9	56,0	13,1
Селтинский	25,7	64,4	9,9
Сюмсинский	13,3	46,7	40,0
Увинский	27,5	49,2	23,3
Шарканский	27,1	35,4	37,5
Юкаменский	33,7	44,2	22,1
Якшур-бодьинский	35,1	32,2	32,7
Ярский	23,7	46,6	29,8

2.3.9. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены

В целях предотвращения резких колебаний цен на социально значимые товары и недопущения их роста, во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения» (далее - Перечень) Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики (далее - Министерство) осуществляется еженедельный мониторинг ценовой ситуации на потребительском рынке республики. Всего в мониторинг включено 33 наименования продовольственных товаров (помимо указанных в Перечне, мониторинг осуществляется по 9 дополнительным видам продовольственных товаров).

По данным Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской республике (далее - Удмуртстат) по состоянию на конец декабря 2019 года Удмуртия в рейтинге субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ, по уровню средних потребительских цен на 12 из 33 основных социально значимых продовольственных товаров занимала с 1 по 7 места (второе место - по ценам на сметану; седьмое место – по ценам на куры (кроме куриных окорочков), маргарин, молоко цельное стерилизованное, муку пшеничную, капусту белокочанную) (для справки: первое место в рейтинге занимает субъект округа с наименьшим уровнем потребительских цен на соответствующие продовольственные товары).

В течение 2019 года снизились средние потребительские цены на 12 основных видов продовольственных товаров, из них на:

- свинину на кости – на 28,51 руб. за 1 кг, или 10,82 %;
- куры (кроме куриных окорочков) – на 10,37 руб. за 1 кг, или 7,51%;
- масло подсолнечное – на 7,14 руб. за 1 кг, или 7,62%;
- яйца куриные – на 9,77 руб. за 10 шт., или 13,52%;
- сахар-песок – на 15,97 руб. за 1 кг, или 35,23%;
- соль поваренную пищевую – на 0,12 руб. за 1 кг, или 1,15%;
- пшено – на 0,26 руб. за 1 кг, или 0,45%;
- картофель – на 3,42 руб. за 1 кг, или 16,90%;
- капусту белокочанную свежую – на 8,65 руб. за 1 кг, или 34,56%;
- лук репчатый – на 4,39 руб. за 1 кг, или 16,47%;
- морковь – на 3,92 руб. за 1 кг, или 16,03%;
- яблоки – на 3,09 руб. за 1 кг, или 3,91%.

Максимально снижение цен произошло на овощи (капусту, картофель, морковь), яйца и мясо, что в первую очередь связано с высокой самообеспеченностью республики данными видами продукции и, как следствие, экономии за счет снижения

транспортных расходов. Кроме того, индексы цен производителей сельскохозяйственной продукции на такие виды продукции как картофель, овощи, мясо и птица составили по итогам 2019 года к 2018 соответственно 96,6%, 62,9% и 62,9%, что и оказало влияние на уровень цен по данным видам социально значимых продуктов питания.

Увеличились с начала текущего года средние потребительские цены на 20 видов продовольственных товаров, из них на:

- говядину на кости – на 6,52 руб. за 1 кг, или 1,88%;
- баранину на кости – на 18,28 руб. за 1 кг, или 4,17%;
- колбасу полукопченую – на 10,07 руб. за 1 кг, или 2,50%;
- колбасу вареную – на 16,03 руб. за 1 кг, или 4,99%;
- рыбу мороженую неразделанную – на 17,55 руб. за 1 кг, или 12,11%;
- масло сливочное – на 48,07 руб. за 1 кг, или 9,91%;
- маргарин – на 7,04 руб. за 1 кг, или 6,30%;
- сметану – на 1,89 руб. за 1 кг, или 1,1%;
- творог жирный – на 10,87 руб. за 1 кг, или 3,93%;
- молоко пастеризованное – на 0,78 руб. за 1 литр, или 1,68%;
- молоко стерилизованное – на 2,31 руб. за 1 литр, или 3,51%;
- сыры сычужные твердые и мягкие – на 25,77 руб. за 1 кг, или 5,09%;
- чай черный байховый на 6,77 руб. за 1 кг, или на 0,89%;
- муку пшеничную – на 2,43 руб. за 1 кг, или 7,88%;
- хлеб из ржаной муки и из смеси муки ржаной и пшеничной – на 2,00 руб. за 1 кг, или 4,64%;
- хлеб и булочные изделия из пшеничной муки 1 и 2 сортов – на 3,62 руб. за 1 кг, или 8,04%;
- рис шлифованный – на 3,50 руб. за 1 кг, или 6,52%;
- крупы гречневую-ядрицу – на 17,82 руб. за 1 кг, или 56,14%;
- вермишель – на 7,28 руб. за 1 кг, или 12,85%;
- макаронные изделия из пшеничной муки высшего сорта – на 2,73 руб. за 1 кг, или 4,96%.

В декабре 2019 года по сравнению с декабрем предыдущего года индекс потребительских цен на продовольственные товары составил 101,87% (в декабре 2018г.- 104,03%).

Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, в декабре 2019 года в Удмуртии составила 3595 руб., в 2018 году - 3 518,29 руб.

Изменение стоимости условного (минимального) набора продуктов питания в декабре 2019 года к декабрю предыдущего года составил 100,38%, в декабре 2018г.- 107,9%.

Ежегодное повышение цен на отдельные виды плодоовощной продукции (картофель, морковь, яблоки) носит сезонный характер и связано с увеличением затрат на хранение и транспортировку. Хранение овощей требует затрат по поддержанию микроклимата (температуры, влажности), аренде, энергетике. При транспортировке овощной продукции используется дорогостоящий термотранспорт, указанные затраты закладываются в цену продукции. Ежегодное снижение цен на плодоовощную продукцию происходит к началу июля ранний урожай из южных регионов.

Традиционно в летний период снижаются цены на молоко и молочную

продукцию.

В наибольшей степени рост цен наблюдается в конце года, что объясняется предпраздничными спекуляциями торговых сетей, повышением отпускных цен производителей. С начала года отмечается постепенное снижение потребительских цен на большинство продовольственных товаров, значительно подорожавших в декабре.

Кроме того, значительными факторами, оказывающими влияние на изменение уровня цен, являются изменение стоимости топлива, электрической энергии, арендной платы. При этом необходимо отметить, что увеличение в течение 2019 года вышеуказанных факторов было незначительным – в пределах 3-4 процентных пунктов. (Для справки: изменение цен на бензин в 2018 году по отношению к 2017 составило 108,3%).

Изменение тарифов на грузовые перевозки в декабре 2019 года (в % к декабрю 2018 года) на воздушный, внутренний водный и автомобильный составили соответственно 119,8%, 100,0% и 102,1%.

В целях контроля над ростом цен специалистами Министерства организованы информационно-аналитические наблюдения и мониторинг цен на социально значимые продукты питания, в том числе из Перечня, кроме того организована телефонная «горячая линия», по которой жители республики могут сообщать о фактах резкого повышения цен на социально значимые продовольственные товары.

В период 2017-2019 годы резких скачков цен на наблюдаемые товары отмечено не было.

По данным Отделения – Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации, краткосрочные ценовые ожидания предприятий в целом по экономике стабилизировались на исторически низких уровнях. Замедление роста цен в ближайшее время ожидают предприятия сельского хозяйства, строительства, торговли оптовой и розничной, водоснабжения и водоотведения, по обеспечению ЭГП, добыче полезных ископаемых. Рост цен возможен в отдельных обрабатывающих производствах (производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки; производство прочих транспортных средств и оборудования; производство резиновых и пластмассовых изделий; металлургическое производство, производство напитков).

Увеличение роста цен в ближайшее три месяца ожидают предприятия строительства, торговли оптовой и розничной.

Инфляция за 2019 год в Удмуртской Республике составила 2,4%, по России в целом – 3%. Годовой рост цен по продовольственным товарам по Удмуртской Республике зафиксирован на уровне 1,9%, по непродовольственным товарам – 2,3%, по услугам – 3,3%. По России в целом инфляция выше по всем компонентам: по продовольственным товарам – 2,6%, по непродовольственным товарам – 3%, по услугам – 3,8%.

Данная тенденция в целом подтверждается и по субкомпонентам инфляции, то есть по товарным группам. К примеру, по одежде ИПЦ в Удмуртской Республике составил 100% по итогам 2019 года, по России – 102,1%. Услуги связи в регионе подорожали на 2,8% против 4,2% в целом по РФ, услуги пассажирского транспорта – на 2,1% против 6,1%, из них по городскому пассажирскому транспорту по Удмуртии прирост за год 2,4%, по России – 4,8%.

Разнонаправленная динамика наблюдается по услугам ЖКХ: так, отопление по России подорожало на 3,95%, по Удмуртии – на 6,1%, то есть по региону рост тарифов выше. При этом по обеспечению электроэнергией рост тарифов в Удмуртии ниже: 3,5% при 4,15% по России.

В целом, можно выделить следующие тенденции инфляционных процессов за 2019 (в целом по году): в Удмуртской Республике рост цен был стабильно ниже по плодоовощной продукции, молоку и молочной продукции, обуви, моющим и чистящим средствам, одежде и белью, услугам организаций культуры, пассажирского транспорта, правового характера, страхования. Стабильно выше инфляция фиксировалась по инструментам и оборудованию, печатным изделиям, средствам связи, посредническим услугам и санаторно-оздоровительным услугам.

По прогнозу Банка России, с учетом проводимой денежно-кредитной политики годовая инфляция составит 3,5 – 4,0% по итогам 2020 г. и останется вблизи 4% в дальнейшем. При этом годовая инфляция сложится ниже 3% в I квартале 2020 г., когда эффект повышения НДС выйдет из ее расчета.

2.3.10. Результаты мониторинга логистических возможностей Удмуртской Республики

Удмуртская Республика имеет все виды транспортного сообщения с другими регионами России: железнодорожный, автомобильный, внутренний водный (речной) и воздушный.

На железнодорожном транспорте в Удмуртской Республике за относительно короткое время произошли большие изменения, касающиеся взаимоотношений участников рынка грузовых перевозок, развития конкуренции, механизмов взаимодействия железнодорожного транспорта с государством, обществом и пользователями транспортных услуг. Терминалы для хранения грузов в республике расположены в населенных пунктах: п. Игра, с. Ува, г. Можга, г. Сарапул, г. Ижевск, с. Вожой.

С 2010 года хозяйственную деятельность по обслуживанию пассажиров в пути следования пригородных поездов в Удмуртской Республике осуществляют пригородные пассажирские компании АО «Содружество», АО «Волго-Вятская пригородная пассажирская компания» и АО «Пермская пригородная компания». Ежегодно услугами пригородного железнодорожного транспорта пользуются около 3,0 млн. человек, или порядка 8,2 тыс. человек ежедневно. Всего по территории республики курсируют 26 пар поездов. Протяженность железнодорожных путей по территории Удмуртии, по которым осуществляется пригородное железнодорожное сообщение, составляет 773 км.

Протяженность автомобильных дорог Удмуртии составляет 19 131,5 км, в том числе 320,5 км – федерального, 5924 км – регионального, 11169 км - местного значения, 1718 км – частные дороги необщего пользования. Грузооборот всех организаций составил по итогам 2019 года 794 563,1 тыс. тонно-км (121,6% к аналогичному периоду прошлого года).

В настоящее время в Удмуртской Республике сформирован рынок предоставления транспортных услуг населению. Основную часть автомобильных перевозок осуществляют два крупных частных перевозчика: АО «ИПОПАТ», АО «Удмуртавтотранс». Наряду с ними активно развивается сектор частных перевозчиков - более 50 индивидуальных предпринимателей.

Протяженность внутренних водных путей составляет 183 км. В республике водный транспорт представлен двумя портами: в г. Сарапуле и Камбарке, основной деятельностью которых являются погрузочно-разгрузочные работы. Период навигации длится ориентировочно 200 дней, с мая по октябрь месяц.

Единственное судоходное направление в Удмуртской Республике - на реке Кама, которая является крупнейшим притоком реки Волга. На Каме и ее притоках расположены крупнейшие города Удмуртии: Сарапул, Ижевск, Воткинск, Камбарка. Город Сарапул является крупным портом, имеющим важное промышленное и транспортное значение для всего региона. Рядом с городом построен железнодорожный мост через Каму, по которому проходит железная дорога Москва — Екатеринбург.

Крупнейшие предприятия, осуществляющие добычу песка и песко-гравийной смеси, а также заготовку древесины, в настоящее время пользуются в основном железнодорожным и автомобильным транспортом, при этом объемы перевозок растут. С целью развития логистики и снижения расходов компании готовы рассмотреть возможность доставки грузов водным транспортом. Однако в настоящее время инфраструктура речных портов Камбарка и Сарапул недостаточно развита, необходимо их дополнительное техническое оснащение портовыми кранами и судами типа «река-море», а также проведение на отдельных участках дноуглубительных работ.

Воздушный транспорт представлен единственным в Удмуртской Республике аэропортом, имеющим статус аэропорта федерального значения (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.04.2016 № 726-р). В настоящий момент обслуживает только пассажирские и грузовые рейсы внутри России. Является базовым аэропортом для авиакомпании «Ижавиа».

Аэродром Ижевск является частью аэропорта Ижевск, относится к аэродромам класса «В» и включает в себя следующие элементы:

- искусственную взлетно-посадочную полосу (ИВПП) длиной 2500 м и шириной 45 м, армобетонную, усиленную асфальтобетоном (состояние покрытия ИВПП удовлетворительное, стадия эксплуатации – критическая);
- соединительную рулежную дорожку (РД) длиной 150 м и шириной 32 м (включая две укрепленные обочины по 5 м), армобетонную, усиленную асфальтобетоном (состояние покрытия РД удовлетворительное, стадия эксплуатации – критическая);
- перрон многоугольной формы с расположенными на нем 15-ю местами стоянок (МС) воздушных судов (ВС), в центральной части – армобетонный, усиленный асфальтобетоном (состояние покрытия центральной части удовлетворительное, стадия эксплуатации – критическая), на участке гоночных стоянок – армобетонный (состояние покрытия участка неудовлетворительное, стадия эксплуатации – за критическая), на участках расширения – асфальтобетонный (состояние покрытия участков неудовлетворительное, стадия эксплуатации – за критическая);
- некатегоризованную систему светосигнального оборудования (ССО), состоящую из системы огней малой интенсивности (ОМИ);
- водосточно-дренажную сеть (ВДС).

Все элементы аэродрома Ижевск находятся в собственности Российской Федерации, а сооружения аэропорта Ижевск (включая аэровокзал) – в собственности Удмуртской Республики. В 2019 году произошло отделение ижевского аэропорта в

отдельное юридическое лицо — АО «Аэропорт Ижевск». Аэропорт Ижевска является для авиакомпании главным узловым аэропортом.

В настоящее время согласно Свидетельству о государственной регистрации аэродром Ижевск способен принимать следующие типы ВС: Ил-76ТД и ИЛ-76 (с ограничениями), ИЛ-18, Ту-154 (с ограничениями), Ту-134, ЯК-42, ЯК-40, АН-2, АН-12, АН-24, АН-26, АН-74, ЕМВ-120, CRJ-100/200, С-208, РС-12, L-410, вертолеты всех типов днем и ночью, круглый год. На данный момент допущены к эксплуатации ВС типа AirbusA-319, A-320, Boeing 737.

Аэровокзальный комплекс состоит из одного двухэтажного пассажирского терминала, введенного в эксплуатацию в 1974 году. Общая площадь обоих этажей аэровокзала составляет 3271 м², проектная пропускная способность – до 200 пасс./час.

За последние 5 лет наблюдается постоянный рост объемов работы аэропорта Ижевск, причем, прежде всего за счет роста объемов работ базовой авиакомпании. В 2020 гг. планируется значительный рост (более 40%) по вылетам сторонних авиакомпаний за счет выполнения рейсов ПАО «Аэрофлот» в аэропорт Шереметьево. Объемы работ базовой авиакомпании также будут расти (порядка 14%), что произойдет за счет использования на регулярных рейсах Boeing 737-800 вместо Як-42Д и построения маршрутов в обход Москвы и, соответственно, увеличения объемов перевозок.

Из аэропорта города Ижевска осуществляются регулярные пассажирские, грузовые, заказные и чартерные рейсы по Российской Федерации, при этом протяженность маршрутной сети составляет около 20000 км. В перспективе рассматривается вопрос об открытии на территории аэропорта Ижевска международного сектора и присвоении аэропорту статуса международного.

Примерный перечень объектов придорожного сервиса для Удмуртской Республики определен в соответствии с Приказом Росавтодора от 12.12.2016 N 2124 «Об утверждении положения о генеральной схеме размещения объектов дорожного сервиса и многофункциональных зон дорожного сервиса вдоль автомобильных дорог общего пользования федерального значения» приведен в таблице 2.71.

Таблица 2.71

Вид объекта дорожного сервиса	Обозначение	Категория *	Регион	Учетный номер автомобильной дороги	Сторона размещения	Ориентировочное место размещения (км)	Характер размещения
Площадка отдыха	ПО	3	УР	М7	слева	49	с использованием существующего примыкания
Площадка отдыха	ПО	3	УР	М7	справа	49	с использованием существующего примыкания
Площадка отдыха	ПО	3	УР	М7	слева	138	с использованием существующего примыкания
Площадка отдыха	ПО	3	УР	М7	справа	150	с использованием существующего

							примыкания
Площадка отдыха, станция технического обслуживания	ПО, СТО	3	УР	М7	слева	181	новое строительство
Станция технического обслуживания	СТО	3	УР	М7	справа	225	с использованием существующего примыкания
Площадка отдыха	ПО	3	УР	М7	справа	254	с использованием существующего примыкания
Площадка отдыха	ПО	3	УР	М7	слева	229	новое строительство
Автозаправочная станция	АЗС	4	УР	М7	-	268	с использованием существующего примыкания

**Категории ОДС определяются исходя из мощности/производительности объекта: для АЗС показателем мощности является количество заправок в сутки; для площадки отдыха - количество парковочных мест; для пункта общественного питания - количество посадочных мест; для станции технического обслуживания - количество постов; для мотеля/кемпинга - количество мест.*

Проводится мониторинг сервисной и сопутствующей инфраструктуре, необходимой как для транспортных средств, так и для работников, задействованных в этом сегменте. В 2019 году Миндортрансом УР выданы 25 технических условий на организацию съездов к земельным участкам – местам расположения объектов придорожного сервиса (объекты торговли, автомобильные газозаправочные станции) в границах полосы отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения по запросам физических и юридических лиц.

За 2019 год поступило 6 обращений о предварительном согласовании размещения объектов придорожного сервиса на земельных участках смежных с полосами отвода автомобильных дорог в Завьяловском, Малопургинском, Сарапульском районах.

Сеть автозаправочных станций, расположенных на территории республики, достаточно развита и насчитывает по состоянию на 1 января 2020 года свыше 180 действующих АЗС, которые полностью обеспечивают потребность в автомобильном топливе.

На территории Удмуртской Республики ответвление автодороги «Елабуга-Пермь» (М-7 «Волга») проходит по территории 6 районов, общая протяженность трассы составляет 295 км (Алнашский район (32 км), Можгинский район (46 км), Малопургинский район (38 км), Ижевский участок (36 км), Якшур-Бодьинский район (38 км), Игринский район (62 км), Дебесский район (43 км). Уровень покрытия услугами ПРТС крупнейшими операторами сотовой связи по результатам расчетов зон обслуживания базовых станций стандартов GSM-900/1800 и IMT-2000/UMTS, с учетом выданных разрешений на использование радиочастот и радиочастотных каналов и свидетельств о регистрации РЭС, а также данных мероприятий по радиоконтролю по данным Роскомнадзора по состоянию на 01.01.2020 распределен следующим образом: ООО «Т2 РТК Холдинг» - 89,9%, ПАО «ВымпелКом» - 98,1%, ПАО «МегаФон» - 99,5%, ПАО «МТС»- 99,7% .

В целях анализа рынка перевозок автомобильным транспортом, как части региональной **транспортно-логистической инфраструктуры** профильным министерством был проведен опрос, данные которого приведены ниже:

На вопрос: «Оцените пропускную способность автомобильных дорог (скорость и интенсивность движения, количество полос и т.п.), в том числе, по маршрутам перевозок пассажиров автомобильным транспортом Удмуртской Республики» 87% опрошенных ответили, что пропускная способность по автомобильных дорог по маршрутам перевозок оптимальна/не оказывает влияние на качество перевозок. 8% отметили, что низкая пропускная способность автомобильных дорог оказывает влияние на качество перевозок, 5% - затруднились с ответом.

80% опрошенных при оценке пропускной способности автомобильных дорог (скорость и интенсивность движения, количество полос и т.п.) по маршрутам перевозок пассажиров автомобильным транспортом Удмуртской Республики по сравнению с соседними регионами (Татарстан, Башкирия, Пермский край, Кировская область) отметили, что она находится примерно на том же уровне, что и в соседних регионах.

При оценке обеспеченности транспортными узлами на маршрутах осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом Удмуртской Республики 64 % ответили, что только на остановках маршрута есть возможность пересадки на другие регулярные маршруты/виды транспорта, около трети респондентов отметили наличие возможности пересадки на другие регулярные маршруты/виды транспорта только в начале и (или) конце маршрута.

Свыше 80% опрошенных затруднились с оценкой обеспеченности транспортными узлами на маршрутах осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом Удмуртской Республики по сравнению с соседними регионами, 15% сообщили, что обеспеченность примерно на том же уровне, что и в соседних регионах.

В вопросе наличия стабильной подвижной радиотелефонной связи (например, сотовые сети различных операторов) на маршрутах осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом Удмуртской Республики все респонденты отметили, что на некоторых участках маршрута связь отсутствует/низкого качества непродолжительный период времени. При сравнении ее соседними регионами (Татарстан, Башкирия, Пермский край, Кировская область) большинство-96% отметили, что наличие и качество связи находится примерно на том уровне.

Оценивая уровень придорожного сервиса (как для транспортных средств, так и для работников, задействованных в осуществлении перевозок) на протяжении всего маршрута перевозок, 87% отметили его как достаточный. При этом при сравнении его с соседними регионами большинство опрошенных отметили, что находится он примерно на том же уровне.

2.3.11. Результаты мониторинга развития передовых производственных технологий и их внедрения, а также процесса цифровизации экономики и формирования ее новых рынков и секторов

Одним из основных целевых ориентиров, установленных Указом Президента РФ от 7.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» является увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в общем объеме ВРП. Для этого продолжена работа в рамках Стратегии *инновационного развития Удмуртской Республики* и Плана мероприятий («дорожной карты») по ее реализации.

Министерство экономики Удмуртской Республики в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 27 ноября 2017 года №1501-р определено уполномоченным органом в сфере инновационной деятельности. В 2018 году заключено Соглашение о взаимодействии между Правительством Удмуртской Республики и Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (проект Соглашения одобрен распоряжением Правительства УР от 29.06.2018 № 776-р).

В течение 2019 года Правительством Удмуртской Республики заключены еще 2 Соглашения о сотрудничестве в инновационной сфере: 9 июля 2019 С некоммерческой организацией «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» №40108/08009/009-2019, 30 октября 2019 С ООО «Техно Парк» №АБ-434/215 в целях развития технологического предпринимательства в Удмуртской Республике инновационной инфраструктуры – Технопарка.

Регулярно проводится мониторинг предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, формируются и ведутся следующие информационные ресурсы:

- ✓ **Инновационная продукция** Удмуртской Республики, размещается на сайте «Инновации в Удмуртии» (<http://innovudm.ru/innprod>);
- ✓ **База предприятий**, реализующих инновационные проекты в Удмуртской Республике, информация об инновационных проектах размещается на сайте «Инновации в Удмуртии» (<http://innovudm.ru/projects>);
- ✓ **Список действующих конкурсов и программ** для инновационных проектов (размещается на сайте «Инновации в Удмуртии» <http://innovudm.ru/archives/category/konkurs>).

По данным статистики, за 2019 год отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг инновационного характера собственными силами 71 351 млн. руб., что оставляет 111% по отношению к 2018 году. При этом необходимо отметить, что в сфере металлургического производства данный показатель возрос в 21,1 раза, сфере производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования в 8,8 раза, производстве компьютеров, электронных и оптических изделий в 8,4 раза.

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве Правительства Удмуртской Республики и Фонда инфраструктурных и образовательных программ (далее - ФИОП) по развитию инноваций и стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию до 2020 года, в Министерстве экономики состоялись рабочие совещания с участием представителя Фонда инфраструктурных и образовательных программ. По итогам совещаний сформирован перечень инновационных технологий, продуктов и услуг, выпускаемых и предлагаемых предприятиями Удмуртской Республики, для включения в программы и проекты, реализуемые Фондом. ФИОП представляет возможности по продвижению и стимулированию спроса на инновационную продукцию предприятий Удмуртской Республики на внешних рынка.

Министерство экономики Удмуртской Республики осуществляет содействие в продвижении инновационных проектов (стартапов) предприятий (предпринимателей) республики в рамках федеральных акселераторов.

Организовано участие инноваторов, представителей малых инновационных компаний, вузов в федеральном акселераторе Open Innovations Startup Tour

(организаторы – Фонд «Сколково», Фонд содействия инновациям и др.) - осуществлялись работы по информированию, консультированию, обеспечению транспортом делегации Удмуртской Республики до г. Набережные Челны.

По результатам отбора в полуфинал вошли 7 проектов из Удмуртской Республики. По итогам мероприятия два проекта из Удмуртии заняли призовые места:

- ✓ **Второе место** получил Константин Чернышев - ООО «ЭВЕРИН», ИжГТУ имени М.Т. Калашникова, проект «Everin. Цифровое управление производственной деятельностью строительной организации» - система электронного документооборота для строителей.
- ✓ **Третье место** занял Евгений Слащев, ИжГТУ имени М.Т. Калашникова, «Цифровая система управления жизненным циклом изделий (PLM)».

Все победители получили приглашения на Startup Village - самую масштабную в России и СНГ стартап-конференцию, которая прошла в конце мая в инновационном центре «Сколково».

В рамках соглашения о взаимодействии между Правительством Удмуртской Республики и Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фондом содействия инновациям) финансовую поддержку инновационных проектов из Удмуртской Республики в форме грантов оказывает Фонд содействия инновациям в рамках общефедеральных программ (конкурсов). На различные программы инновационного развития, направленные на создание новых и развитие действующих высокотехнологичных компаний, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности в 2019 году подано 147 заявок. Это такие конкурсы как «Старт», «Старт-Цифровые платформы», «Бизнес-Старт», «Развитие НТИ», «Развитие-Цифровые технологии», «Коммерциализация», «Корпорации». Всего за 2019 год Фонд содействия инновациям поддержал 27 заявок из Удмуртской Республики на общую сумму 142,37 млн. руб.

Среди проектов в том числе:

ООО «Донвард – ГС» - российский производитель и поставщик высококачественного гидравлического оборудования и компонентов. На конкурсе выиграл проект по подготовке производства под серийное изготовление комплекса освидетельствования металлических, металл-композитных и композитных газовых баллонов. Компания получила грант 20 млн. руб.

ООО «ИПК» за разработку технологии высокотехнологичного производства импортозамещающей трубопроводной арматуры, предназначенной для обвязки устья скважины, в процессе освоения и эксплуатации нефтяных и газовых месторождений привлекли грант 20 млн. руб. Компания проектирует и производит манифольды и клапаны по российским и зарубежным стандартам.

ООО «Технология» - многопрофильная компания полного цикла по проектированию объектов электроэнергетики, объектов гражданского, промышленного и агропромышленного назначений. Компания разработала систему проектирования и управления жизненным циклом объекта строительства (ПИРС). Привлечен грант 20 млн. руб.

ООО «БФГ ГРУПП» - компания, занимающаяся цифровым реинжинирингом, внедрением ПО и роботизацией предприятий любой сложности. Их проект разработки информационной технологии BFG-Digital Data для оперативного сбора и анализа данных в задачах цифровой трансформации производственной системы предприятия привлек грант 20 млн. руб.

ООО «Компьютер Софт» создает предметно-ориентированный инструмент для быстрой разработки корпоративных систем управления предприятием – IS-Builder 7. Они выиграли грант 19 млн. 871 тыс. руб. на реализацию проекта цифровых ассистентов и роботов для интеллектуальной обработки документов и оптимизации бизнес-процессов предприятия.

ООО БИТ «Мастер» - международная IT-компания, лидер в разработке программного обеспечения и предоставлении сервисов для автоматизации служб. На конкурсе они выиграли с платформой обмена заявками на перевозку сотрудников собственными автопарками организаций, получив грант в размере 16 млн. руб.

Компания ООО «1С-ИжТиСи», дочерняя компания фирмы «1С», зарегистрированная в Удмуртии, получила грант 10 млн. руб. на облачный сервис автоматизированного обновления измененных конфигураций на базе «1С:Предприятие 8.x».

ООО «СОФТЛАЙН АУТСОРСИНГ ПФО» реализует проекты в цифровой экономике Удмуртской Республики, совместно с АО «Корпорация развития Удмуртской Республики». Они получили грант 3 млн. руб. на единую цифровую платформу для автоматизации управления процессами аутсорсинга финансовых и учетных бизнес-процессов.

ООО «Технологии измельчения» – производственная компания Удмуртской Республики. Их проект «Создание энергоэффективной многоступенчатой центробежно-ударной мельницы» привлек грант в размере 3 млн. руб.

ООО «БР Инжиниринг» - работает в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства, выполнения строительного контроля. Компания разработала высокоэффективное гидроциклонное устройство очистки жидкости (десандер) для систем водоснабжения при заборе воды из скважин и открытых водоемов, обеспечивающего минимальное сопротивление всасыванию и имеющего улучшенную, за счет применения блочной конструкции, ремонтпригодность. Получен грант в размере 2 млн. руб.

Начинающие стартапы и молодые инноваторы также активно вовлекаются в инновационную деятельность и принимают участие в программе «УМНИК». За 2019 год поддержку Фонда содействия инновациям (гранты в общем размере 8 млн. 500 тыс. рублей) получили 17 молодых инноваторов до 30 лет.

При содействии Министерства экономики Удмуртской Республики в IV квартале 2019 года организован и проведен XIV Республиканский конкурс инновационных проектов по программе «УМНИК», в котором приняли участие 47 человек. В финал конкурса со своими проектами прошли 33 участника, из них 15 проектов было рекомендовано в качестве победителей конкурса «УМНИК-2019».

По результатам исследования Ассоциации инновационных регионов России (версия 2018) Удмуртская Республика в Рейтинге инновационных регионов России заняла 29 место (<http://i-regions.org/images/files/airr18.pdf>).

В рамках *цифровизации экономики региона и формирования ее новых рынков* и секторов реализуются 5 региональных проектов: Информационная инфраструктура, Кадры для цифровой экономики, Информационная безопасность, Цифровое государственное управление, Цифровые технологии, а также 1 региональная программа: Умные города Удмуртской Республики

В 2019 году заключены 5 из 5 запланированных к подписанию соглашений о реализации. Согласно подписанным соглашениям реализация ключевых мероприятий начнется с 2020 года.

В ходе реализации проекта в 2020 году планируется направить 240 млн рублей на подключение к Интернету больниц, школ, ФАПов. 83 млн. рублей будет направлено на обеспечение информационной безопасности, 14 млн. рублей – на подготовку кадров для цифровой экономики.

По итогам реализации проекта в 2020 году количество выпускников системы профессионального образования с ключевыми компетенциями цифровой экономики должно составить 3177 чел. Доля школ и ФАПов, подключенных к Интернету - 40%, больниц - 100%.

Финансирование цифрового государственного управления в 2020 году составит 50,6 млн. рублей, которые направят на перевод приоритетных государственных услуг к целевой модели, на трансформацию взаимодействия 3 контрольно-надзорных органов и прокуратуры при отправке результатов проверок и другие направления.

В рамках разработки *Концепции цифрового развития экономики Удмуртской Республики* был проведен SWOT-анализ состояния цифровой экономики Удмуртской Республики. Были выявлены сильные и слабые стороны, представленные в разрезе трех проекций: государства, бизнеса и общества, а также соответствующие угрозы и возможности.

Таблица 2.72

Результаты SWOT-анализа состояния цифровой экономики Удмуртской Республики

Сильные стороны		
Государство	Оптимизация государственного управления	Удмуртская Республика – лидер Приволжского федерального округа (далее – ПФО) по переходу на электронный документооборот (вовлечены 59,8 % исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (далее также – УР))
	Необходимый уровень администрирования отрасли	4 место в ПФО по использованию потенциала цифровых технологий. Лидер – Татарстан. (Индекс «Цифровая Россия», оценка за 2018 год. Московской школы управления «Сколково»)
	Эффективное финансирование	51 место в Российской Федерации (далее также – РФ) по объему финансирования ИКТ в 2017 году при 27 месте по развитию отрасли. Татарстан – на 4-х местах в 2-х рейтингах (данные Минкомсвязи РФ).
	Информационная открытость	7 место по информационной открытости среди регионов РФ принадлежит сайту Правительства УР (83 %). Башкортостан – 5 место (91 %). Татарстан – 35 место (59 %) (данные infometer.org за 2019 год).
Бизнес	Внедренные навигационные технологии	4 место в ПФО по степени внедрения и эффективности использования спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС. Лидер – Татарстан (по данным Минэкономразвития РФ за 2018 год).
	Высокая энергетическая и экологическая эффективность	По экологической и энергетической эффективности бизнеса – 6 место в России. Лидер – Чувашия, Татарстан – 10 место (в 2018 году по рейтингу Интерфакс-Эра).
	Существенный потенциал научно-технологического	По уровню развития науки и технологий – на 26 месте в России. Татарстан – 3 место. Нижегородская обл. – 4 место (РИА Рейтинг по данным за 2017 год).

	развития	
Общество	Электронное взаимодействие с властью	4 место в ПФО по доле населения, взаимодействующего с органами государственной власти и местного самоуправления через сеть Интернет. Лидер – Татарстан (по данным Росстата за 2017 год).
	Доступные мобильные телефоны	2 место в ПФО по количеству мобильных телефонов на домохозяйство (2,5 шт.). Лидер – Татарстан (2,6 шт.) (по данным Росстата за 2017 год).
	Достаточная образовательная инфраструктура	36 место по РФ по качеству образовательной инфраструктуры. Татарстан – 28 (по данным Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ) за 2017 год).
Слабые стороны		
Государство	Не сформирована инфраструктура поддержки цифровой экономики	Действует 2 бизнес-инкубатора. В регионах-лидерах инфраструктура поддержки намного обширнее.
	Проблемы с доступом к открытым данным	69 место из 107 крупных городов России у администрации Ижевска по уровню доступности информации об общественном транспорте и дорожном сервисе. Самара – 11 место. Казань – 39 место (данные infometer.org за 2018 год).
Бизнес	Бизнес не готов вкладывать ресурсы в новые технологии	Низкие уровни по ресурсам и результатам развития новых технологий. Татарстан и Нижегородская обл. – в группе лидеров (доклад Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ за 2018 год).
	Нет крупных IT-компаний	В рейтинге 100 крупнейших IT-компаний России из региона никто не представлен. Казань: ICL-KPO BC – 22 место, Барс Груп – 52 место. Ульяновск: Prof-IT Group – 74 место (по данным СПАРК-Интерфакс и рейтинга CNews100 за 2018 год).
	Лишние затраты на инфраструктуру IT	Облачные сервисы используют 17 % организаций (11 место в ПФО). Татарстан – 1 место (30 %) (по данным Росстата за 2017 год).
	Слабое внедрение промышленного Интернета вещей	11 место в ПФО по использованию промышленного Интернета вещей (3,7 % организаций). Лидер – Татарстан (6,3 %) (по данным Росстата за 2017 год в отношении технологии RFID).
	Низкая оплата труда в IT	Отношение з/п в IT-отрасли к з/п в промышленности – 0,97. По России – 1,6 раза (по данным Росстата за 2018 год)
	Низкая доступность мобильной связи	10 место в ПФО по подключению мобильных телефонов к сети (1,7 шт.). Лидер – Нижегородская обл. (2,3 шт.) (по данным Росстата за 2017 год)
	Низкий уровень высшего образования	В национальном рейтинге университетов УдГУ – на 139 месте, ИжГТУ – на 155 месте. Казанский федеральный университет – 9 место (по данным Интерфакса за 2019 год)

2.4. Утверждение перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике

В 2015 году Главой Удмуртской Республики распоряжением от 30.07.2015 № 276-РГ был утвержден Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике. Первый «пилотный»

Перечень, разработанный на базе «пилотного» варианта Стандарта (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189), включал 11 социально значимых и приоритетных товарных рынков.

В 2019 году Главой Удмуртской Республики распоряжением от 03.10.2019 № 234-РГ утвержден Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее – Перечень) в соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р.

Разработка Перечня осуществлялась в том числе на основе следующих данных:

- информации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе информация Удмуртского ФАС, полученная в результате анализа состояния конкуренции на товарных рынках республики и осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- показатели социально-экономического развития Удмуртской Республики (включая показатели по каждому из отдельных муниципальных образований);

- инвестиционных приоритетов, определяемые республикой;

- информации, содержащейся в документах стратегического планирования Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципальных образований;

- результаты аналитических исследований и опросов субъектов предпринимательской деятельности, экспертов, потребителей товаров, работ, услуг, саморегулируемых организаций, профессиональных союзов и советов потребителей, а также общественных организаций, представляющих интересы потребителей, включая результаты мониторинга;

- информация научных, исследовательских, аналитических и проектных организаций, экспертные оценки состояния товарных рынков и отраслей региональной экономики, а также данные хозяйствующих субъектов об их деятельности.

Перечень включает 34 товарных рынка, выбранных в соответствии с приложением к Стандарту, размещён на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/234-RG.pdf>). Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике с обоснованием включения, а также обоснование установления числовых значений представлены в таблице 2.73.

Таблица 2.73

**Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в
Удмуртской Республике с обоснованием выбора**

№ п/п	Наименование товарного рынка	Обоснование включения рынка в Перечень	Обоснование установленных числовых значений ключевых показателей по товарным рынкам
1.	Рынок услуг дошкольного образования	Обоснование приведено в пунктах 1, 2, 3, 4 раздела «План мероприятий («отраслевые дорожные карты») по реализации мер по содействию развитию	
2.	Рынок услуг среднего		

№ п/п	Наименование товарного рынка	Обоснование включения рынка в Перечень	Обоснование установленных числовых значений ключевых показателей по товарным рынкам
	профессионального образования	конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики Удмуртской Республики» Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2019 - 2021 годы, утв. распоряжением Главы УР от 03.10. 2019 № 234-РГ (далее – отраслевые дорожные карты), а также в пункте 2.3.1 Доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики в 2019 году (далее - Доклад)	
3.	Рынок услуг дополнительного образования детей		
4.	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления		
5.	Рынок медицинских услуг	Обоснование приведено в пункте 5 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
6.	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	Обоснование приведено в пункте 6 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
7.	Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	Обоснование приведено в пункте 7 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
8.	Рынок социальных услуг	Обоснование приведено в пункте 8 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
9.	Рынок легкой промышленности	Обоснование приведено в пункте 9 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
10.	Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева	Обоснование приведено в пункте 10 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
11.	Рынок производства кирпича	Обоснование приведено в пункте 11 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
12.	Рынок производства бетона	Обоснование приведено в пункте 12 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
13.	Рынок нефтепродуктов.	Обоснование приведено в пункте 13 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
14.	Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Обоснование приведено в пункте 14 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
15.	Рынок племенного животноводства	Обоснование приведено в пункте 15 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
16.	Рынок семеноводства	Обоснование приведено в пункте 16 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
17.	Рынок переработки водных	Обоснование приведено в пункте 17 отраслевых	

№ п/п	Наименование товарного рынка	Обоснование включения рынка в Перечень	Обоснование установленных числовых значений ключевых показателей по товарным рынкам
	биоресурсов	дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
18.	Рынок товарной аквакультуры	Обоснование приведено в пункте 18 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
19.	Рынок вылова водных биоресурсов	Обоснование приведено в пункте 19 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
20.	Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	Обоснование приведено в пункте 20 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
21.	Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)	Обоснование приведено в пункте 21 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
22.	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	Обоснование приведено в пункте 22 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
23.	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики	Обоснование приведено в пункте 23 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
24.	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок	Обоснование приведено в пункте 24 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
25.	Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)	Обоснование приведено в пункте 25 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
26.	Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства	Обоснование приведено в пункте 26 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
27.	Рынок архитектурно-	Обоснование приведено в пункте 27 отраслевых	

№ п/п	Наименование товарного рынка	Обоснование включения рынка в Перечень	Обоснование установленных числовых значений ключевых показателей по товарным рынкам
	строительного проектирования	дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
28.	Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)	Обоснование приведено в пункте 28 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
29.	Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	Обоснование приведено в пункте 29 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
30.	Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	Обоснование приведено в пункте 30 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
31.	Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды	Обоснование приведено в пункте 31 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
32.	Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)	Обоснование приведено в пункте 32 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	
33.	Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации	Обоснование приведено в пункте 33 отраслевых дорожных карт, а также в пункте 2.3.1 Доклада	

2.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике

В рамках «пилотного» проекта по внедрению положений Стандарта распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29.10.2015 № 421-РГ утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее – Дорожная карта УР).

В связи с принятием Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 5.09.2015 № 1738-р, Дорожная карта УР была существенно доработана и утверждена распоряжением Главы Удмуртской Республики от 05.02.2016 года № 50-РГ.

В связи с изданием Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618, определившим основные направления государственной политики по развитию конкуренции и

утвердившим Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы», в 2018 году проведена работа по дополнению Перечня приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики и, соответственно, мероприятиями Дорожной карты УР по развитию конкуренции на этих рынках.

Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 3.10.2019 № 234-РГ актуализирован республиканский План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2019–2021 годы в соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 № 768-р.

Текст Дорожной карты УР размещен на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет <http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/234-RG.pdf>.

Дорожная карта УР разработана на основе анализа результатов мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики лучших практик работы органов исполнительной власти УР по внедрению стандарта, информации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и др. и содержит:

- исходную фактическую информацию в отношении ситуации, сложившейся в каждой отрасли (сфере) экономики, проблематику по каждому товарному рынку республики, пути решения;

- перечень мероприятий (с указанием срока их разработки и реализации), обеспечивающих достижение установленных результатов;

- информацию об исполнителях и соисполнителях, ответственных за разработку и реализацию мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов;

- результаты, выраженные в том числе в числовых значениях, с установленным сроком их достижения и реализации.

Дорожная карта УР включает в себя:

- 1) план мероприятий («отраслевые дорожные карты») по реализации мер по содействию развитию конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики Удмуртской Республики;

- 2) системные мероприятия по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике;

- 3) ключевые показатели развития конкуренции в Удмуртской Республике (приложение 1 к Дорожной карте УР);

- 4) перечень мероприятий, предусмотренных стратегическими и программными документами Удмуртской Республики, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики (приложение 2 к Дорожной карте УР).

Мониторинг исполнения мероприятий Дорожной карты УР осуществляется Министерством экономики Удмуртской Республики в полугодовом и годовом режиме. Отчеты о реализации мероприятий Дорожной карты УР размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики <http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/doc/%D0%9E%D0%A2%D0%A7%D0%95%D0%A2%20%D0%94%D0%9A%20%D0%B7%D0%B0%202019%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf>

В соответствии с Соглашением о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой России и Правительством Удмуртской Республики от 21.01.2019 № 09-179, Дорожная карта УР в числе первых прошла процедуру согласования с ФАС России (3.10.2019 № РП/86392/19).

2.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

Доклад о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики в 2019 году (далее – Доклад) подготовлен во исполнение пункта 46 Стандарта, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, и в соответствии со структурой, рекомендованной Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений Стандарта - протокол от 30.10.2019 № 11-Д05.

Доклад о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики в 2019 году, подготовленный Уполномоченным органом - Министерством экономики Удмуртской Республики при участии исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления, общественных объединений, территориальных отделений федеральных органов исполнительной власти и других организаций. Доклад размещен на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php) и Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<https://madeinudmurtia.ru/invest/standart/>).

Доклад рассмотрен и утвержден Коллегиальным органом - Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике протокол от 05.03.2020 б/н (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/soveto5032020.php>).

2.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

Как отмечалось в разделе 2.3.5 данного Доклада, по состоянию на 1 января 2020 года на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность 44 субъектов естественных монополий (ЕМ), включенных в реестр ФАС России (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ssilki.php>).

Таблица 2.74

Направление деятельности субъекта ЕМ	Количество субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории УР	Отраслевое министерство, курирующее направление
Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии	37	Министерство строительства, жилищно-

Водоснабжение/водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль	3	коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики
Транспортировка газа по трубопроводам	2	
Услуги общедоступной электросвязи	1	Министерство информатизации и связи Удмуртской Республики
Услуги на транспорте (услуги аэропортов)	1	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики

Кроме того, реестр субъектов ЕМ и организаций, в отношении которых Министерство строительства, ЖКХ и энергетики осуществляет регулирование тарифов на территории Удмуртской Республики, размещается на официальном сайте в сети Интернет (<http://rekudm.ru/content/view/926/319/>).

Согласно данным Министерства, на 01.01.2020 на территории Удмуртской Республики более 500 организаций осуществляют регулируемые виды деятельности. Многие организации осуществляют деятельность одновременно в нескольких сферах. Так, в сфере утилизации твердых бытовых отходов – 11 (в 2018 году - 8) организаций; в сфере электроэнергетики – 40 (38) организаций; в сфере горячего водоснабжения – 64 (62) организации; в сфере производства и передачи тепла – 197 (190) организация; в сфере водоснабжения – 181 (191) организации; в сфере водоотведения – 88 (93) организации; в сфере перевозки пассажиров железнодорожным транспортом – 3 (3) организации; в сфере газоснабжения – 1 (1) организация; оказывающих услуги на подъездных железнодорожных путях – 9 (10) организаций; аэропорт – 1 организация.

2.7.1. Сведения о наличие межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации

Указом Главы Удмуртской Республики от 24 апреля 2017 года №143 «О внесении изменений в Указ Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года №249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики») утвержден новый состав и положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики (далее – Межотраслевой совет) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20249.pdf>) (Приложение 12).

В состав Межотраслевого совета по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики вошли представители субъектов предпринимательской деятельности, общественных организаций и объединений, общественной палаты органов местного самоуправления, бизнес-ассоциаций.

Ключевые задачи Межотраслевого совета потребителей остались неизменны:
- обсуждение и внесение предложений по совершенствованию проектов

стратегически важных документов республики;

- подготовка заключений на проекты инвестпрограмм и осуществление общественного контроля за реализацией инвестпрограмм;
- осуществление общественного контроля тарифного регулирования субъектов естественных монополий;
- обеспечение взаимодействия потребителей с Министерством, субъектами естественных монополий и исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 7 сентября 2017 года № 1220-р «Об утверждении целевой модели («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики на 2017 - 2020 годы» обеспечение деятельности Межотраслевого совета потребителей возложено на Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики.

В 2019 году представители Межотраслевого совета принимали участие в работе экспертной группы по рассмотрению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения при Министерстве строительства, ЖКХ и энергетики Удмуртской Республики.

Состав комиссии Межотраслевого совета соответствует оценке соответствия состава межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта РФ требованиям абзаца 47-50 раздела III Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 19.09.2013 года №1689-р.

Рассмотрение проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий проводится совещательным органом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики УР – экспертной группой при Министерстве (создана приказом Министерства от 26.04.2019 года № 01-09/202). При рассмотрении и утверждении проектов инвестиционных программ действует Межотраслевой совет по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики. В 2019 году проведено 12 заседаний экспертной группы по вопросам утверждения инвестиционных программ в сфере электроэнергетики.

Приказом Министерства от 28.12.2016 года № 04-01/510 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,startdown/id,17424/).

В Регламенте определены требования к обеспечению проведения общественного обсуждения проекта инвестиционной программы субъекта электроэнергетики до направления в Министерство, установлена необходимость получения и учета мнения (заключения) межотраслевого совета при формировании инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Сетевыми организациями (субъекты естественной монополии – передача электрической энергии) обеспечивается общественное обсуждение (сбор предложений и замечаний от потребителей) к проектам инвестиционных программ с

использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Итоги мониторинга проведения обсуждения опубликованы на сайте Министерства (<http://rekudm.ru/content/view/301/170/>).

Межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики проведена оценка 13 проектов инвестиционных программ сетевых организаций и подготовлено 13 заключений на проекты. При принятии решения по инвестиционной программе экспертной группой учитывается мнение (заключение на проект) межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

С целью общественного обсуждения Министерством обеспечено размещение субъектами электроэнергетики (сетевыми организациями) информации о проекте (проекте корректировки) инвестиционной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>). Данная информация публикуется в соответствии и в объемах, утвержденных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в том числе с целью проведения общественного обсуждения.

В 2019 году сетевыми организациями предоставлены все квартальные и годовые отчеты.

2.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий

Критерии, в соответствии с которыми возникает необходимость проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, отражены в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Мониторинг публикации заключений по результатам проведения технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) проводится в рамках мониторинга раскрытия информации субъектами электроэнергетики о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных программах.

Кроме того, в целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ, доступности и открытости информации о реализуемых субъектами ЕМ инвестиционными проектами, Министерством на своем официальном сайте в разделе «Конкурентная политика» созданы:

подраздел «Результаты технологического и ценового аудита инвестиционных проектов» для размещения указанной информации (<http://rekudm.ru/content/view/934/329/>);

подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» раздела «Стандарты раскрытия информации» для размещения отчетов о результатах выполнения инвестиционных проектов (программ) (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>).

Дополнительно обеспечена возможность перехода с официального сайта Уполномоченного органа (Министерства экономики УР) и Инвестиционного портала Удмуртской Республики на раздел «Конкурентная политика/Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов» официального сайта Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в сети Интернет.

Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики, созданный указом Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 г. № 249, проводит оценку эффективности инвестиционных программ субъектов естественных монополий, в том числе на основе результатов технологического и ценового аудита инвестиционных программ и инвестиционных проектов. В 2019 году Межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики проведена оценка 13 проектов инвестиционных программ сетевых организаций и подготовлено 13 заключений на проекты.

Приказом Министерства от 28.12.2016 года № 04-01/510 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (опубликован

http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,startdown/id,17424/). В Регламенте определены требования к принятию решения по проектам инвестиционных программ субъектов электроэнергетики с учетом заключений (отчетов) по результатам технологического и ценового аудита в случаях, когда получение таких заключений (отчетов) в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации является обязательным.

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 Публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится экспертной организацией:

- 1) с 2018 года - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более;
- 2) с 2020 года - в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд. рублей и более.

Публичный технологический и ценовой аудит проводится по инвестиционным проектам в отношении объектов капитального строительства, включенных в федеральные целевые программы, и объектов капитального строительства, не включенных в федеральные целевые программы (далее - инвестиционные проекты в отношении объектов федеральной адресной инвестиционной программы).

В 2019 году на территории Удмуртской Республики не реализовывались инвестиционные программы регулируемых организаций, соответствующие критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

2.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики в соответствии с установленными нормативными правовыми актами Министерство осуществляет систематическое наблюдение и анализ за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями регулируемых видов деятельности.

По итогам мониторинга 2019 года фактов нарушения требований законодательства не выявлено (в 2018 году возбуждено 11 дел об административном правонарушении, предусмотренных частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Информация субъектов естественных монополий размещается на портале раскрытия информации официального сайта Министерства – (<http://rekudm.ru/content/view/1180/346/>).

Перечень рынков, на которых действуют субъекты ЕМ и реестры организаций, являющиеся субъектами ЕМ, размещены на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в разделе «Конкурентная политика/Перечень рынков субъектов естественных монополий» (<http://rekudm.ru/content/view/926/319/>).

Основные мероприятия по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ на территории Удмуртской Республики объединены в пунктах 32.2 отраслевых мероприятий Дорожной карты и 25,28 системных мероприятий Дорожной карты и включают в себя:

Таблица 2.75

Пункт ДК	Наименование мероприятий
Отраслевые мероприятия Дорожной карты	
32.2.	Реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, в том числе при согласовании и утверждении инвестиционных программ субъектов естественных монополий
Системные мероприятия Дорожной карты	
25.1	Обеспечение участия потребителей товаров, работ, услуг субъектов естественных монополий при формировании и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий
25.2	Организация учета мнения потребителей, задействованных в рамках общественного контроля, при принятии решения об установлении тарифов на товары, работы, услуги субъектов естественных монополий
25.3	Создание условий для обеспечения открытости при принятии решений по вопросам инвестпрограмм, тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий
25.4	Мониторинг и контроль раскрытия информации о своей деятельности субъектами естественных монополий, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> - о реализуемых и планируемых к реализации на территории Удмуртской Республики инвестиционных программах, включая ключевые показатели эффективности реализации таких программ; - о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с

	<p>указанием экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, об условиях заключенного с такой экспертной организацией договора на проведение технологического и ценового аудита (техническом задании, цене договора, сроках исполнения этапов работ по договору), а также об итогах экспертного обсуждения результатов технологического и ценового аудита представителями потребителей товаров, работ, услуг, задействованными в осуществлении общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;</p> <p>- о структуре тарифов на услуги (включая проект тарифной заявки), параметрах качества и надежности предоставляемых товаров, работ, услуг, стандартах качества товаров, работ, услуг, стандартах качества обслуживания потребителей товаров, работ, услуг) и процедурах предоставления товаров, работ, услуг потребителям, а также о наличии в составе инвестиционного комитета при совете директоров субъектов естественных монополий представителей потребителей товаров, работ, услуг субъектов естественных монополий и независимых экспертов.</p>
25.5	Обеспечение применения в Удмуртской Республике механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий в порядке и случаях, определенных федеральным законодательством
25.6	Взаимодействие с субъектами естественных монополий по вопросам раскрытия информации, повышающей прозрачность деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики
25.7	Содействие субъектам естественных монополий в размещении в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" наглядной информации о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВ с детализацией информации о количестве поданных заявок и заключенных договоров на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой
25.8	Содействие субъектам естественных монополий в размещении в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" наглядной информации, отображающей на географической карте Удмуртской Республики ориентировочное место подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительных станций, включая информацию о проектной мощности (пропускной способности) газораспределительных станций и наличии свободных резервов мощности и размере этих резервов, а также о планируемых сроках строительства и реконструкции газораспределительных станций в соответствии с утвержденной инвестиционной программой (с указанием перспективной мощности газораспределительных станций по окончании ее строительства, реконструкции)
25.9	Содействие субъектам естественных монополий в размещении в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" наглядной информации об услугах (подача заявки на технологическое присоединение, подача правоустанавливающих документов (по объекту, юридическому и физическому лицу, участку), подача заявки на заключение договора, расчет предположительной стоимости технологического присоединения, отслеживание (мониторинг) хода (статуса) технологического присоединения, получение условий технологического присоединения, заключение и получение договора о технологическом присоединении, внесение платежа по договору о технологическом присоединении, запись на прием для сдачи необходимой части документов на бумажном носителе) по подключению (технологическому присоединению) к сетям газораспределения, к электрическим сетям, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, оказываемых в электронном виде субъектами естественных монополий и ресурсоснабжающими организациями физическим и юридическим лицам

25.10	Размещение информации о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в порядке, определенном федеральным законодательством, с учетом информации экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, размере выявленной и принятой экономии (при наличии) по результатам проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов; итогов экспертного обсуждения результатов проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов на официальных сайтах ИОГВ УР, Инвестиционном портале УР.
25.11	Размещение информации (с учетом пункта 54 Стандарта) об осуществляемой в Удмуртской Республике деятельности субъектов естественных монополий, в том числе с помощью размещения ссылок на вышеуказанную информацию на официальных сайтах ИОГВ УР, Инвестиционном портале УР
25.12	Анализ развития конкуренции и удовлетворенности качеством товаров (работ, услуг) на товарных рынках, на которых присутствуют субъекты естественных монополий
28.1	Обеспечение возможности получения профессиональной консультации по вопросам, находящимся в компетенции Управления по надзору УР, в том числе посредством работы телефона «горячей линии»
28.2	Создание формы обратной связи с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки (указания ссылки на видео) на сайте Управления по надзору УР и обеспечение ее функционирования

Руководствуясь принципами открытости при принятии решений об утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (далее – естественные монополии, субъекты ЕМ), учета мнения (оценки) потребителей товаров и услуг естественных монополий осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью СЕМ, Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР проведен ряд мероприятий.

В целях создания и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ все тарифные решения, принимаемые регулятором - Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР, публикуются на официальном источнике опубликования – на сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики (<http://www.udmurt.ru/regulatory/rekudm/>) в установленные законодательством сроки, а также на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1/).

В отношении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечено общественное обсуждение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», путем опубликования проектов инвестиционных программ на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

В соответствии с установленными нормативно-правовыми актами Российской Федерации Министерство строительства, ЖКХ и энергетики УР осуществляет мониторинг за раскрытием информации регулируемые организациями, в том числе мониторинг раскрытия субъектами электроэнергетики информации о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных программах, отчетов о выполнении инвестиционных программ в соответствии с Правилами утверждения

инвестиционных программ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, и Стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24.

На сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР размещена прямая ссылка (реализована в виде баннера) на интерактивную *карту загрузки центров питания 110/35кВ Удмуртской Республики* (<http://udmenemap.picom.su/>) с наглядной информацией о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35кВ.



Аналогичная ссылка размещена в подразделе «Карта о свободных резервах трансформаторной мощности территориальных сетевых организаций 110 - 35 кВ» раздела «Конкурентная политика» официального сайта Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР (<http://rekudm.ru/content/view/933/328/>).

Также в виде баннера реализована ссылка (http://tp.mrsk-cp.ru/capacity/information_about_availability/) на информацию о количестве поданных заявок и заключенных договорах на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой крупнейшей сетевой организации региона филиал «Удмуртэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья».



Другие сетевые организации, такие как АО «Ижевские электрические сети» (<http://www.izhes.ru/o-predpriyatii/raskrytie-informatsii/>), ООО «Электрические сети Удмуртии» (<http://elsetudm.ru/tech-connection/>), ООО «Удмуртэнергонефть» (<http://udmurtenergoneft.ru/raskrytie-informacii/11>)

информацию о наличии свободных мощностей для технологического присоединения размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с действующим законодательством.



Схема магистральных газопроводов и газораспределительных станций Удмуртской Республики (отображенная на географической карте Удмуртской Республики) размещена:

- на официальном сайте Министерства в разделе «Строительство объектов социальной сферы и газификации» (<http://www.minstroy.ru/node/3951>, https://yadi.sk/i/C_deg27O33MaqX);

- карта и информация по подключению размещена также на официальном сайте АО «Газпром газораспределение Ижевск» (<http://www.udmgas.ru/gazif>).

Необходимо отметить, что ещё в 2017 году в Удмуртии сформирована **Интерактивная Карта инвестиционных возможностей Удмуртии** (<http://investudm.ru/map>) – это новая модель работы с предпринимателями в регионе, позволяющая потенциальным инвесторам выявить конкурентные ниши для инвестирования. В том числе в разделах «Элементы инфраструктуры» Карты инвестиционных возможностей на **карте каждого муниципального образования указаны данные о местах подключения** (технологического присоединения) к сетям ГРС и территориальным сетевым организациям 110 - 35 кВ.

Информация об услугах по технологическому присоединению, оказываемых ресурсоснабжающими организациями и субъектами ЕМ, юридическим и физическим лицам размещается на официальных сайтах таких организаций в соответствии с требованиями федеральных стандартов раскрытия информации.

Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР в специальном разделе «Стандарты раскрытия информации» опубликован перечень требований по раскрытию информации со ссылками на федеральные нормативные правовые акты (<http://rekudm.ru/content/view/1244/185/>). Кроме этого в разделе представлены формы для заполнения.

Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы, органы исполнительной власти УР в области государственного регулирования тарифов в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия информации.

Также Министерством **обеспечено размещение информации (с учетом пункта 54 Стандарта) об осуществляемой в Удмуртской Республике деятельности субъектов ЕМ**, в том числе на официальном сайте Министерства:

обеспечено размещение субъектами электроэнергетики (сетевыми организациями) информации о проектах (проектах корректировки) инвестиционных программ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>). Данная информация публикуется в соответствии и в объемах, утвержденных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в том числе с целью проведения общественного обсуждения;

обеспечена возможность размещения результатов выполнения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (ежеквартально):

- для программ в сфере электроэнергетики: в подразделе «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» раздела «Деятельность» (<http://rekudm.ru/content/view/866/170/>), в разделе «Стандарты раскрытия информации», подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>);

- для программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в подразделе «Энергосбережение и инвестиционные программы» раздела «Правовые акты в области государственного регулирования цен (тарифов)» (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func.select/id,1427/).

Кроме того, в соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ

субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства от 28.12.2016 № 04-01/510 (в ред. от 27.09.2017) (<http://rekudm.ru/content/view/167/132/>) - **общественное обсуждение (сбор предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы субъектов ЕМ является обязательной процедурой.** Межотраслевой совет проводит оценку целесообразности и обоснованности применения технологических и стоимостных решений инвестиционных проектов, предусмотренных проектом инвестиционной программы, оценки достижения заявленных субъектом электроэнергетики показателей эффективности проекта инвестиционной программы, **в том числе на основе результатов технологического и ценового аудита инвестиционных программ и инвестиционных проектов.** Мониторинг публикации заключений по результатам проведения технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) проводится в рамках мониторинга раскрытия информации субъектами электроэнергетики о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных программах.

Практика выявления и пресечения нарушений Закона о защите конкуренции в виде злоупотребления хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке (статья 10).

Всего в 2019 году поступило 140 заявлений по признакам нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, по 9 заявлениям нарушения устранены путем исполнения предупреждения, по 131 заявлениям факты нарушения не установлены.

Всего за 2019 год по признакам нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции было выдано 12 предупреждений о прекращении признаков нарушений, из которых 9 исполнены, 1 не исполнено – возбуждено дело, которое находится в стадии рассмотрения, 2 предупреждения находятся в стадии исполнения.

Виды выявленных нарушений статьи 10 Закона о защите конкуренции:

- навязывание невыгодных условий договора – 5 (рынок жилищно – коммунального хозяйства, рынок услуг связи, прочие - рынок оказания услуг автовокзалов при осуществлении действий по продаже билетов на автобусные перевозки межмуниципального и регионального значения);

- необоснованный отказ в заключении договора – 4 (рынок водоснабжения и водоотведения, рынок поставки СУГ для коммунально -бытовых нужд).

Пример: злоупотребление доминирующим положением путем навязывания невыгодных условий договора.

В Удмуртское УФАС России поступили жалобы граждан на то, что в одном платежном документе отражаются несколько коммунальных платежей, при этом отсутствует возможность осуществить их раздельную оплату.

В ходе рассмотрения заявлений установлено, что действующим законодательством не запрещено включать в платежный документ несколько видов коммунальных услуг, таким образом само по себе включение в один платежный документ нескольких коммунальных услуг правомерно.

Вместе с тем установлено, что ООО «Спецавтохозяйство», МУП г. Ижевска «Ижводоканал» заключили агентские договоры с АО «ЭнергосбыТ Плюс» на услуги по выставлению счетов и сбор платежей за коммунальные услуги, предусмотрев в договорах пропорциональное распределение оплаты коммунальных услуг по единому платежному документу между всеми коммунальными услугами, указанными в

платежном документе. Таким образом, даже при волеизъявлении граждан в оплате только одной или нескольких услуг, эта плата распределялась пропорционально между всеми услугами, включенными в единый документ.

Такой подход приводил к навязыванию невыгодных условий договоров оказания коммунальных услуг гражданам и злоупотреблению доминирующим положением в отношении неопределенного круга потребителей. Граждане, не согласные с размером выставленной платы по одной услуге, не имели возможности оплатить другую услугу из единого платежного документа, по которой нет разногласий.

Удмуртским УФАС России выданы предупреждения АО «ЭнергосбыТ Плюс», ООО «Спецавтохозяйство», МУП г. Ижевска «Ижводоканал» о необходимости прекращения действий по пропорциональному распределению оплаты коммунальных услуг по единому платежному документу между всеми коммунальными услугами, указанными в платежном документе вне зависимости от воли потребителя по оплате части коммунальных услуг из платежного документа.

Предупреждения исполнены, АО «ЭнергосбыТ Плюс», ООО «Спецавтохозяйство», МУП г. Ижевска «Ижводоканал» в установленный срок сообщили о внесении изменений в вышеназванные агентские договоры дополнительного пункта, согласно которому агент АО «ЭнергосбыТ Плюс», в случае поступления оплаты с указанием назначения платежа за коммунальную услугу (коммунальные услуги), такой платеж учитывается Агентом в оплату указанной в назначении платежа коммунальной услуги (коммунальных услуг).

Таким образом, абоненты, по каким-либо причинам, желающие исполнить обязанность по оплате отдельных коммунальных услуг из единого платежного документа, при осуществлении платежей должны указывать наименование коммунальной услуги, в назначении осуществляемого платежа, в счет которой производится платеж.

Кроме того, если платеж производится непосредственно в кассе офиса обслуживающей АО «ЭнергосбыТ Плюс», абонент также может выразить свое намерение зачесть платеж, в счет оплаты конкретной коммунальной услуги (коммунальных услуг).

Пример: злоупотребление доминирующим положением путем необоснованного отказа в заключении договора

В Удмуртское УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя на действия МУП г. Сарапула «Сарапульский водоканал», выразившиеся в необоснованном отказе от заключения договора водоснабжения и водоотведения в отношении нежилых помещений. Отказ в заключении договора МУП г. Сарапула «Сарапульский водоканал» обосновывало несоответствием представленного заявителем акта разграничения и эксплуатационной ответственности сетей водоснабжения и водоотведения.

Вместе с тем, постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» не содержит каких-либо требований к акту разграничения эксплуатационной ответственности. Таким образом, из письма МУП г. Сарапула «Сарапульский водоканал» (исх. от 12.12.2018 г. № 01-12/6086-аб) не представлялось возможным установить, каким требованиям не соответствует представленный заявителем акт разграничения эксплуатационной ответственности.

Необоснованный отказ МУП г. Сарапула «Сарапульский водоканал» в заключении договора водоснабжения и водоотведения содержал признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

15.02.2019 г. МУП г. Сарапула «Сарапульский водоканал» было выдано предупреждение о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем направления в адрес индивидуального предпринимателя проекта договора водоснабжения и водоотведения.

Предупреждение исполнено в полном объеме в установленный срок.

**РАЗДЕЛ 3. СВЕДЕНИЯ О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕВЫХ ЗНАЧЕНИЙ КОНТРОЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ,
УСТАНОВЛЕННЫХ В «ДОРОЖНОЙ КАРТЕ» УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

№ п/п	Наименование рынка (направления системного мероприятия)	Наименование показателя	Единицы измерения	Исходное значение Показателя в 2019 году	Целевое значения Показателя, установленное в плане мероприятий («дорожной карте») на отчетный год 2019 год	Фактическое значение Показателя в отчетном году 2019 год	Источник данных для расчета показателя	Методика расчета Показателя	Удовлетворенность потребителем качеством товаров, работ и услуг на рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции, процентов (цена/качество/доступность, в %)	Удовлетворенность предпринимателей действиями органами власти региона, процентов
1	Рынок услуг дошкольного образования	Доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста в образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы образовательные программы дошкольного образования	%	0,2	0,5	0,2	Ведомственные данные, оценочные данные мониторинга по форме 85-к "Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми"		63/74,8/65,5	76,5

2	Рынок услуг среднего профессионального образования	Доля обучающихся в частных образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы - образовательные программы среднего профессионального образования, в общем числе обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования	%	13,6	14	14,2	Статформа № СПО-1 "СВЕДЕНИЯ ОБ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩЕЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ ПРОГРАММАМ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ"		60,8/69/67,8	48
3	Рынок услуг дополнительного образования детей	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей	%	2,5	3	3*	Ведомственные данные, полученные на основании статистической формы 1-ДОП "Сведения о дополнительном образовании детей", а также на основании данных Сводного Реестра лицензий http://www.obrnadzor.gov.ru/ru/activity/public_services/licensing/search_lic/		60,5/74,2/69,2	46

4	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	Доля организаций отдыха и оздоровления детей частной формы собственности	%	19,4	19,6	19,7	Ведомственные данные, полученные на основе мониторинга организаций, оказывающих услуги детского отдыха и оздоровления, а также данных реестра организаций отдыха и оздоровления детей в УР https://udmedu.ru/nepr_deyat/health/reestr.php	52,3/63,2/60,2	76,5
5	Рынок медицинских услуг	Доля медицинских организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	%	3,1	3,5	3,5	Расчетные ведомственные данные Минздрава УР и ТФОМС УР	38,4/49,4/53,8	52,1
6	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	%	81,1	81,1	80,8	Ведомственные данные с учетом информации Единого реестра лицензий АИС Росздравнадзора, данных Управления ФНС по УР	45,3/70,1/76,6	60

7	Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	%	11,3	11,3	11,4	Расчетные ведомственные данные Министерства образования и науки УР, Министерства социальной политики и труда УР, Министерства здравоохранения УР		52,9/61,1/61,8	66,7
		Доля детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 3 лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации в частных организациях сферы услуг психолого-педагогического сопровождения детей, в общей численности детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 3 лет), получающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации	%	10	10	10*	Расчетные ведомственные данные Министерства образования и науки УР, Министерства социальной политики и труда УР, Министерства здравоохранения УР			
8	Рынок социальных услуг	Доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги	%	14,3	14,5	26,63	Ведомственные данные http://minsoc18.ru/ Социальная политика/Закон о социальном обслуживании/Реестр поставщиков		59,3/66,1/64,7	64,7

9	Рынок легкой промышленности	Доля организаций частной формы собственности в сфере легкой промышленности	%	100	100	100	Ведомственные данные, в том числе на основании Экспресс-информация «Сведения по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности по организациям, не относящимся к СМП»		54,3/65,7/75,5	85,1
10	Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева	Доля организаций частной формы собственности в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева	%	100	100	100	Ведомственные данные, в том числе на основании Экспресс-информация «Сведения по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности по организациям, не относящимся к СМП»		54,3/65,7/75,5	72,7

11	Рынок производства кирпича	Доля организаций частной формы собственности в сфере производства кирпича	%	100	100	100	Ведомственные данные, в том числе на основании Экспресс-информация «Сведения по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности по организациям, не относящимся к СМП»		54,3/65,7/75,5	65
12	Рынок производства бетона	Доля организаций частной формы собственности в сфере производства бетона	%	100	100	100	Экспресс-информация «Сведения по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности по организациям, не относящимся к СМП»		54,3/65,7/75,5	78,9

13	Рынок нефтепродуктов	Доля организаций частной формы собственности на рынке нефтепродуктов	%	100	100	100	Экспресс-информация «Сведения по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности по организациям, не относящимся к СМП»		54,3/65,7/75,5	78,1
14	Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информации-	Увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи	% по отношению к показателям 2018 года	100	100	100	Ведомственные данные, полученные по итогам обработки запросов операторов связи		63,2/72,1/74,1	68,3

	телекоммуникационной сети "Интернет"	Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	%	98	98	98*	Ведомственные данные, рассчитанные с использованием данных Роскомнадзора https://rkn.gov.ru/communication/register/license/ и полученные по итогам обработки запросов операторов связи			
15	Рынок племенного животноводства	Доля организаций частной формы собственности на рынке племенного животноводства	%	100	100	100	Ведомственные данные - перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях поддержки племенного животноводства, утвержден распоряжением Правительства УР от 6.05.2019 №487-р http://www.udmurt.ru/regulatory/?typeid=31183295&year=2019&doccnt=&page=106&doccnt=		54,3/65,7/75,5	86,7
16	Рынок семеноводства	Доля организаций частной формы собственности на рынке семеноводства	%	100	100	100	Ведомственные данные, размещенные в т.ч. на https://rosselhocenter.com/index.php/2014-02-28-11-39-42/reestr-semenovodcheskikh-		54,3/65,7/75,5	81,3

							khozyajstv?startat=20&conn=selhoz			
17	Рынок переработки водных биоресурсов	Доля организаций частной формы собственности на рынке переработки водных биоресурсов	%	100	100	100	Ведомственные данные размещенные, полученные на основании мониторинга организаций в сфере переработки водных биоресурсов		54,3/65,7/75,5	**
18	Рынок товарной аквакультуры	Доля организаций частной формы собственности на рынке товарной аквакультуры	%	5,6	8	8*	Ведомственные данные, на основании полученных от организаций рынка товарной аквакультуры ГБО		54,3/65,7/75,5	**
19	Рынок вылова водных биоресурсов	Доля организаций частной формы собственности на рынке вылова водных биоресурсов	%	100	100	100	Ведомственные данные		54,3/65,7/75,5	**
20	Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр	Доля организаций частной формы собственности в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	%	97	100	100	Ведомственные данные		54,3/65,7/75,5	65,3

	местного значения									
21	Рынок дорожной деятельности и (за исключением проектирования)	Доля организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности (за исключением проектирования)	%	50	60	60*	Ведомственные данные, полученные в т.ч. на основании данных Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru		49,7/57,3/60,9	70,6
22	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности	%	100	100	100	Ведомственные данные		66,2/67,9/69,1	67,1

23	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики	Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Удмуртской Республики	%	100	100	100	Ведомственные данные		66,2/67,9/69,2	67,1
24	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности	Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности	%	100	100	100	Ведомственные данные		66,2/67,9/69,3	67,1
25	Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)	Доля организаций частной формы собственности в сфере жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)	%	100	100	100	Экспресс-информация №119 «Ввод жилых домов и общежитий по городским округам и муниципальным районам Удмуртской Республики за январь-декабрь 2019 года»		49,7/57,3/60,9	72,7

	ьного жилищного строительства)									
26	Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства	Доля организаций частной формы собственности в сфере строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства	%	100	100	100	Ведомственные данные, полученные в т.ч. на основании данных Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru		49,7/57,3/60,9	66,7
27	Рынок архитектурно-строительного проектирования	Доля организаций частной формы собственности в сфере архитектурно-строительного проектирования	%	90	90	90*	Ведомственные данные, полученные в т.ч. на основании данных Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru		49,7/57,3/60,9	72,2

28	Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)	Доля организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии)	%	20	20	95,7	SUMMARY.BALANCE.CALC.TARIFF.WARM.2019YEAR федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования"		40,2/47,1/47	73,9
29	Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	%	50	50	58	Ведомственные данные, полученные от регионального оператора по обращению с ТКО на основании заключенных договоров по итогам 2019 год		40,2/47,1/47	82,5
30	Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в	Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	%	83,8	83,9	84*	Сборник 22-жкх каталог 2019, Ведомственные данные - Реестр лицензий управляющих организаций размещен на сайте Управления в разделе Горжилнадзор: http://gzhi.udmurt.ru/g		40,2/47,1/47	46,7

	многоквартирном доме						osuslugi/reestr-upra-org/index.php			
31	Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды	Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды	%	89	89,3	89,4	Ведомственные данные, полученные в т.ч. на основании данных Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru		40,2/47,1/47	55,7
32	Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)	Доля организаций частной формы собственности в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности)	%	100	100	100	FORM9.1.2020.SUMMARY в соответствии с федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования"		40,2/47,1/47	53,4

33	Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации	Доля организаций частной формы собственности в сфере производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации	%	100	100	100	FORM9.1.2020.SUMMARY федеральной государственной информационной системе "Единая информационно-аналитическая система "Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования"		40,2/47,1/47	55,6
34	Рынок услуг в сфере туризма	Доля организаций частной формы собственности в сфере туризма	%	96	96	96	Ведомственные данные на основании данных единого федерального реестра туроператоров https://www.russiatourism.ru/operators/		**	**
<p>* по оперативным данным (на момент отправки Доклада не сформированы годовые статистические (ведомственные) данные, используемые для расчета фактического значения показателя</p> <p>** - при проведении исследования не было получено достаточное количество ответов по данному рынку</p>										

РАЗДЕЛ 4. СВЕДЕНИЯ О ЛУЧШИХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАКТИКАХ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ

4.1. Информация о лучших региональных практиках, внедренных в Удмуртской Республике по итогам 2019 года

Информация о внедрении лучших региональных практик содействия развитию конкуренции в 2019 году представлена в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 13 декабря 2018 года № 37084-МР/Д05 представлена в таблице.

Таблица 4.1

Лучшие региональные практики содействия развитию конкуренции, подлежащие оценке реализации Стандарта по результатам 2019 года

1. Содействие органам местного самоуправления в вопросах развития конкуренции и внедрения Стандарта (Московская область)	
Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах РФ	<i>Содействие органам местного самоуправления в вопросах развития конкуренции и внедрения Стандарта (разработка Методических рекомендаций о средствах и методах развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг муниципального образования)</i>
Краткое описание успешной практики	В целях реализации обязательной для внедрения лучшей практики Минэкономки УР были разработаны и доведены до сведения органов местного самоуправления (исх. МЭ УР от 05.08.2019 №07-08/03928) Методические рекомендации о средствах и методах развития конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики. Рекомендации содержат общие принципы разработки и исполнения муниципальных дорожных карт, особенности проведения опросов о состоянии развития конкуренции и анализа полученных результатов, примеры мероприятий по содействию развитию конкуренции и др. в том числе с учетом актуализации Стандарта на федеральном уровне. Методические рекомендации размещены на официальном сайте Минэкономки УР в разделе «Взаимодействие с ОМСУ по вопросам реализации Стандарта развития конкуренции» http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Soglasen.php
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	Работа была проведена силами Министерства экономики УР. В привлечении дополнительных ресурсов для реализации лучшей практики не возникло необходимости.
Описание результата (текущей ситуации)	С учетом применения органами местного самоуправления положений Методических рекомендаций при проведении социологического исследования с участием администраций муниципальных образований удалось опросить 6259 респондентов. В 14 муниципальных образованиях запрошена индивидуальная квота с характеристиками выборки, репрезентативной для муниципального образования. Таким образом, практически половина органов местного самоуправления имеет возможность для интерпретации результатов проведенного опроса в целях совершенствования условий развития конкуренции с учетом муниципальной специфики. Кроме этого, по итогам 2019 года в качестве лучшей практики предложен пример

	муниципального частного партнерства. Ранее от муниципальных образований не поступало информации для включения лучшие практике.
Значение количественного (качественного) показателя результата	Реализация проектов по содействию развитию конкуренции на локальном рынке муниципального образования Удмуртской Республики.
2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата (Республика Мордовия)	
Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах РФ	<i>Содействие органам местного самоуправления в вопросах развития конкуренции и внедрения Стандарта (формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата).</i>
Краткое описание успешной практики	<p>В Удмуртской Республике данная практика реализуется с 2017 года. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» утверждена методика комплексной оценки деятельности муниципальных образований, включающая сводный показатель, характеризующий уровень содействия развитию конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.</p> <p>Оценка сводного показателя муниципального образования по уровню содействия развитию конкуренции на основе Стандарта рассчитывается как среднее арифметическое показателей «Оценка реализации в муниципальном образовании составляющих Стандарта» и «Оценка эффективности деятельности по созданию благоприятных условий для развития конкуренции в муниципальных образованиях».</p> <p>По результатам оценки сводного показателя на основе Стандарта формируется самостоятельный рейтинг муниципальных образований в Удмуртской Республике по уровню содействия развитию конкуренции: по муниципальным районам: с 1 по 25 место; по городским округам: с 1 по 5 место.</p> <p>Результаты рейтинга размещены на сайте Минэкономки УР: http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Rejting_OMCU.php</p>
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	По результатам комплексной оценки за 2017 и 2018 годы между лидерами рейтинга (2 городских округа и 5 муниципальных районов) распределяются дотации в виде гранта из бюджета Удмуртской Республики в размере 10 млн. рублей (распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 12.12.2018 № 1454-р и распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 14.08.2019 № 976-р соответственно). Данная система поощрения будет применяться в последующие годы.
Описание результата	Применение существующей системы поощрения мотивирует органы местного самоуправления к эффективной работе по содействию

(текущей ситуации)	развитию конкуренции на территории Удмуртской Республики.
Значение количественного (качественного) показателя результата	Применение системы поощрения позволило за время применения системы поощрения по итогам рейтинговой оценки позволило достичь увеличения максимального значения сводного показателя по итогам внедрения реализации Стандарта на муниципальном уровне с 61,6 % до 79,1% и увеличение достигнутых показателей, в среднем более чем на 10%.
3. Государственно-частное партнерство (г. Москва, Республика Башкортостан)	
Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах РФ	<i>Государственно-частное партнерство (реализация объектов образования осуществляется на основании постановления Правительства Москвы от 11.03.2013 № 145-ПП «Об особенностях передачи в аренду частным образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы, объектов нежилого фонда, находящихся в имущественной казне города Москвы»).</i>
Краткое описание успешной практики	<p>Проектирование, строительство, эксплуатация автоматических автозаправочных станций (ААЗС) по отпуску населению нефтепродуктов и электрозарядке транспортных средств с электродвигателями в городе Ижевске.</p> <p>Ежегодный рост количества автотранспорта требует расширения сети АЗС в городах, чему препятствует плотная жилая и коммерческая застройка. Проектом предусматривается новый для региона формат городских автоматических мини-АЗС, способных разместиться на земельном участке до 350 кв. м в пределах полосы отвода (в «красных линиях» дорог) и отвечающих при этом требованиям безопасности и комфорта.</p> <p>Реквизиты заключенного соглашения: Соглашение о муниципально-частном партнерстве Проектирование, строительство, эксплуатация автоматических автозаправочных станций (ААЗС) по отпуску населению нефтепродуктов и электрозарядке транспортных средств с электродвигателями в г. Ижевске от 03.07.2018 № 169</p> <p>Вид объекта: Сеть автозаправочных станций</p> <p>Стороны соглашения: муниципальное образование «Город Ижевск», от имени которого выступает Администрация города Ижевска (публичный партнер), и ООО «ПАРИТЕТ» (частный партнер). Срок действия соглашения: 2018 – 2028 гг. (10 лет)</p> <p>Реализация МЧП-проекта соответствует Постановлению Правительства РФ от 27.08.2015 № 890 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления возможности воспользоваться на автозаправочных станциях зарядными колонками (станциями) для транспортных средств с электродвигателями» и Постановлению Правительства РФ от 29.10.2009 № 860 «О требованиях к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода».</p> <p>Преимущества проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уникальный архитектурный облик ААЗС, вписанных в городскую среду Ижевска (дизайн разработан международным брендинговым агентством «Landor», WPP group (Лондон); - минимальное время заправки и оплаты (в 2,8 раза ниже, чем у традиционных операторных АЗС);

	<ul style="list-style-type: none"> - удобный и интуитивно понятный интерфейс оборудования (сенсорный экран); - доступ к дополнительным услугам во время заправки автомобиля; - безопасность водителей и пассажиров (не является опасным объектом согласно законодательства).
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	Общая стоимость создания объекта (частные инвестиции): 148,3 млн. рублей.
Описание результата (текущей ситуации)	Финансирование за счет бюджетных средств не предусмотрено. Для создания объекта соглашения и его последующей эксплуатации публичный партнер (муниципалитет) предоставляет в установленном законом порядке в аренду частному партнеру (ООО «ПАРИТЕТ») 6 земельных участков на территориях общего пользования в пределах «красных линий» улиц.
Значение количественного (качественного) показателя результата	В июле 2018 года между МО «Город Ижевск» (публичный партнер) и ООО «ПАРИТЕТ» (частный партнер) заключено Соглашение о муниципально-частном партнерстве (предварительно информация опубликована Администрацией города Ижевска на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru). В настоящее время ООО «ПАРИТЕТ» предоставлены в рамках соглашения МЧП 6 земельных участков на условиях договора аренды, ведется разработка и согласование проектной документации.

Кроме лучших практик, обязательных к внедрению Минэкономразвития России направлены лучшие региональные практики, рекомендованные к внедрению в 2019 году. Указанная информация была направлена в профильные ведомства Минэкономики УР для рассмотрения и возможного применения в работе. Информация по внедренным лучшим практикам представлена в таблице ниже.

Таблица 4.2

Рекомендованные региональные практики содействия развитию конкуренции

1. Государственные и муниципальные закупки (г. Москва, Республика Татарстан)	
Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах РФ	<i>Государственные и муниципальные закупки (обеспечение доступа малого и среднего предпринимательства к закупкам)</i>
Краткое описание успешной практики	В Удмуртской Республике реализованы уже реализован рекомендуемый подход по обеспечение доступа малого и среднего предпринимательства к закупкам. В целях повышения прозрачности закупок малого объема, увеличения количества участников закупок, повышение уровня конкуренции в 2019 году успешно функционировал электронный магазин «Малые закупки Удмуртской Республики». Возможностями электронного магазина пользовались не только заказчики регионального уровня, но и муниципальные заказчики

	<p>http://wt.mfur.ru/smallpurchases/Menu/Page/1.</p> <p>Создан и функционирует региональный каталог товаров, работ, услуг, представляющий собой каталог типовых технических заданий универсальных для большинства заказчиков. http://wt.mfur.ru/smallpurchases/GzwSP/OffersGrid?ItemId=366&show_title=on&expanded=0. Процесс подготовки закупочной документации по каталожным позициям полностью автоматизирован. Документация о закупке формируется в электронном виде автоматически.</p> <p>Для заказчиков доступно 10 852 позиции, в разработке – 2 152.</p>
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	Реализация описанных мероприятий проходит в рамках средств и полномочий – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики».
Описание результата (текущей ситуации)	Функционирует сайт «Единая система закупок Удмуртской Республики», где размещается вся информация, касающаяся закупок (http://wt.mfur.ru).
Значение количественного (качественного) показателя результата	По итогам 2019 года экономия при проведении централизованных закупок в Удмуртской Республике и в электронном магазине «Малые закупки Удмуртской Республики» составила более 2 млрд. рублей.
2. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (Республика Татарстан)	
Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах РФ	<i>Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий</i>
Краткое описание успешной практики	<p>Указом Главы Удмуртской Республики от 24 апреля 2017 г. № 143 «О внесении изменений в Указ о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» утвержден новый состав и положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики (далее – Межотраслевой совет). Состав комиссии Межотраслевого совета соответствует требованиям абзацев 47-50 раздела III Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 19 сентября 2013 года № 1689-р.</p> <p>Представители Межотраслевого совета включены в состав Экспертной группы при Минстрое УР по рассмотрению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, с целью выражения мнения общественности об инвестиционных программах, предлагаемых к</p>

	<p>утверждению.</p> <p>В 2019 году представители Межотраслевого совета принимали участие в работе Экспертной группы.</p> <p>По результатам мониторинга исполнения сетевыми организациями требования о проведении общественных обсуждений инвестиционных программ и (или) проектов их корректировок 100%. http://rekudm.ru/content/view/301/170/.</p> <p>Кроме этого, информация о субъектах естественных монополиях и ресурсоснабжающих организациях, подлежащая раскрытию в соответствии с исполнением федеральных стандартов размещается на сайтах Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР http://rekudm.ru/content/category/33/137/319/, Инвестиционного портала УР https://madeinudmurtia.ru/invest/standart/, на порталах информационно-аналитической системы (http://ri.eias.ru), региональной системы автоматизации функций тарифного регулирования (https://ri.regportal-tariff.ru).</p>
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	Наличие Указа Главы УР от 12.08.2014 №249 (ред. от 24.04.2017) «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики»
Описание результата (текущей ситуации)	При принятии решения по инвестиционной программе экспертной группой учитывается мнение (заключение на проект) межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики
Значение количественного (качественного) показателя результата	Межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики проведена оценка 13 проектов инвестиционных программ сетевых организаций и подготовлено 13 заключений на проекты.

4.2. Информация о потенциальных лучших региональных практиках Удмуртской Республики по итогам 2019 года

Исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Удмуртской Республики в адрес Министерства экономики Удмуртской Республики были направлены кейсы и решения, реализованные на территории Удмуртской Республики, с оценкой полученных результатов за 2019 год. В ходе проведенного анализа поступившей информации уполномоченным органом по содействию развития конкуренции были отобраны уже реализованные и находящиеся в стадии реализации проекты.

Таблица 4.3

Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах РФ	1. Развитие биржевой торговли лесоматериалами на территории Удмуртской Республики
Краткое	26 марта 2018 года подписано соглашение о сотрудничестве по

описание успешной практики	развитию биржевых торгов лесоматериалами между Правительством Удмуртской Республики и Акционерным обществом «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа». Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики в 2018 году дано поручение подведомственному учреждению АУ УР «Удмуртлес» обеспечить продажу древесины, полученной как в рамках аренды лесных участков, так и по доведенному государственному заданию на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, посредством биржевых торгов через Санкт-Петербургскую международную товарно-сырьевую биржу.
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	Мероприятия реализованы в рамках полномочий и средств АУ УР «Удмуртлес»
Описание результата (текущей ситуации)	<p>По результатам 2019 года Удмуртская Республика заняла 2-е место по объему реализованной древесины среди всех участников-регионов, заключивших соглашение о развитии биржевых торгов лесоматериалами,</p> <p>Также Удмуртская Республика заняла одно из лидирующих мест по средневзвешенной цене древесины на Бирже (среди всех участников-регионов, заключивших соглашение о развитии биржевых торгов лесоматериалами), что указывает на высокую эффективность торгов лесоматериалами.</p> <p>Можно отметить рост количества участников биржевых торгов, получивших свободный доступ к лесному ресурсу, и повышение прозрачности ценообразования на круглые лесоматериалы и продукцию первичной обработки древесины (пиломатериалы), реализуемые через Биржу.</p>
Значение количественного (качественного) показателя результата	<p>Положительный экономический эффект от лесной отрасли региона. АУ УР «Удмуртлес» через товарно-сырьевую биржу в 2018 году реализовано порядка 86 тыс. куб.м. древесины на сумму 106 млн. рублей.</p> <p>По результатам 2019 года, объем реализованной древесины и лесопроизводства АУ УР «Удмуртлес» через товарно-сырьевую биржу составил 200 тыс. куб.м., на сумму 233 млн. руб.</p>
Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах РФ	2. Образовательный проект «Кадры для АПК – со школьной скамьи»
Краткое описание успешной практики	<p>Проект предполагает создание в образовательных организациях агроклассов. Агрокласс - программа развития профессиональных навыков для детей, желающих связать свое будущее с селом. В рамках проекта предусмотрена интеграция запросов организаций агропромышленного комплекса и возможностей образовательной сферы республики, формирование единой базы методических и профессиональных знаний.</p> <p>В 2019 году в четырех учебных заведениях открылись агроклассы: МБОУ «Сигаевская СОШ», МБОУ Кигбаевская СОШ, БУО ШИ УР «Республиканский лицей-интернат», МБОУ «Гимназия № 83». Охвачено 3</p>

	<p>муниципальных образования Удмуртской Республики: г. Ижевск, Сарапульский район, Завьяловский район. Всего – 95 учащихся начали осваивать азы сельского хозяйства.</p> <p>Агрокласс Сигаевской и Кигбаевской школ – это 8 классы. Республиканский лицей-интернат представляет собой сборный класс, состоящий из учащихся 8-10 классов. Агроклассники города Ижевска подразделены на две группы. В первую группу входят учащиеся школ №: 83, 86, 84. Вторая группа состоит из детей с ограниченными возможностями здоровья и включает обучающихся школ №: 13, 23, 101, 39.</p> <p>Предприятия партнеры организуют экскурсии на свои производственные площадки, проводят ремонт учебных помещений классов, выделяют материально-техническую базу для оборудования помещения агрокласса.</p> <p>В рамках проекта предполагается: теоретическое обучение с привлечением специалистов различных областей АПК, практические работы и экскурсии на ведущие сельскохозяйственные организации Удмуртской Республики, агрохакатон, лагерная смена, стажировки, проектная деятельность.</p> <p>В 2020-2021 учебном году планируется открытие 5 агроклассов в 4 муниципальных образованиях: Глазовский район, Воткинский район, Завьяловский район, г. Можга.</p>
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	<p>Подписано соглашение о взаимодействии с Российским союзом сельской молодежи, который осуществляет мониторинг пилотного внедрения агроклассов.</p> <p>Партнерами проекта являются ведущие организации агропромышленного комплекса: ООО «КОМОС ГРУПП», ООО фирма «Интерпартнер», ООО «Агрокомплект», ООО «Агпрофсервис», АО «Тепличный комбинат «Завьяловский», ООО «Био Терра» (вегенсы), АО Агрохимцентр «Удмуртский» и т.д.</p>
Описание результата (текущей ситуации)	<p>Учебная программа для школьников города Ижевска рассчитана на 140 часов с уклоном в теоретической части. Направления агропромышленного комплекса включенные в программу это: агрономия, сити-фермерство, сельскохозяйственные биотехнологии, ландшафтный дизайн, эксплуатация сельскохозяйственных машин, тепличные технологии, ветеринария, садоводство.</p> <p>Сельские школьники будут изучать: введение в аграрные профессии, животноводство, растениеводство, механизацию сельского хозяйства, сельский быт и выдающихся людей села. Их программа рассчитана на 68 часов, более половины - это практические занятия.</p>
Значение количественного (качественного) показателя результата	<p>При реализации проекта планировалось открыть один пилотный класс. По состоянию на 01.01.2020 г. в Удмуртской Республике 4 агрокласса в трех муниципальных образованиях, всего 95 учащихся. Проведено 22 занятия. В 2020-2021 учебном году планируется охватить еще 4 муниципальных образования и открыть 5 агроклассов.</p>
Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции	<p>3. Электронная тематическая карта земель сельскохозяйственного назначения</p>

в субъектах РФ	
Краткое описание успешной практики	<p>Результатами выполненных работ является:</p> <ul style="list-style-type: none"> - электронная тематическая карта земель сельскохозяйственного назначения, содержащая основные показатели плодородия почв, в границах муниципальных образований сельских поселений и районов Удмуртской Республики, а также границ и площадей неиспользуемых земель. - по итогам выполненных работ определена целесообразность введения их в сельскохозяйственный оборот, осуществлена привязка к кадастровой карте. <p>В результате оцифрована имеющаяся информация по землям сельскохозяйственного назначения (пашня, пастбища, сенокосы, залежь, степень зарастания древесно-кустарниковой растительность), введены данные агрохимического обследования земель сельскохозяйственного назначения, то есть создана основа электронной карты земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>Такая практика станет основой для введения в оборот земель сельхозназначения. В 2019 году в Удмуртии введено всего 5900 га земли однако ежегодно из оборота выбывают значительно большие площади.</p>
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	<p>Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики в 2019 году проведена закупка на выполнение работ по выявлению неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения Удмуртской Республики и оценке целесообразности введения их в сельскохозяйственный оборот на сумму 22,307 тыс. рублей. В 2021 и 2022 году на эти цели запланировано финансирование из бюджета УР на сумму 63 млн. рублей.</p>
Описание результата (текущей ситуации)	<p>Работы проведены на площади 447,6 тыс. га в 7 муниципальных образованиях Удмуртской Республики: Сарапульском, Камбарском, Кизнерском, Можгинском, Граховском, Сюмсинском и Вавожском районах.</p> <p>В 2020 году планируется провести работы в 10 муниципальных образованиях Удмуртской Республики на площади 720,9 тыс. га на сумму - 33,161 тыс. рублей.</p> <p>В 2021 году планируется провести работы в 8 муниципальных образованиях Удмуртской Республики на площади 633,9 тыс. га на сумму – 29,159 тыс. рублей.</p>
Значение количественного (качественного) показателя результата	<p>Карта земельных угодий покажет инвестиционную активность и потенциал республики в сельскохозяйственной отрасли. Сейчас работа ведется с бумажными носителями, информация на которых чаще всего не является актуальной.</p>
Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах РФ	<p>4. Заключение специального инвестиционного контракта в целях модернизации производства</p>
Краткое	7 июня 2019 года заключен Специальный инвестиционный контракт

описание успешной практики	<p>между Удмуртской Республикой (от имени которой в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 08.10.2018г. № 421 выступило Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики) и ОАО «МИЛКОМ».</p> <p>Целью контракта является вложение инвестором инвестиций в модернизацию производственных площадок. В свою очередь Удмуртская Республика гарантирует инвестору стабильность совокупной налоговой нагрузки, режима, обязательных требований, неизменности предоставляемых мер стимулирования в течение срока действия специального инвестиционного контракта.</p>
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	<p>Налоговая льгота по налогу на прибыль организаций предоставляется в виде пониженной налоговой ставки в размере 13,5 процентов с начала 2019 года по 31 декабря 2022 года.</p> <p>Налоговая льгота по налогу на имущество организаций предоставляется в отношении имущества, приобретенного в целях реализации инвестиционного проекта, с начала налогового периода, в котором заключен специальный инвестиционный контракт, до достижения срока окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5 лет.</p> <p>Субсидия на возмещение части прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию очистных сооружений предоставляется в размере 30 процентов фактической стоимости объектов.</p>
Описание результата (текущей ситуации)	<p>Инвестор берет на себя следующие обязательства: в течение срока действия специального инвестиционного контракта осуществить инвестиционный проект «МИЛКОМ 2020» по модернизации действующего промышленного производства, включая реконструкцию и строительство локальных очистных сооружений на 4-х действующих производственных площадках: «Кезский сырзавод», «Ижмолоко», «Сарапул-молоко» и «Глазов-молоко».</p>
Значение количественного (качественного) показателя результата	<p>Общая сумма инвестиций в инвестиционный проект составляет 2,3 млрд.руб.</p> <p>Объем производимой ОАО «МИЛКОМ» продукции в течение срока действия СПИКа планируется повысить более чем в 2 раза в стоимостном выражении.</p>
Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах РФ	<p>5. Создание единого регионального центра закупок</p>
Краткое описание успешной практики	<p>В результате централизации закупок по Закону № 44-ФЗ полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по всем конкурентным способам закупок (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений) вне зависимости от начальной (максимальной) цены контракта переданы единому уполномоченному учреждению – государственному казенному учреждению Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – ГКУ УР «РЦЗ УР»).</p> <p>В целях унификации документов закупок (в том числе в части</p>

	<p>описания объекта закупки) и автоматизации процесса их формирования внедрен региональный каталог товаров, работ, услуг Удмуртской Республики, наполняется и актуализируется региональная библиотека типовой документации закупок товаров, работ, услуг, типовых контрактов. http://wt.mfur.ru/smallpurchases/GzwSP/OffersGrid?ItemId=366&show_title=on&expanded=0. Процесс подготовки закупочной документации по каталожным позициям полностью автоматизирован. Документация о закупке формируется в электронном виде автоматически.</p> <p>В результате централизации закупок по Закону № 223-ФЗ типизированы положения о закупках товаров, работ, услуг государственных учреждений и предприятий Удмуртской Республики. На основании соглашений ГКУ УР «РЦЗ УР» частично переданы полномочия на осуществление закупок указанных учреждений и предприятий.</p> <p>Осуществление закупок малого объема у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) автоматизировано в электронном магазине «Малые закупки Удмуртской Республики», что способствует увеличению количества участников закупок и повышению уровня конкуренции, открывает субъектам малого предпринимательства доступ к закупкам государственных и муниципальных заказчиков Удмуртской Республики, а также повышению прозрачности, подконтрольности и подотчетности закупок. Процесс подготовки закупочной документации по каталожным позициям полностью автоматизирован. Документация о закупке формируется в электронном виде автоматически. http://wt.mfur.ru/smallpurchases/Menu/Page/1.</p> <p>Указанные мероприятия по централизации направлены на проведение всех видов закупок по типу «одного окна», минимизацию возможных нарушений со стороны заказчиков. Использование при осуществлении закупок типовых документов позволяет установить для всех участников закупок (в том числе и субъектов предпринимательской деятельности) единые и понятные «правила игры».</p>
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	Реализация описанных мероприятий проходит в рамках средств и полномочий ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики».
Описание результата (текущей ситуации)	<p>Функционирует сайт «Единая система закупок Удмуртской Республики», где размещается вся информация, касающаяся закупок (http://wt.mfur.ru).</p> <p>Центр уполномочен вести закупки 2379 заказчиков. В 2018 году это было всего 339 учреждений. Что касается исполнения полномочий в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ, то число заказчиков также выросло по отношению к 2018 году с 196 до 645. За год РЦЗ обработал почти 35 тысяч заявок на закупку, а региональный каталог пополнился с 4 444 до 10 772 позициями товаров.</p>
Значение количественного (качественного) показателя результата	Централизация закупок принесла Удмуртии в 2019 году 2,97 млрд. рублей экономии. Большая часть экономии касается закупок по 44-ФЗ. В строительстве и дорожной отрасли экономия составила более 650 млн. рублей, в сфере оказания услуг - более 500 млн. рублей, а в закупках медицинских изделий - более 420 млн. рублей.

РАЗДЕЛ 5. СВЕДЕНИЯ ОБ ЭФФЕКТЕ, ДОСТИГНУТОМ ПРИ ВНЕДРЕНИИ СТАНДАРТА

Одной из основных целей реализации Стандарта является снижение государственного участия на конкурентных рынках. На достижение этой цели направлены мероприятия Дорожной карты, утвержденной распоряжением Главы УР от 03.10.2019 № 234-РГ «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2019 - 2021 годы». Результатом реализации указанных мероприятий является достижения значений ключевых показателей эффективности, установленных Дорожной картой. Сведения о достижении показателей представлены в разделе 3 данного Доклада.

В целях оценки эффективности и результативности деятельности региона (в том числе деятельности органов исполнительной власти Удмуртской Республики) по реализации Стандарта была разработана методика оценки результатов реализации мероприятий, предусмотренных Дорожной картой по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на основании Стандарта.

Методикой предусмотрено определение эффективности реализации отраслевых и системных мероприятий Дорожной карты на основании расчета индекса эффективности мероприятий при достижении установленных значений ключевых показателей Дорожной карты.

Также при оценке деятельности по содействию развитию конкуренции в качестве дополнительного показателя учтено количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

Таким образом, в целях проведения оценки определены 37 показателей (36 установленных Дорожной картой и 1 дополнительный - количество нарушений антимонопольного законодательства).

Методика оценки эффективности результатов реализации мероприятий, предусмотренных Дорожной картой:

Эффективность реализации мероприятий дорожной карты (Э) определяется по следующей формуле:

$$\text{Э} = \frac{\sum_{i=1}^n \text{Э}_i}{n}, \text{ где}$$

Э – эффективность реализации мероприятий дорожной карты,

Таблица 5.1

Значение эффективности реализации мероприятий дорожной карты (Э)	Характеристика значения
[1, 1,7)	Низкая эффективность
[1,7, 2,5)	Средняя эффективность
[2,5, 3]	Высокая эффективность

Э_i – эффективность реализации мероприятий по достижению i-го показателя. Э_i={1, 2, 3}. Определяется в зависимости от значения индекса эффективности реализации мероприятий по достижению i-го показателя (I_{3i}),

i – номер показателя;

n – количество установленных показателей.

Таблица 5.2

Эффективность реализации мероприятий по достижению i-го показателя ($I_{Эi}$)	$I_{Эi} \leq 1$	$I_{Эi} > 1$
1 (низкая)	[0, 0,5)	(2, ∞)
2 (средняя)	[0,5, 0,7)	(1,42, 2]
3 (высокая)	[0,5, 1]	(1, 1,42]

Индекс эффективности реализации мероприятий по достижению i-го показателя ($I_{Эi}$) определяется по формуле:

$$I_{Эi} = \frac{I_{\Pi i}}{I_{\text{мер } i}}, \text{ где}$$

$I_{\Pi i}$ – индекс достижения i-го показателя,

$I_{\text{мер } i}$ – индекс реализации мероприятий по достижению i-го показателя.

Индекс достижения i-го показателя определяется по формуле:

$$I_{\Pi i} = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \text{ (если значение показателя должно увеличиваться);}$$

$$I_{\Pi i} = \frac{\Pi_i}{\Phi_i} \text{ (если значение показателя должно снижаться), где}$$

Φ_i – фактическое значение i-го показателя,

Π_i – плановое значение i-го показателя.

Индекс реализации мероприятий по достижению i-го показателя определяется по формуле:

$$I_{\text{мер } i} = 0,7O_i + 0,3C, \text{ где}$$

O_i – уровень реализации отраслевых мероприятий i-го показателя. Определяется экспертным путем в зависимости от степени выполнения мероприятия от 0 до 1 (0 – отраслевые мероприятия не выполнены, 1 – отраслевые мероприятия выполнены в полном объеме);

C – уровень реализации системных мероприятий. Определяется экспертным путем в зависимости от степени выполнения мероприятия от 0 до 1 (0 – системные мероприятия не выполнены, 1 – системные мероприятия выполнены в полном объеме);

0,7 и 0,3 – эмпирические коэффициенты, установленные с учетом степени влияния исполнения мероприятий на достижения ключевых показателей.

Дорожная карта содержит 34 товарных рынка, и представляет собой комплекс мер, состоящий из 112 мероприятий, которые охватывают основные отрасли экономики региона, а также 116 системных мероприятий по содействию развитию конкуренции, в том числе и на муниципальном уровне. Утверждены 36 ключевых показатели эффективности.

По итогам 2019 года **все мероприятий исполнены в установленные сроки в полном объеме**. Отчет об исполнении Плана мероприятий по реализации мер по содействию развитию конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики Удмуртской Республики по состоянию на 01.01.2020 года размещен на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики

<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/doc/%D0%9E%D0%A2%D0%A7%D0%95%D0%A2%20%D0%94%D0%9A%20%D0%B7%D0%B0%202019%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4.pdf>.

Результаты проведенной оценки эффективности реализации мероприятий в соответствии с разработанной методикой представлены в приложении 16.

По итогам года 2 из запланированных для достижения на 01.01.2020 ключевых показателя не достигнуты:

1) Доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста в образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы образовательные программы дошкольного образования: фактическое значение – 0,2% при запланированном в 0,5%.

Индекс достижения данного показателя $I_{п} = 0,4$, индекс эффективности реализации мероприятий по достижению данного показателя $I_{Эi} = 0,4$, , эффективность реализации мероприятий равна 1, что соответствует согласно методике низкому уровню эффективности реализации мероприятий в целях достижения ключевого показателя.

При этом необходимо отметить, что достигнуто значение, не менее 1 частной организации в дошкольного образования. По состоянию на 01.01.2020 в республике 3 частных организации, реализующие основные общеобразовательные программы дошкольного образования в данной сфере.

2) Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами фактическое значение – 80,8% при запланированном в 81,1%.

Индекс достижения данного показателя $I_{п} = 0,996$, индекс реализации мероприятий по достижению данного показателя составляет 0,944, индекс эффективности реализации мероприятий по достижению данного показателя $I_{Эi} = 1,05$. Таким образом, эффективность реализации мероприятий равна 3, что соответствует высокому уровню эффективности реализации мероприятий в целях достижения ключевого показателя.

Общее же снижение количества аптечных учреждений связано с тенденцией открытия на территории Удмуртской Республики аптечных организаций в составе крупных аптечных сетей. В результате чего, не выдерживая конкуренции, уходят с рынка мелкие сети и одиночные аптеки. При этом необходимо отметить, что показатель, достигнутый на 01.01.2020 выше минимального, установленного Стандартом – 60%.

По итогам проведенного анализа эффективность реализации всех мероприятий Дорожной карты составила 2,946, что соответствует согласно методике высокому уровню эффективности реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике.

РАЗДЕЛ 6. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ («ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ»)

6.1. Комментарии и предложения в отношении положений Стандарта

1. В соответствии с пунктом IV.1 протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах РФ от 30.10.2019 №11-Д05, в случае если доля частных организаций на товарном рынке составляет 100%, то данный рынок может быть включен в Перечень товарных рынков, а мероприятия Дорожной карты по содействию развитию конкуренции по данному рынку должны быть направлены на поддержание (неснижение) значения показателя на достигнутом уровне.

По 17 ключевым показателям из 36 установленных Дорожной картой республики, достигнут уровень 100% присутствия организаций частных форм собственности в отрасли экономической деятельности. При этом в Министерство экономики Удмуртской Республики как в Уполномоченный орган поступают обращения от органов исполнительной власти Удмуртской Республики, являющихся исполнителями мероприятий Дорожной карты, о возможности исключения рынков со 100% присутствием организаций частных форм собственности на курируемых рынках, в частности, по рынкам: легкой промышленности, обработки древесины и производства изделий из дерева, производства кирпича и бетона, а также рынка нефтепродуктов.

Просим рассмотреть возможность внесения изменений в положения Стандарта, предусматривающие включение в Перечень рынков минимального количества рынков не менее 33, не только предусмотренных приложением к Стандарту, но и с учетом региональной специфики с возможностью разработки методики расчета значений ключевых показателей и их минимальных значений к 2022 году регионом самостоятельно по согласованию с Межведомственной рабочей группой.

2. В целях поддержания и развития единого экономического пространства Российской Федерации, установления единообразного подхода при заключении высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, имеющих с указанным субъектом Российской Федерации общие территориальные границы, соглашений о проведении исследования межрегиональных границ товарных рынков, а также возможности реализации совместных мероприятий в рамках внедрения Стандарта в таких субъектах Российской Федерации, предлагаем разработать типовое Соглашение, рекомендованное для использования всеми субъектами РФ.

6.2. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы в Удмуртской Республике

В республике приняты все первоочередные меры, определенные Национальным планом и выполнены основные поручения Президента РФ по итогам заседания Госсовета. В рамках реализации Национального плана, в 2019 году проделана следующая работа:

- заключено Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Удмуртской Республики от 21.01.2019

№ 09-179. Разработан План по реализации данного Соглашения, мероприятия которого исполняются в полном объеме в установленные сроки. Информация о реализации Соглашения размещена на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики

(<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/%D0%A1%D0%BE%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D1%81%20%D0%A4%D0%90%D0%A1.php>);

- в целях реализации мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Удмуртской Республике принято распоряжение Главы Удмуртской Республики от 18.02.2019 № 32-РГ «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (антимонопольного комплаенса)».

(<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/komplaens.php>). Во всех органах исполнительной власти Удмуртии внедрена (22 ИОГВ УР) и функционирует система внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства. Ведется работа по внедрению комплаенса на уровне органов местного самоуправления. Количество нарушений антимонопольного законодательства органами власти в Удмуртской Республике в 2019 году снизилось по сравнению с 2017 годом практически в 2 раза (с 31 до 17 и составило 45,2%);

- внесены дополнения во все Положения об исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики, предусматривающие приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности при реализации ИОГВ УР своих полномочий, в том числе с определением ответственных должностных лиц и внесением соответствующих изменений в должностные регламенты и положения о структурных подразделениях;

- с целью привлечения органов местного самоуправления к более эффективной работе внедрена система мотивации муниципалитетов: утверждена методика комплексной оценки, включающая в итоговую оценку деятельность по созданию благоприятных условий для развития конкуренции в муниципальных образованиях. Победители - 5 муниципальных районов и 2 городских округа получают финансовую поддержку из средств регионального бюджета (всего предусмотрено финансирование в размере 10 миллионов рублей);

- в целях исполнения требований Стандарта актуализированы региональная и все муниципальные дорожные карты по содействию развитию конкуренции;

- наблюдается положительная динамика доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, доля закупок у СМП в 2017 году составила 39,42 %, в 2018 году – 40,16 %, по итогам 2019 года – 45,78 %.

6.3. Виды деятельности, которые в рамках внедрения положений Стандарта удалось реализовать наилучшим образом

6.3.1. Развитие предпринимательства

Важным сектором развития конкурентоспособной экономики Удмуртской

Республики является сфера регионального бизнеса. Для поддержки этого сектора Удмуртия активно участвует в федеральной программе по развитию малого и среднего предпринимательства, одновременно реализуя соответствующую региональную подпрограмму, согласно которой субъектам МСП предоставляются меры финансовой и нефинансовой государственной поддержки.

В соответствии с подпрограммой в регионе действуют следующие меры государственной поддержки субъектов МСП:

- **возвратная финансовая поддержка в виде льготных микрозаймов** (Микрокредитная компания Удмуртский фонд развития предпринимательства и муниципальные фонды развития предпринимательства в городах Сарапуле, Глазове Воткинске, Увинском, Завьяловском и Игринском районах, а также муниципальным фондом поддержки малого предпринимательства Якшур-Бодьинского района);

- **предоставление кредитных гарантий** (Гарантийный фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики);

- **имущественная поддержка** (Республиканский бизнес-инкубатор и Глазовский бизнес-инкубатор, а также оказывается Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики и администрациями муниципальных образований путем предоставления в аренду на льготных условиях государственного и муниципального имущества);

- **информационно-консультационная и образовательная поддержка** (Центр поддержки предпринимательства, Центр поддержки экспорта УР, Региональный центр инжиниринга УР, Центр кластерного развития УР, АУ УР «Республиканский бизнес-инкубатор. С 2020 года в Удмуртии будет функционировать единое окно для предпринимателей - Центр мой бизнес, где предприниматель может получить консультационные услуги. Инжиниринговые, кластерные и экспортные.).

В 2019 году в Удмуртии был внедрен новый опыт поддержки МСП – специализированные программы акселерации: экспортный и бизнес-акселераторы.

Бизнес-акселератор – это программа ускоренного развития предпринимателей Удмуртии, позволяющая быстро увеличить прибыльность своего бизнеса за 4 месяца интенсивного обучения. Программа усилена спикерами-практиками по самым необходимым для предпринимателей блокам: дизайн мышления и стратегия предприятия, бизнес-процессы, команда, маркетинг и продуктовая воронка, продажи, масштабирование, управление финансами и инвестиции, проведение презентаций и переговоров.

Экспортный акселератор – программа ускоренного роста для экспортно ориентированных субъектов МСП, включающая 3-х месячное интенсивное обучение и 12-месячное постакселерационное сопровождение компаний.

Обе образовательные программы очень эффективны и полностью оправдывают ожидания. Проходя обучение на акселераторах предприниматели, получают все необходимые инструменты для ускоренного развития и роста бизнеса, а участники экспортного акселератора – для выхода на рынки других стран. Кроме того, им оказывается помощь и разъяснения, как получить ту или иную меру поддержки, в том числе микрозаймы, поручительства, кредиты по льготным программам.

В 2019 году в программах акселерации приняли участие 352 субъекта МСП (прошло по 3 потока обучающихся, более 685 человек). Обучение востребовано не только для предпринимателей из Ижевска и городов республики, но и из районов. Участие в обучении приняли предприниматели из 13 районов Удмуртии.

Первые результаты бизнес-акселератора: по итогам обучения трех потоков участниками создано 387 новых рабочих мест, суммарный объем выручки предприятий-участников составил 2 824 млн. руб., прирост выручки – более 20 %, прогноз налоговых отчислений – 46 млн. руб.

Первые итоги экспортного акселератора: за 5 месяцев постакселерации 8 выпускников первого потока заключили 13 экспортных контрактов с партнерами из 12 стран на общую сумму 22,2 млн. руб. После окончания обучения во втором, мебельном потоке акселератора, прошло 2 месяца постакселерации. Уже сейчас 3 компании вышли на 3 новых зарубежных рынка и осуществили поставки на сумму более 105 млн. руб. В январе 2020 компании презентуют продукцию на выставке в Кёльне. 13 декабря 2019 г. уже стартовал предварительный отбор на экспортный акселератор 2020г.

Кроме того, запущены «Агростартапы» (определены 46 грантополучателей).

На базе центра «Мой бизнес» организованы меры поддержки субъектам МСП. На его открытие и оказание консультационной и образовательной поддержки было выделено 112,3 млн. руб. По итогам 2019 года услугами Центра воспользовались 3013 уникальных субъектов МСП (это составляет 5,3 % от общего количества субъектов МСП), проведено более 70 значимых мероприятий. Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке Центра, в 2019 году составила 36 ед.

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» поддержаны 2 проекта по созданию и развитию промышленных парков в Удмуртии: промпарк «Металлургический» в г. Ижевске и промпарк «Индустриальный» в г. Воткинск; Направлено 660,1 млн. руб. В результате будет построено 23,4 тыс. кв. м. новых площадей для размещения производственных предприятий МСП и приобретено новое оборудование для центров коллективного пользования. В настоящее время на площадях промпарков уже размещены 27 резидентов, создано 290 рабочих мест, к 2024 году количество резидентов планируется увеличить до 42 и создать около 400 рабочих мест. В ближайшие 10 лет от 2 парков планируется получение доходов в бюджетную систему РФ в общей сумме 2,2 млрд. руб.

Выделены средства на пополнение региональных фондов поддержки предпринимательства в общем объеме 283,5 млн. руб. (МКК УФРП – 244,1 млн. руб., ГФС УР – 39,4 млн. руб.). Для улучшения условий предоставляемой поддержки в 2019 году снижены ставки по микрозаймам, а также начали выдаваться займы без залогового обеспечения. ГФС УР в 2019 г. предоставлено 252 поручительства в объеме 817,5 млн. руб., что позволило субъектам МСП привлечь 2515,1 млн. руб. заемных средств.

Значительно увеличен объем выданных кредитов по льготным программам кредитования МСП («Программа 1764» и Программа стимулирования кредитования). По итогам года было реализовано порядка 166 сделок на сумму более 5,9 млрд. руб., что в 8,8 раза превысило уровень 2018 года.

В региональный закон по упрощенной системе налогообложения внесены поправки, устанавливающие на срок до конца 2022 года пониженные налоговые ставки по УСН для предпринимателей, которые впервые изменяют место регистрации и место жительства с территорий других субъектов Российской Федерации на территорию Удмуртии с 1 января 2020 года (*ставки по УСН «доходы» - 1 % в течение первого года и 3 % в течение второго года вместо 6 %; по УСН «доходы минус расходы» - 5 % в течение двух лет вместо 15%*).

В настоящее время на территории Удмуртской Республики действуют **налоговые льготы и пониженные ставки для субъектов МСП:**

– до 1 января 2021 года действуют «налоговые каникулы» для начинающих предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения (УСН, ПСН);

– для субъектов МСП, использующих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении УСН («доход-расход»), установлены пониженные налоговые ставки 5 % и 10 % для приоритетных видов деятельности в отраслях сельское хозяйство, обрабатывающее производство, строительство, информационные технологии и наука, в социально-культурной сфере. Для резидентов бизнес-инкубаторов и индустриальных промышленных парков также действует пониженная ставка 5%;

– в городе Ижевске действует льготная ставка по ЕНВД (Единый налог на вмененный доход) – 7,5% вместо возможных 15%.

С 2019 года Удмуртия стала **пилотным регионом** по внедрению механизма **инвестиционного налогового вычета** для предприятий национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Помимо налогового вычета организации могут воспользоваться нулевой ставкой по налогу на имущество на впервые вводимые в эксплуатацию объекты недвижимого имущества. В настоящее время в реализацию национального проекта включилась 31 организация, в планах к 2024 году привлечь 77 организаций.

Реализация национального проекта, в том числе предоставление инвестиционного налогового вычета, позволит дополнительно получить в 2020 году 220 млн. рублей налоговых поступлений от реализации мероприятий по повышению производительности труда, за период до 2024 года – более 1 млрд. рублей.

На территории региона работает **АО «Корпорация развития Удмуртской Республики»** – единый орган управления и содействия в организации и реализации инвестиционных проектов, направленных на повышение социально-экономического развития региона, в том числе инфраструктурных проектов и проектов государственно-частного партнёрства. Основными направлениями деятельности которой являются поддержка и продвижение предпринимателей региона, система «одного окна» для привлечения и сопровождения инвесторов, которая будет способствовать предоставлению высококачественного сервиса по принципу «одного окна» для инвесторов проектов по получению оперативных консультаций по вопросам инвестиционной деятельности, мер государственной поддержки, в том числе предоставляемых налоговых льгот. С 2019 года официальный сайт АО «Корпорации развития Удмуртской Республики» определен в качестве интернет-портала об инвестиционной деятельности региона.

В 2019 году АО «Корпорация Развития Удмуртской Республики» заключено 38 соглашений о сопровождении проектов на сумму 15,2 млрд. рублей, из них:

В сфере жилищно-коммунального хозяйства:

- «Концессионное соглашение в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Город Глазов» на сумму 1,1 млрд. руб.

- Комплекс среднеэтажной застройки территории с развитой инфраструктурой и благоустройством в Завьяловском районе Удмуртской Республики на сумму 5,8 млрд. руб.;

Объекты придорожного сервиса:

- «Строительство сети автогазонаполнительных компрессорных станций ООО «Мобиль-газ» на сумму 225 млн. руб.

- «Дилерский центр по продаже, обслуживанию и доработке грузовых автомобилей Mercedes-Benz, КАМАЗ, Мицубиси ФУЗО» на сумму 100 млн. руб.

В металлургии:

«Создание производства изнашиваемых частей технологического оборудования для добычи и переработки минерального сырья (проект «ЛИТИКС»))» - 1,8 млрд. руб.

«Организация производства высокопрочной проволоки со специальными свойствами» - 263 млн. руб.

«Организация производства металлургической продукции на базе вновь создаваемого ООО «Завод Техноникель» в г. Глазов - 40 млн. руб..

6.3.2. Развитие конкуренции в сфере информатизации и связи

Отрасль информатизации и связи является одной из самых динамично развивающихся отраслей. На 31.12.2019 года в Удмуртской Республике осуществляют свою деятельность 864 компании отрасли ИТ (в 2018 году - 843). Потенциал компаний высок, но существует проблема, заключающаяся в нехватке специалистов в области информационных технологий. «Кадровый голод» в отрасли ИТ наблюдается практически во всех субъектах РФ. В связи с этим на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на увеличение кадрового потенциала отрасли ИТ.

На протяжении четырех лет реализуется проект по подготовке кадров для отрасли информатизации и связи республики «Система профориентации и профильного обучения инженерно-технической направленности в образовательных организациях Удмуртской Республики в рамках глобального проекта «ИТ-вектор образования».

Важнейшей характеристикой проекта является комплексный подход в подготовке кадров: уникальность проекта «ИТ-вектор образования» заключается в системной работе и реализации схемы «Школа-СПО-ВУЗ-Предприятие». Участниками проекта «ИТ-вектор образования» являются 45 школ республики (3015 обучающихся), 2 ведущих ВУЗа с базовыми ИТ-кафедрами (180 студентов), крупнейшие ИТ-компании и предприятия региона, 2 колледжа.

С ноября 2019 года в Удмуртской Республике действует проект «ИТ-ипотека», предлагающий специальные условия для сотрудников ИТ-компаний региона по приобретению жилья. Партнеры проекта: региональная компания-застройщик «УралДомСтрой» и банк «Открытие». «ИТ-ипотека» направлена на создание условий для ИТ-специалистов и привлечение квалифицированных ИТ-кадров из других локаций.

Совместно с компанией «Ижавиа» для ИТ-компаний региона разработано специальное предложение «ИТ-проездной». Предложение включает фиксированный спецтариф на перелеты по маршрутам Ижевск-Москва-Ижевск и Ижевск-Санкт-Петербург-Ижевск. «ИТ-проездной» планируется запустить в феврале 2020 года.

Ежегодно совместно с ведущими компаниями отрасли проводится форум «Ночь карьеры в IT» – открытая коммуникационная площадка для взаимодействия ИТ-компаний и соискателей в сфере информационных технологий. В 2019 году форум собрал рекордное количество участников - свыше 500 человек.

В настоящее время в Удмуртской Республике наблюдается нехватка инфраструктуры, препятствующая более динамичному развитию ИТ-компаний. В регионе назрела необходимость создания ИТ-инкубатора и технопарка в сфере информационных технологий «ИТ-парк».

6.3.3. Развитие конкуренции в сфере дополнительного образования

В 2019 году по инициативе Группы компаний «Калашников» было открыта частное образовательное учреждение дополнительного образования «Академия «Калашников». Академия Калашников - это центр дополнительного образования для обучающихся 8 - 11 классов по инженерным направлениям подготовки: промышленный дизайн, робототехника и информационные технологии, лаборатория нейро, лаборатория мехатроники.

Приём детей в возрасте 13-18 лет осуществлялся в сентябре и октябре 2019 года на основании тестирования и собеседования с целью определения наиболее мотивированных ребят. А уже в ноябре к занятиям приступили 392 ученика. В феврале запущен дополнительный профориентационный курс для тех, кто хотел бы поступить в Академию в 2020 году, но еще не определился с направлением обучения.

Также в Академии «Калашников» проходят мастер-классы по развитию soft-skills (гибкие навыки). Пять тренингов провели специалисты «Сбербанка» по следующим направлениям: профориентация, финансовое планирование, эмоциональный интеллект.

Комплекс Академии, общей площадью 1480 квадратных метров, включает в себя зону атриума, библиотеки и спортивные площадки. Кроме того, в арсенал Академии входят 415 единиц современного оборудования (ПК, станки, 3D-принтеры и другое). Обучение проходит по 8 инновационным образовательным программами уникальным ресурсным наборам, не имеющих аналогов в мире, которые воплотили мировой опыт разработки и создания робототехнических систем.

Ученики Академии участвуют в реальных проектах концерна «Калашников». В настоящее время разработано 5 реальных совместных проектов с АО «Концерн Калашников».

Церемония открытия Академии «Калашников» в Ижевске состоялась 19 сентября 2019 года в присутствии Президента Российской Федерации Владимира Путина. Также в ходе визита главы государства было подписано соглашение между республикой Удмуртия и корпорацией «Роскосмос». Оно предусматривает создание образовательной программы по аэрокосмическому направлению «Космоквантум» в Академии «Калашников».

6.3.4. Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок

В рамках преобразования системы закупок в Удмуртской Республике проведена работа по их централизации, автоматизации и цифровизации. Полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами закупок (аукционы, конкурсы, запросы, котировки, запросы предложений), за исключением закрытых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), для заказчиков Удмуртской Республики и заказчиков муниципальных образований в Удмуртской Республике вне зависимости от размера начальной

(максимальной) цены контракта переданы государственному казенному учреждению Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» (далее – ГКУ УР «РЦЗ УР») (постановление Правительства Удмуртской Республики от 12.04.2019 № 143 «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 17 января 2018 года № 3 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Удмуртской Республики» (<http://www.udmurt.ru/regulatory/index.php?typeid=31183294®num=143&sdate=&edate=&sdatepub=&edatepub=&q=&doccnt=>)). Закон Удмуртской Республики от 09.07.2019 № 46-РЗ «О дополнительных соглашениях к соглашениям между Удмуртской Республикой и муниципальными образованиями в Удмуртской Республике об осуществлении государственным казенным учреждением Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики» полномочий уполномоченного учреждения муниципальных образований в Удмуртской Республике на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий муниципальных образований в Удмуртской Республике» (<http://www.udmurt.ru/regulatory/index.php?typeid=31183292®num=&sdate=09.07.2019&edate=09.07.2019&sdatepub=12.07.2019&edatepub=12.07.2019&q=&doccnt=#print>)).

Таким образом, создана централизованная, эффективно функционирующая система закупок за счет установления единых правил осуществления закупок, единых требований к участникам таких закупок в целях обеспечения прозрачности закупок, создания не дискриминационного доступа поставщиков к закупкам Удмуртской Республики, а также сокращения числа нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг со стороны заказчиков

Автоматизация затронула и сферу осуществления малых закупок. В целях повышения прозрачности закупок малого объема, увеличения количества участников закупок, повышение уровня конкуренции в 2019 году успешно функционировал электронный магазин «*Малые закупки Удмуртской Республики*». Возможностями электронного магазина пользовались не только заказчики регионального уровня, но и муниципальные заказчики. По итогам 11 месяцев 2019 года экономия при проведении централизованных закупок в Удмуртской Республике и в электронном магазине «Малые закупки Удмуртской Республики» составила 2 млрд. 471 млн. руб.

Создан и функционирует *региональный каталог* товаров, работ, услуг, представляющий собой каталог типовых технических заданий универсальных для большинства заказчиков. Процесс подготовки закупочной документации по каталожным позициям полностью автоматизирован. Документация о закупке формируется в электронном виде автоматически. По итогам 2019 года для заказчиков доступно 10 852 позиции, в разработке – 2 152. Процесс подготовки закупочной документации по каталожным позициям полностью автоматизирован.

Функционирует сайт «*Единая система закупок Удмуртской Республики*», где размещается вся информация, касающаяся закупок (<http://wt.mfur.ru>).

В соответствии с возложенными полномочиями Министерством финансов Удмуртской Республики проведена работа по уточнению типовых положений о закупке товаров, работ, услуг для государственных учреждений и унитарных предприятий Удмуртской Республики в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организована работа по принятию аналогичных типовых положений о закупке в муниципальных образованиях. В течение 2019 года *на уровне всех муниципальных образований* в Удмуртской Республике приняты **типовые положения** о закупке товаров, работ, услуг для муниципальных учреждений и унитарных предприятий.

Важнейшим этапом реформирования системы закупок стало введение **«предупреждающего контроля»**. Еще до начала разработки закупочной документации, а именно при рассмотрении заявки на закупку, содержащей техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта и проект контракта, выявляют нарушения, в том числе завышение начальной (максимальной) цены контракта, что приводит к снижению количества случаев нарушений законодательства и экономии средств. В 2019 году в соответствии с распоряжением Правительства УР от 17 декабря 2019 года №1565-р в целях повышения эффективности и результативности, обеспечения прозрачности и гласности, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг внедрен пилотный проект **«Обеспечение контроля исполнения государственных контрактов (договор) в электронном виде»**.

Следует отметить, что в 2019 году по результатам Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации за 2018 год, инициатором проведения которого является Общероссийская общественная организация «Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам», Удмуртская Республика была признана **лидером Рейтинга по показателю «Исполнение требований законодательства о закупках для муниципальных нужд»**, а показатели деятельности в сфере государственных и муниципальных закупок получили высокую оценку в тринадцати номинациях, в том числе таких как: «Оценка организационной структуры закупок региона», «Оценка информационной инфраструктуры региона», «Нормативная база региона», «Оценка осуществления закупочных процедур», «Исполнение требований законодательства о закупках», «Исполнение контрактов».

Кроме того, **информация о потенциальных лучших региональных практиках** республики по итогам 2019 года представлена в пункте 4.2 настоящего Доклада.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 10.11.2014 № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (вместе с решением о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации) *(копия)*.

2. Приказ Министерства экономики Удмуртской Республики от 30.12.2019 № 305 «Об организации проектной группы по реализации стандарта конкуренции в субъектах Российской Федерации в Удмуртской Республике» *(копия)*.

3. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 5 февраля 2018 года № 23 (в ред. от 06.03.2019) «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» *(копия)*.

4. Распоряжение Председателя Правительства УР от 10.02.2017 № 25-рп (ред. от 06.04.2018) «Об утверждении списка уполномоченных лиц» *(копия)*.

5. Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 14.01.2020 №15-р «Об утверждении списка должностных лиц исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции» *(копия)*.

6. Соглашение между Министерством экономики Удмуртской Республики и Главой администрации муниципального образования «Камбарский район» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 2 марта 2016 года от 2 марта 2016 года № 14-21/09 *(копия)*.

6а. Дополнительное соглашение от 30 марта 2018 года №1 к соглашению от 2 марта 2016 года № 14-21/09 от 2 марта 2016 года № 14-21/09 между Министерством экономики Удмуртской Республики и Главой администрации муниципального образования «Камбарский район» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации *(копия)*.

7. Должностной регламент государственного гражданского служащего Удмуртской Республики заместителя министра Удмуртской Республики (Уполномоченного органа) *(копия)*.

8. Положение об отделе развития конкуренции и некоммерческих организаций Управления государственных (муниципальных) услуг, развития конкуренции и контрольно-надзорной деятельности Министерства экономики Удмуртской Республики (Уполномоченного органа) *(копия)*.

9. Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 (в ред. от 02.04.2019) «О Совете по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике» *(копия)*.

10. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 17 сентября 2019 года *(копия)*.

10а. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 3 февраля 2020 года *(копия)*.

11. Распоряжение Главы УР от 03 октября 2019 № 234-РГ (ред. от 19.02.2020) «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на 2019 - 2021 годы»

(копия).

12. Указ Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» *(копия)*.

13. Результаты опроса, проведенного среди представителей об удовлетворенности и доступности финансовых услуг на территории Удмуртской Республики.

14. Расчет эффективности результатов реализации мероприятий Дорожной карты.

15. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 5 марта 2020 года *(копия)*.